



龙南市**夹湖乡**国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】

龙南市夹湖乡人民政府

前 言

夹湖乡，隶属江西省龙南市，位于龙南市西南部，东与南亨乡、武当镇交界，南与杨村镇接壤，西与全南县金龙镇毗邻，北与程龙镇相连。距龙南城区40公里，距大广高速公路杨村镇出入口12公里、全南出入口18公里。

2019年5月中共中央国务院印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），提出构建国土空间规划体系并监督实施，在江西省、赣州市、龙南市的规划引领下，夹湖乡人民政府组织编制了《龙南市夹湖乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位规划要求的细化落实，是对乡域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是空间治理体系与治理能力现代化的有效手段，是编制详细规划和村庄规划的基本依据。起到承上启下，统筹协调的作用。

目 录

1 坚持目标引领，明确发展方向

2 优化构建国土空间新格局

3 加强自然资源保护利用

4 完善支撑体系，加强空间韧性

5 优化集镇布局，铸就宜居家园

6 强化实施保障，一张蓝图绘到底

01

坚持目标引领，明确发展方向

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.4 发展定位与目标

1.5 发展规模

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合夹湖乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

1.2 规划原则

底线管控，节约集约

落实上位规划确定三条控制线与规划分区管控要求，严格土地用途管制。严格保护永久基本农田，严守生态底线，控制非农业建设占用农用地，合理安排设施农用地，提高土地节约集约利用水平。

以人为本，品质提升

以居民需求为中心，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，构建乡村社区生活圈，科学合理规划乡村道路、河道堤防、排水管网等内容，提升人居环境品质。

上下结合，强化实施

落实市级规划下达的底线指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。加强市乡统筹，强化对村庄规划编制指引，明确村庄分类与设施配套。

因地制宜，突出特色

以乡镇主体功能区定位为导向，结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

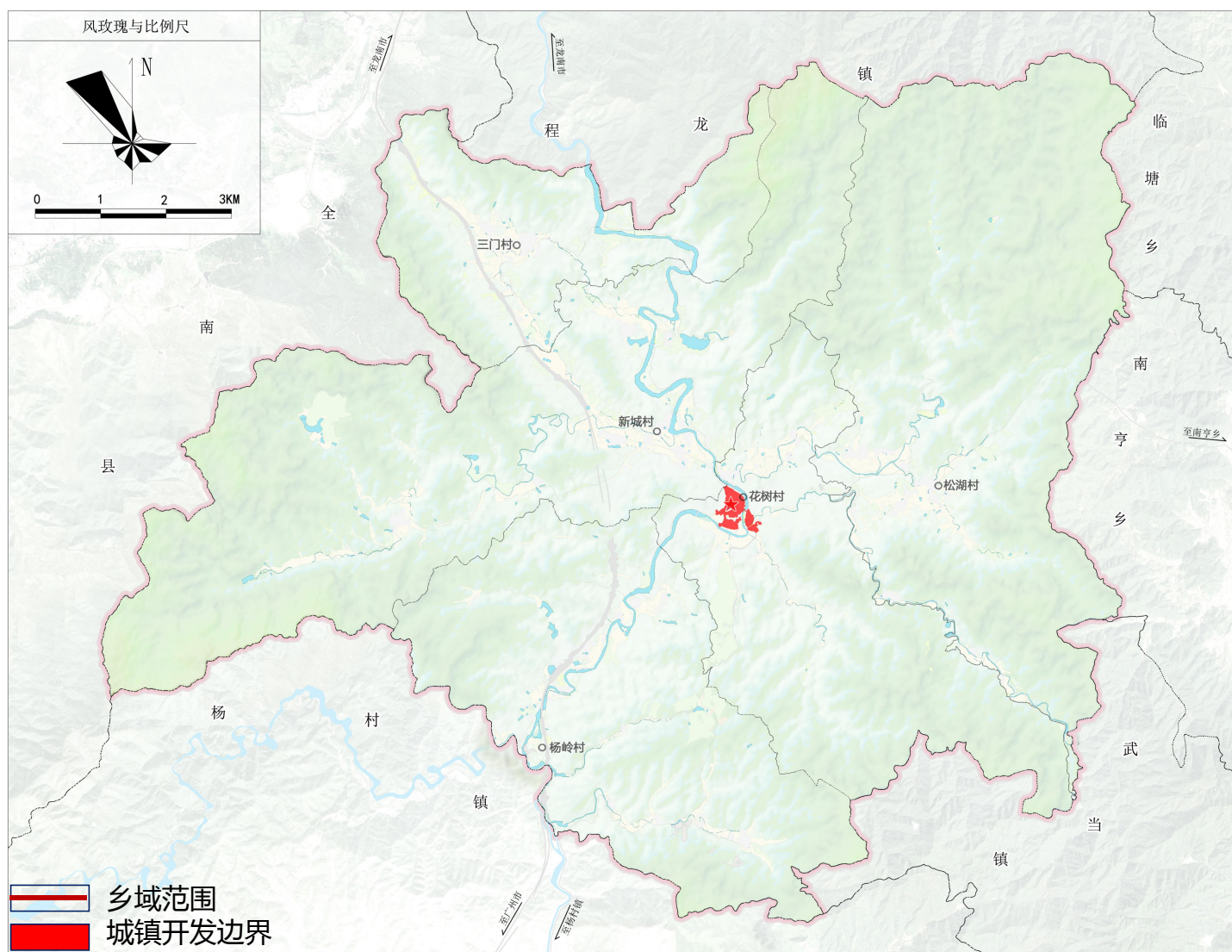
1.3 规划范围与期限

► 规划范围

规划范围分为乡域和集镇两个空间层次。其中乡域为夹湖乡行政辖区范围，包括5个行政村辖区范围，总面积126.18平方公里；集镇范围为夹湖集镇，规划集镇范围总面积39.51公顷。

► 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期为2021—2025年，远期为2026—2035年，远景展望至2050年。



1.4 发展定位与目标

➤ 发展定位

依据上版总规定位、龙南市国土空间总体规划定位、城镇发展新趋势，最终确定夹湖乡总体定位为：

龙南市西南部重要的生态功能区及绿色富硒农产品基地、农旅型宜居城镇。

➤ 发展目标

2025年总体发展目标

生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，太平江及其支流水系、林地、山体等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；“显山露水、山水相融”的城乡空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；现代农业产业体系初具规模，文化创新能力显著增强，对外开放合作水平全面提升，力争建成龙南市西南部生态绿色发展产业示范区。

2035年总体发展目标

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；现代化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，对三南生态绿色发展产业集中合作区的引领带动作用进一步增强，全面建成龙南市西南部山水城园和谐共生、文化农旅深度融合的宜居新城镇。

2050年（远景）目标

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；现代化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，对三南生态绿色发展产业集中合作区的引领带动作用进一步增强，全面建成龙南市西南部山水城园和谐共生、文化农旅深度融合的宜居新城镇。

1.5 发展规模

➤ 人口规模



规划至2035年，夹湖乡域户籍总人口为**15067人**。常住总人口为**7700人**。集镇常住人口规模为**3100人**。

➤ 用地规模



规划至2035年，夹湖乡城镇开发边界**19.41公顷**。村庄建设用地规模为**124.86公顷**。



02

优化构建国土空间新格局

2.1 统筹落实“三条控制线”

2.2 明确全域国土空间格局

2.3 优化国土空间规划分区

2.1 统筹落实“三条控制线”



强化耕地与永久基本农田保护线

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田主要分布在江、湖江河和长村河两岸。永久基本农田的划定和管护，必须采取行政、法律、经济、技术等综合手段，加强管理，以实现永久基本农田的质量、数量、生态等全方面管护。永久基本农田一经划定，任何单位和个人未经依法批准，不得擅自占用或者改变用途。到2035年耕地保有量不低于427.49公顷，永久基本农田保护面积不低于399.84公顷。



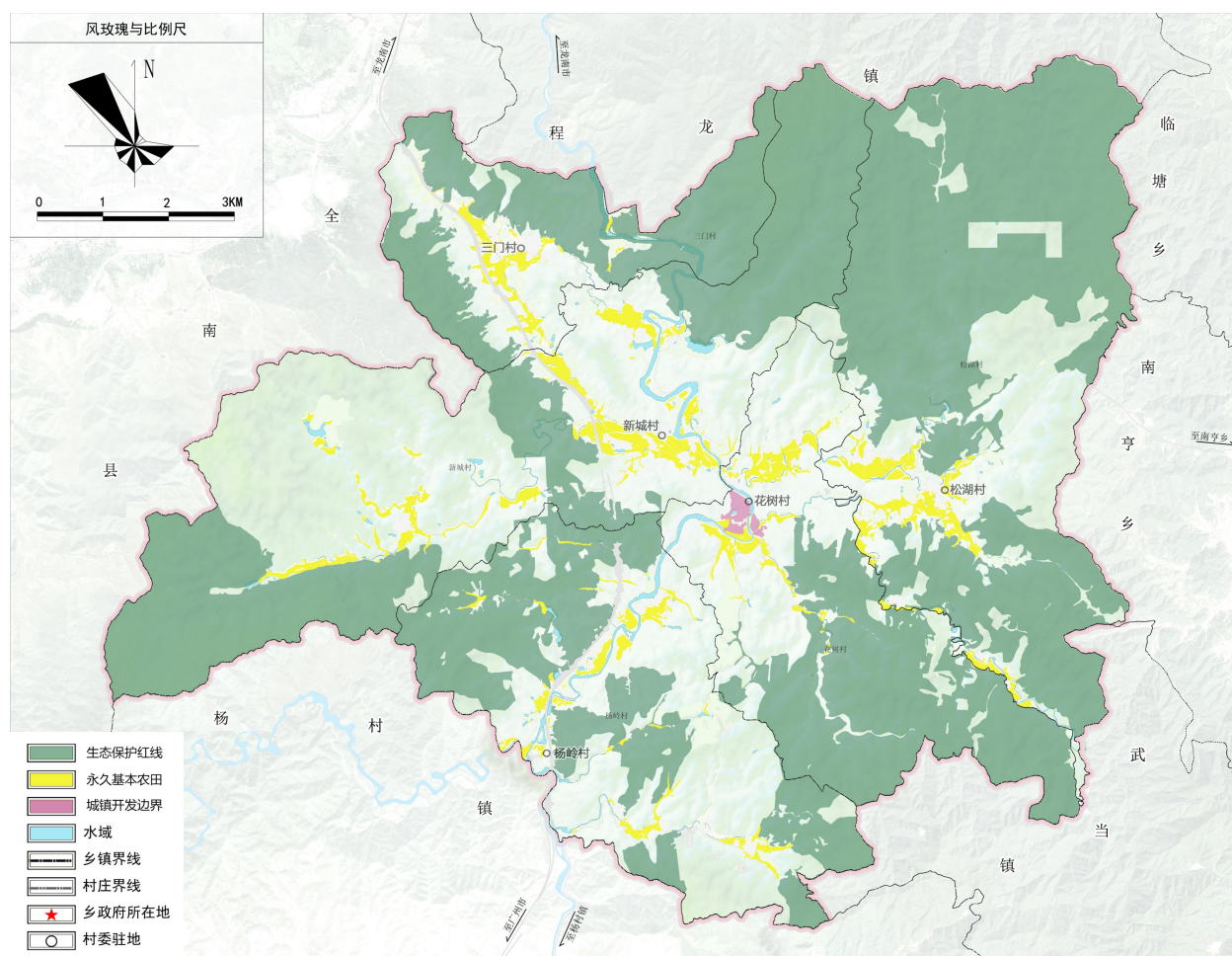
严守生态保护红线

生态保护红线是指具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。生态保护红线的划定包括镇域重要自然保护区、生态功能极重要、生态敏感脆弱、潜在重要生态价值等区域。生态保护红线内自然保护地核心区禁止人为活动；保护地一般控制区和自然以外的其他生态红线域，严格禁止开发性、生产建设活动。在符合法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。夹湖乡的生态保护红线面积为6584.37公顷，占全域面积达52.18%。



落实城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。规划按照集约适度、绿色发展要求，将现状及规划的集中连片城镇建设用地、市重大建设项目用地纳入城镇开发边界，实行“详细规划+规划许可”的空间管控方式。城镇开发边界的管控与调整严格按照国家相关政策执行，新增城镇建设项目原则上应在城镇集中建设区内进行布局和建设，严格控制集中建设区以外的各项城镇建设活动，防止城镇无序建设与蔓延发展。全乡落实城镇开发边界面积19.41公顷，均为城镇集中建设区。

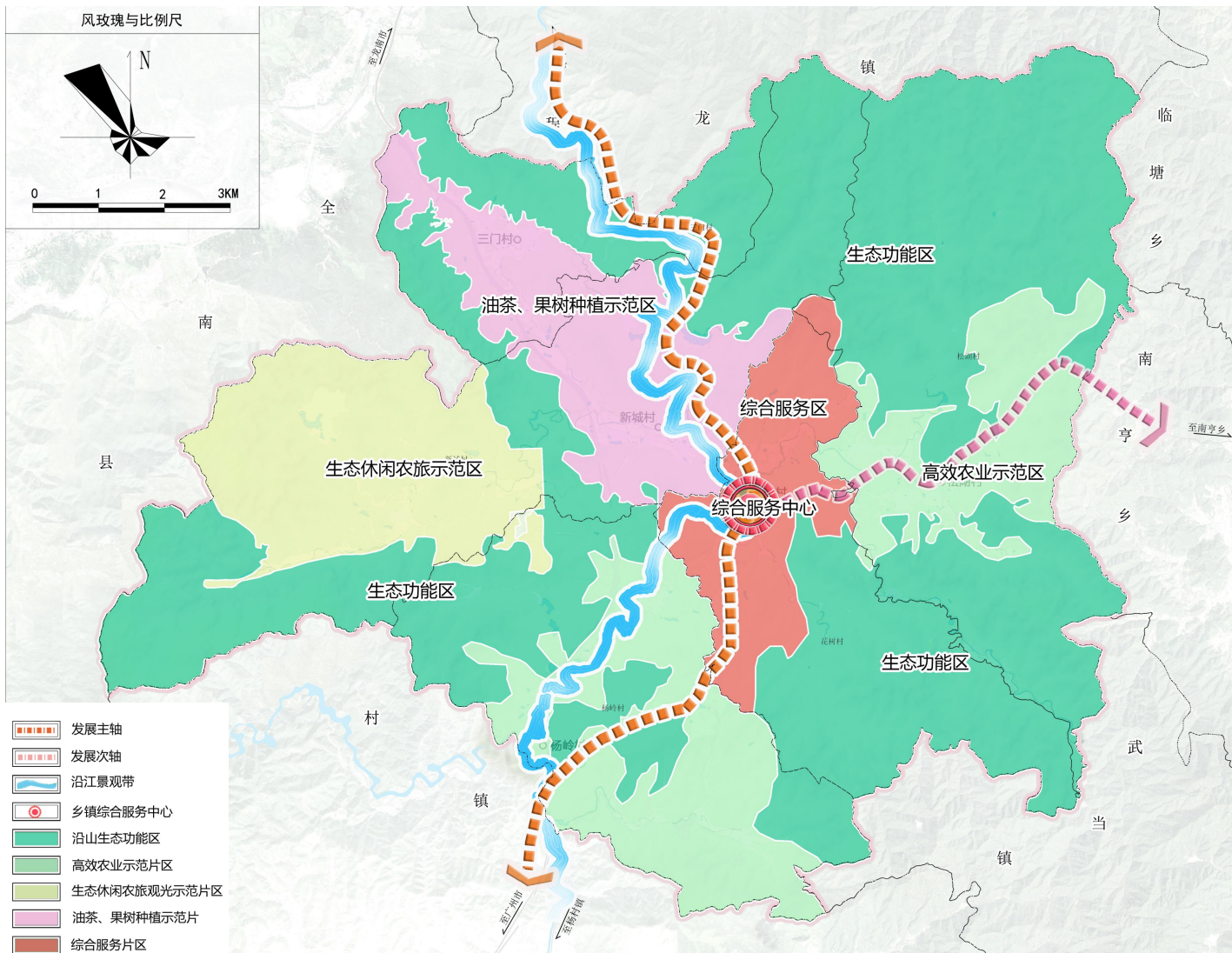


乡域三线划定图

2.2 明确全域国土空间格局

构建“两轴一心、一带三区、四片共融”的国土空间开发保护格局

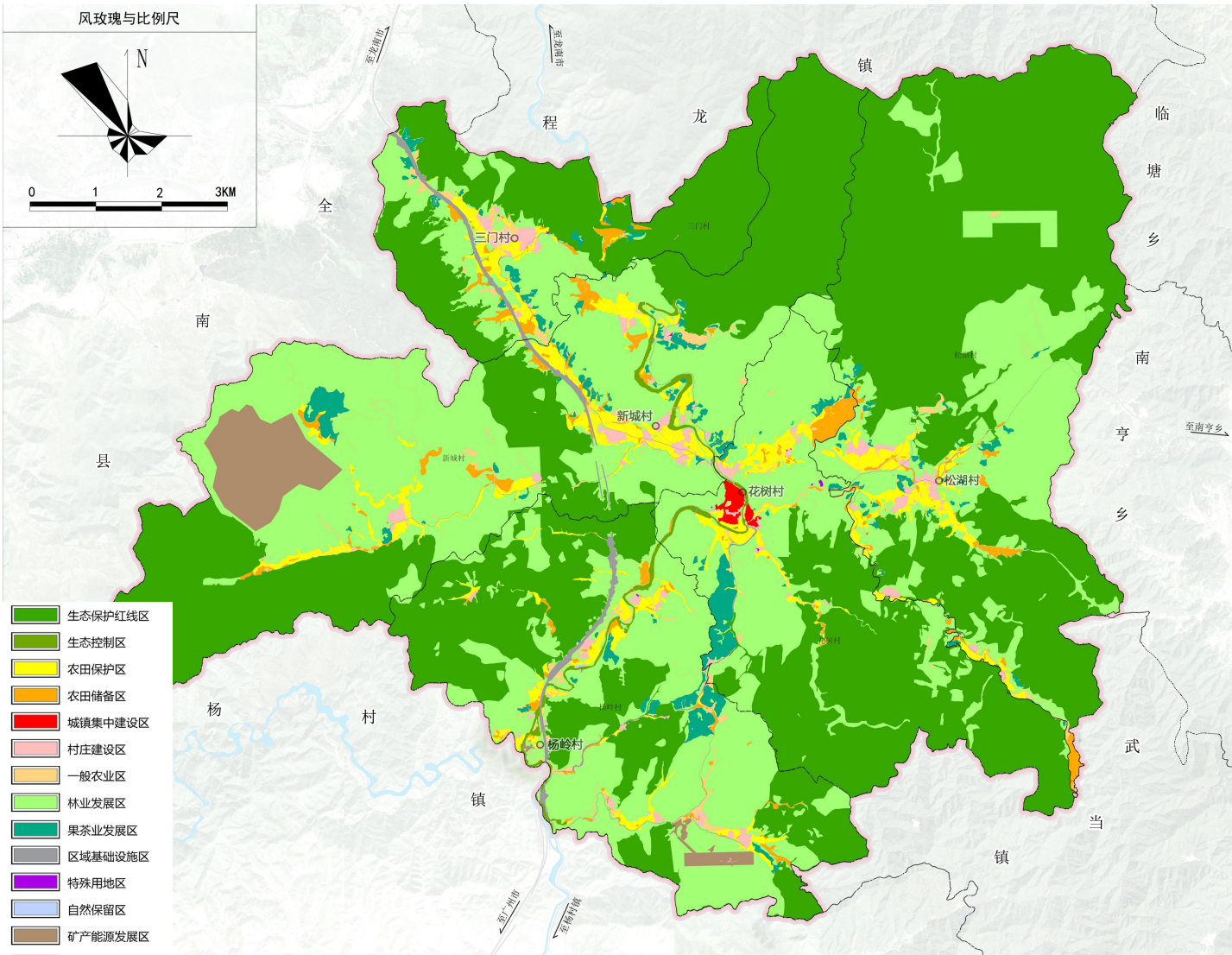
两轴	沿S615省道城镇发展轴，X263县道城镇发展轴
一心	夹湖乡综合服务中心
一带	沿太平江滨水休闲旅游带
三区	夹湖乡外部形成的三个生态功能区
四片	产业综合服务片区,高效农业示范片区,油茶、果树种植示范片和生态休闲农旅观光示范片区



乡域国土空间总体开发保护格局图

2.3 优化国土空间规划分区

规划分区包括**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**6类国土空间一级规划分区。乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、农田储备区、果茶业发展区、林业发展区、区域基础设施区、特殊用地区1.33公顷、自然保留区。



乡域国土空间规划分区图

03

加强自然资源保护利用

3.1 耕地资源保护与利用

3.2 水资源利用与湿地保护

3.3 森林资源保护与利用

3.4 矿产资源保护与利用

3.5 推进国土空间全域综合整治

3.6 推进山水林田湖草系统修复

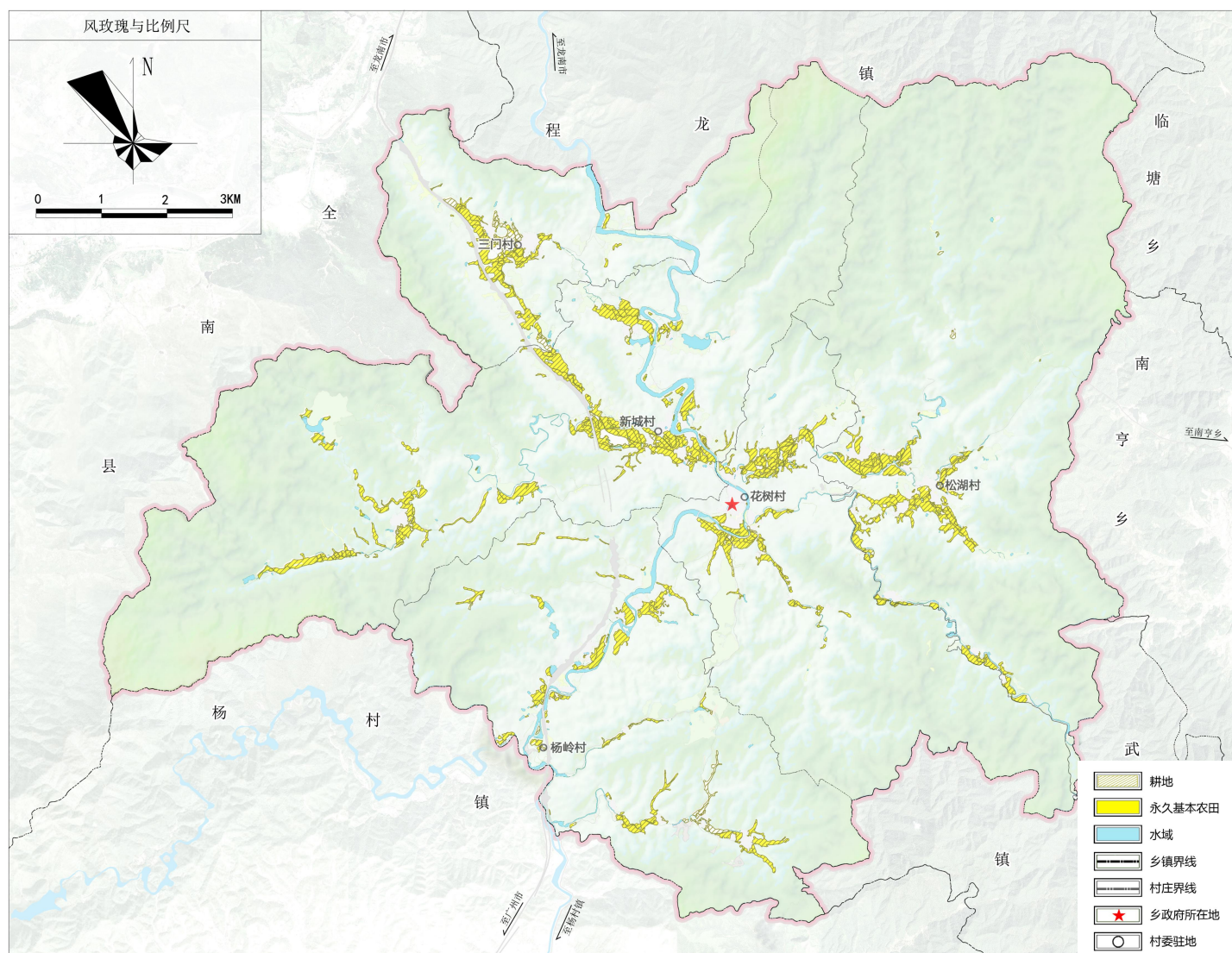
3.1 耕地资源保护与利用

严守耕地总量，全面落实永久基本农田保护

落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，切实保护耕地资源。结合规划底图底数耕地规模，落实耕地保有量，严守耕地保护红线。到2035年，夹湖乡耕地保有量不少于427.49公顷，永久基本农田不少于399.84公顷。

严格落实耕地“双平衡”

落实耕地占补平衡与进出平衡制度，实行新增建设用地计划安排与土地节约集约利用水平、补充耕地能力挂钩。切实加强土地资源管理，推进农村土地综合整治和高标准农田建设，因地制宜适度开发耕地后备资源。至2035年，全域通过宜耕后备资源开发补充耕地6.03公顷。



乡域耕地与永农保护图

3.2 水资源利用与湿地保护

严守用水总量底线

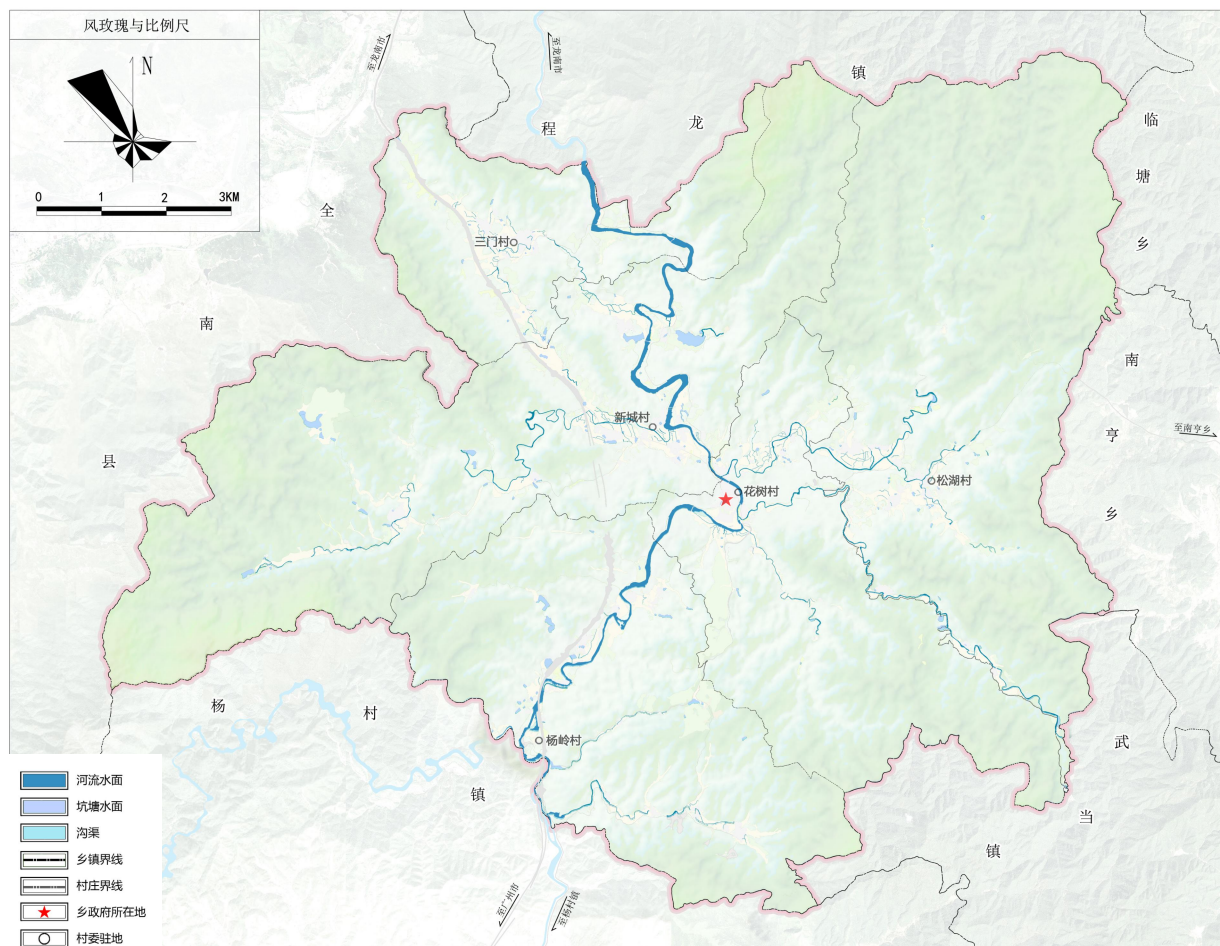
至2035 年，全乡用水总量严格落实上级下达任务，农田灌溉水利用系数提高到0.540 以上。强化新增建设项目用水量约束，严格限制高耗水产业和项目发展，合理调整种植业结构。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高农田灌溉水和工业用水重复利用率。

严控水源安全，防治水污染

严格按照国家和江西省水功能区达标率控制要求，推动江河湖泊水功能区水质达标。加强入河排污口监督管理，严格控制入河排污总量；到2035 年，重要水功能区水质达标率91%以上，地表水达标率90%以上，集中式饮用水源地水质达标率100%，95%以上水库水质达到或优于III 类。

统筹河湖岸线保护利用与开发

夹湖乡河湖划界管理范围涉及太平江和斜陂河，面积共计155.52 公顷。严格河湖岸线的管控，禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。



乡域水域保护图

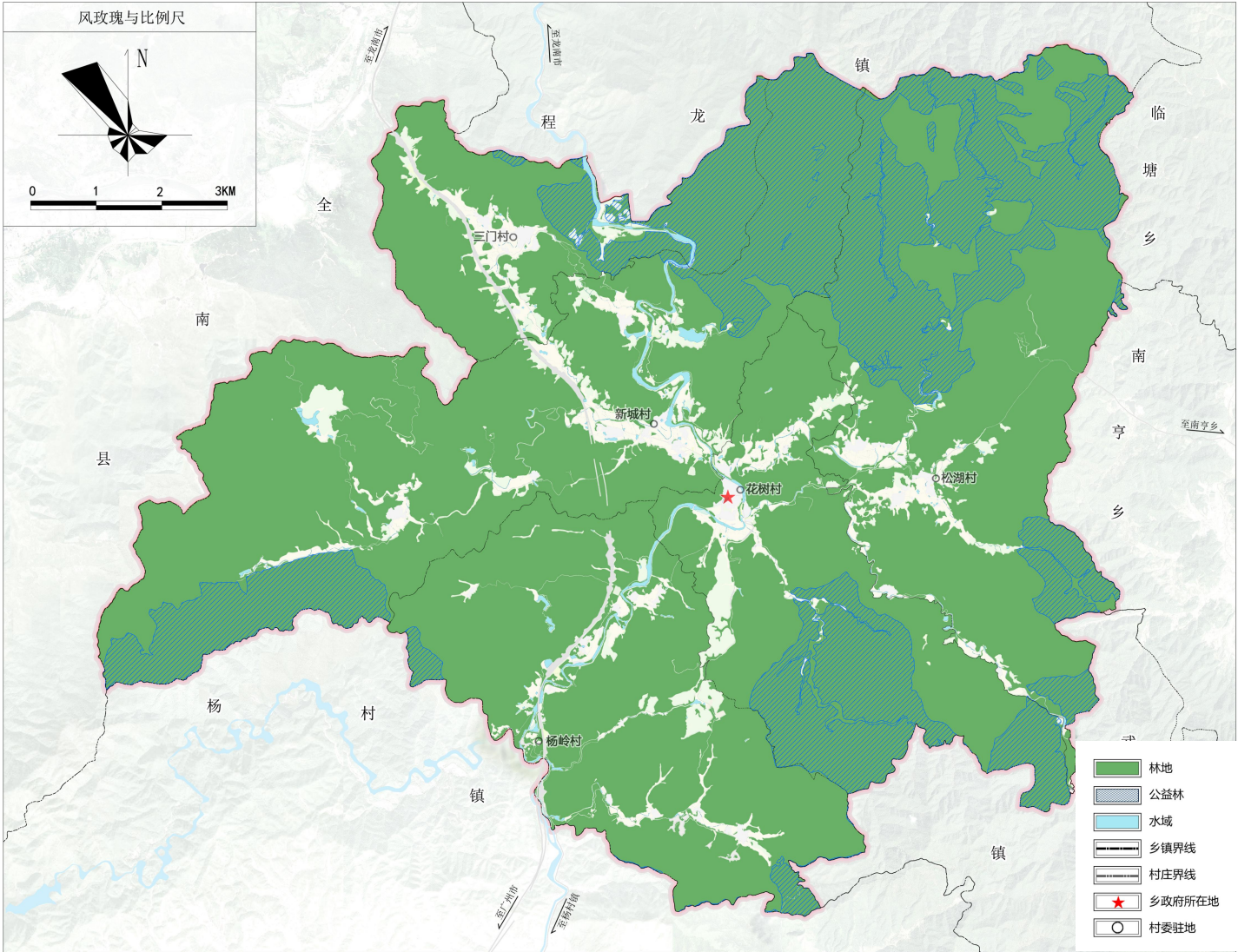
3.3 森林资源保护与利用

明确森林资源保护目标

强化公益林管理，对公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理”的管理机制，在不影响整体森林生态系统功能发挥和破坏森林植被的前提下，科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用。严格控制占用征收国家公益林，确因国家和省级重点工程建设需要占用征收的，按有关规定办理审核审批手续。

推进造林绿化，保持生态底色

落实保护优先、自然恢复为主的方针，遵循森林生长演替自然规律，严格带位置落实规划造林绿化空间，提升森林质量。坚持保用结合，确保林地保有量不减少，通过加强造林绿化，控制城乡建设占用林地；农村实施见缝插绿工程，对质量等级低下，成熟度不高的林斑，逐年安排植树造林工程。加强林地资源保护管理，实行分级管控，推行集约经营，农林复合经营。严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。全乡域造林绿化面积为31.67公顷。



乡域林地保护图

3.4 矿产资源保护与利用

保护利用目标

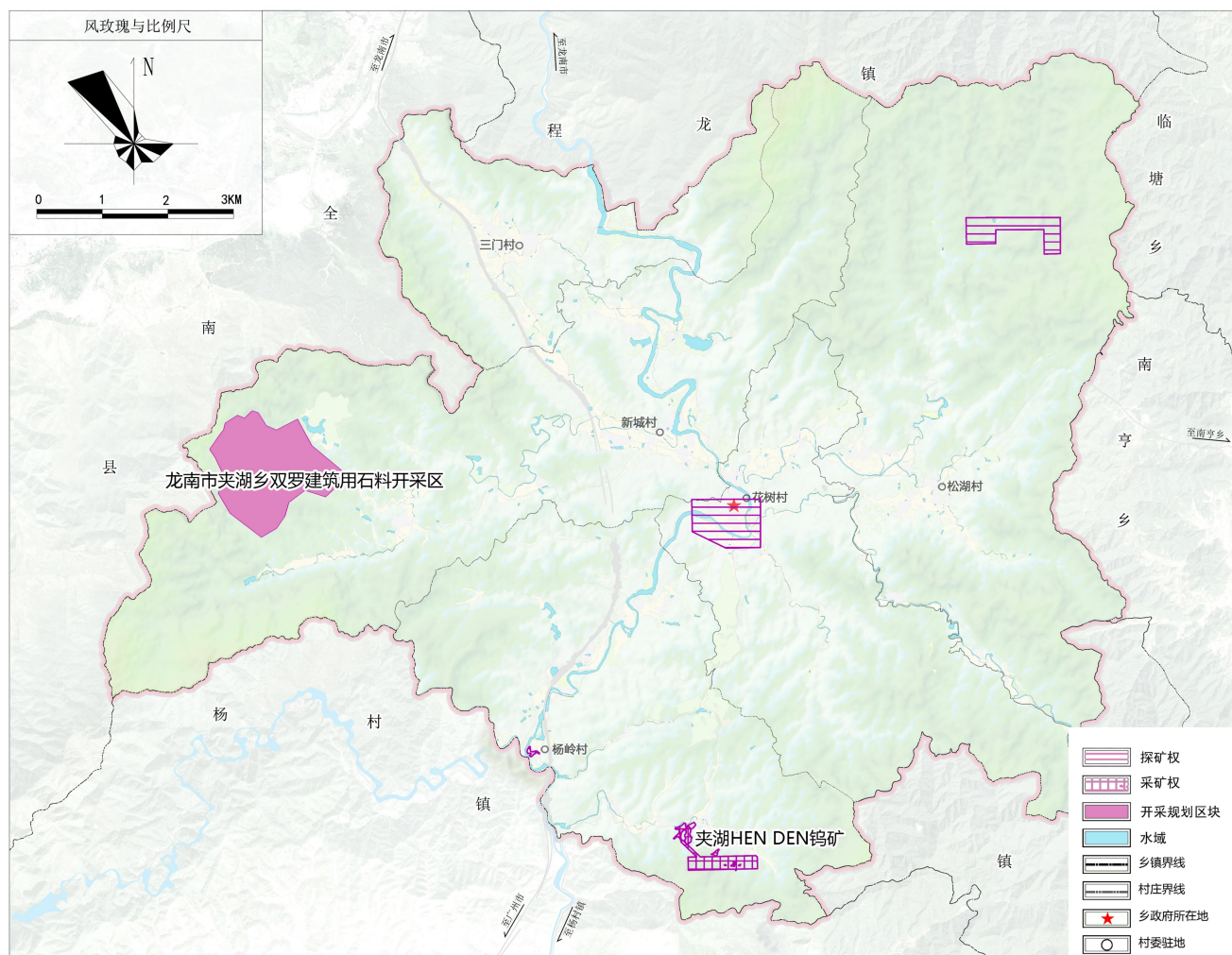
合理控制开采总量，调整矿业结构，构建高端产业链。强化矿产资源绿色勘查开发，积极推动绿色矿山建设，提高矿产资源节约与综合利用水平。

加强矿产资源开发利用保护力度

在矿产资源开发利用过程中，必须同步进行环境保护和污染防治，将开采引起的环境破坏和污染减少到最低程度，改变现有的粗放型开采、生产模式，加大技术投入，提高资源的利用率。对闭坑后的矿山环境及时进行治疗、复垦、恢复，实施矿山环境监督管理，促进矿山环境保护和恢复治理，避免出现边治理、边破坏，治理赶不上破坏的问题。

全面落实绿色矿业政策、节能优先方针

坚持绿色化、精细化、循环化导向。全面落实绿色矿业政策，强化矿产资源开发利用管理。落实节能优先方针，推进制造业绿色化发展，提升资源利用效率。



乡域矿产资源保护图

3.5 推进国土空间全域综合整治

落实市级国土空间总体规划的国土综合整治目标任务和要求，以土地整治、复垦和开发为重点方向，推进“生产-生活-生态”三位一体空间综合整治。强化田水路林村综合整治，建成农田集中连片、建设用地集中集聚空间形态高效节约的土地利用新格局。

01 高标准农田建设

02 宜耕后备土地开发

03 农村建设用地整治

04 地质灾害防治

3.6 推进山水林田湖草系统修复

通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。重点开展对河湖水系、森林山体、废弃矿山、土壤污染等区域的生态治理，改善生态环境，稳定生态系统。

01 山水林田湖草综合生态修复

02 水环境综合治理

03 森林生态保护修复

04 土壤污染治理与修复

05 重要生态系统保护修复

04

完善支撑体系 加强空间韧性

4.1 综合交通体系

4.2 产业发展布局

4.3 镇村体系布局

4.4 公共服务设施体系

4.5 基础设施配套

4.6 综合防灾减灾

4.1 综合交通体系

交通发展目标

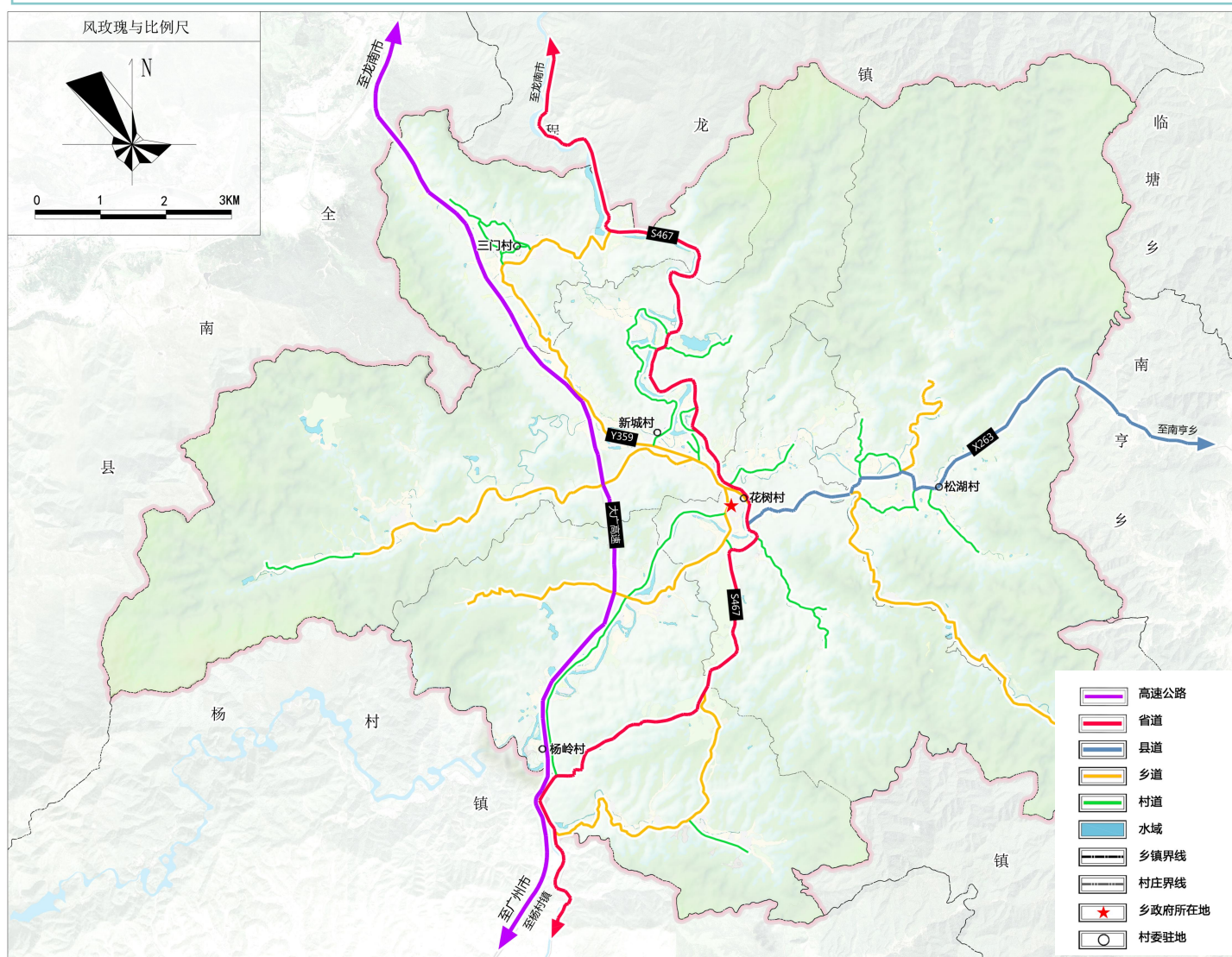
衔接区域交通，填补路网短板，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通网络。

优化乡域内部交通网络

规划提升现有5条乡级道路等级，为乡域的中枢交通，上承高速、省道、县道，分解交通压力、下接村庄道路，联系各村庄。优化乡域内部道路交通体系，提高道路等级，规划内部交通以枝状型路为主。

完善交通设施建设水平

积极融入龙南市中心城区公共交通，引导公共交通沿S615省道、X263县道向乡域内主要行政村延伸，沿路规划公交站点。完善农村公路网络建设，逐步提高农村公路技术等级，拓宽农村公路宽度，提升农村公路通达深度，努力构建农村交通安全畅通网络。重点建设“四好农村路”、旅游路和资源产业路，推动交通与产业发展。



乡域综合交通规划图

4.2 产业空间布局

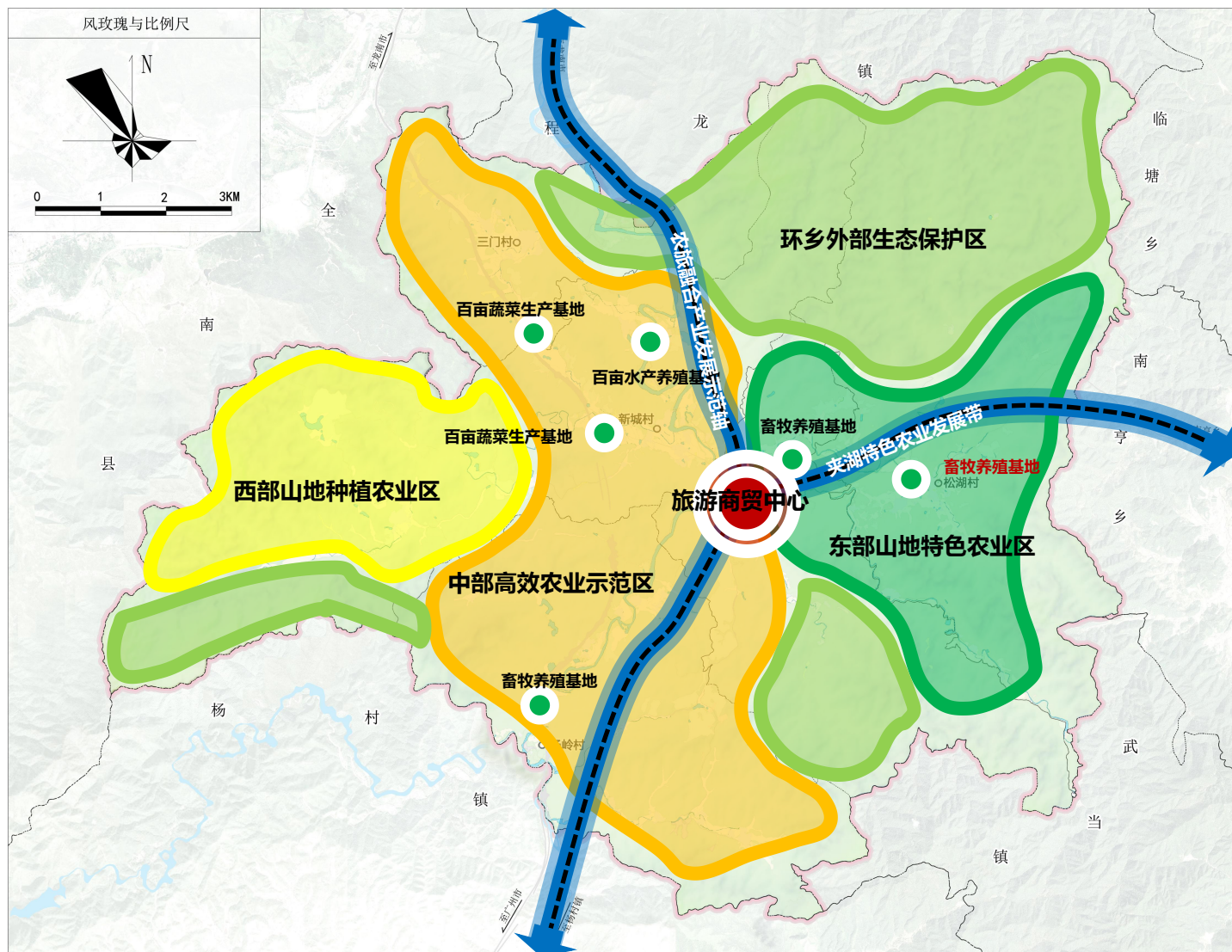
深化“油茶+”融合发展理念，积极发展农村新产业新业态。构建“**一心两轴、四区多点**”的产业发展格局。

一心：集镇旅游商贸中心。

二轴：以S615省道为依托的农旅融合产业发展示范轴，以X263县道为依托的夹湖特色农业发展带。

四区：西部山地种植农业区、中部高效农业示范区、东部山地特色农业区、环乡外部生态保护区。

多点：整合粮、蔬、果、养基础优势，形成万亩—千亩—百亩种养基地服务节点。

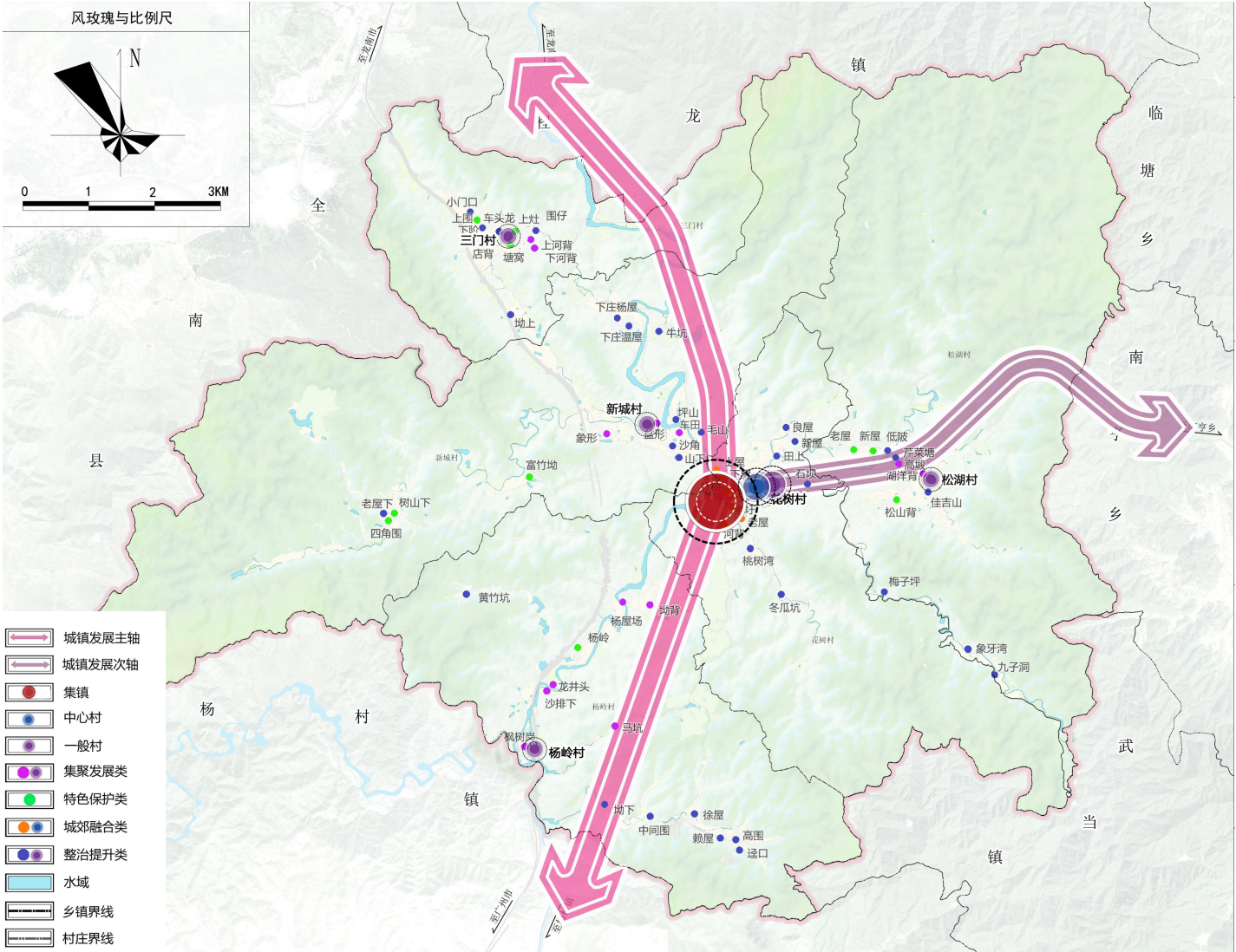


乡域产业空间布局规划图

4.3 镇（乡）村体系布局

构建“中心集镇—中心村—一般村”三级等级体系结构，中心村1个，为花树村，按照特大型村庄标准建设，重点完善乡村公共服务设施配套。一般村共4个按照大型村庄标准建设，优化村民居住条件和居住环境。

等级	数量	名称	职能
乡域中心	1	夹湖集镇	综合职能：政治、经济、文化、商贸中心
中心村	1	花树村	综合服务型
一般村	4	新城、三门、杨岭、松湖村	特色农业型、乡村旅游型



乡域产业空间布局规划图

4.4 公共服务设施体系

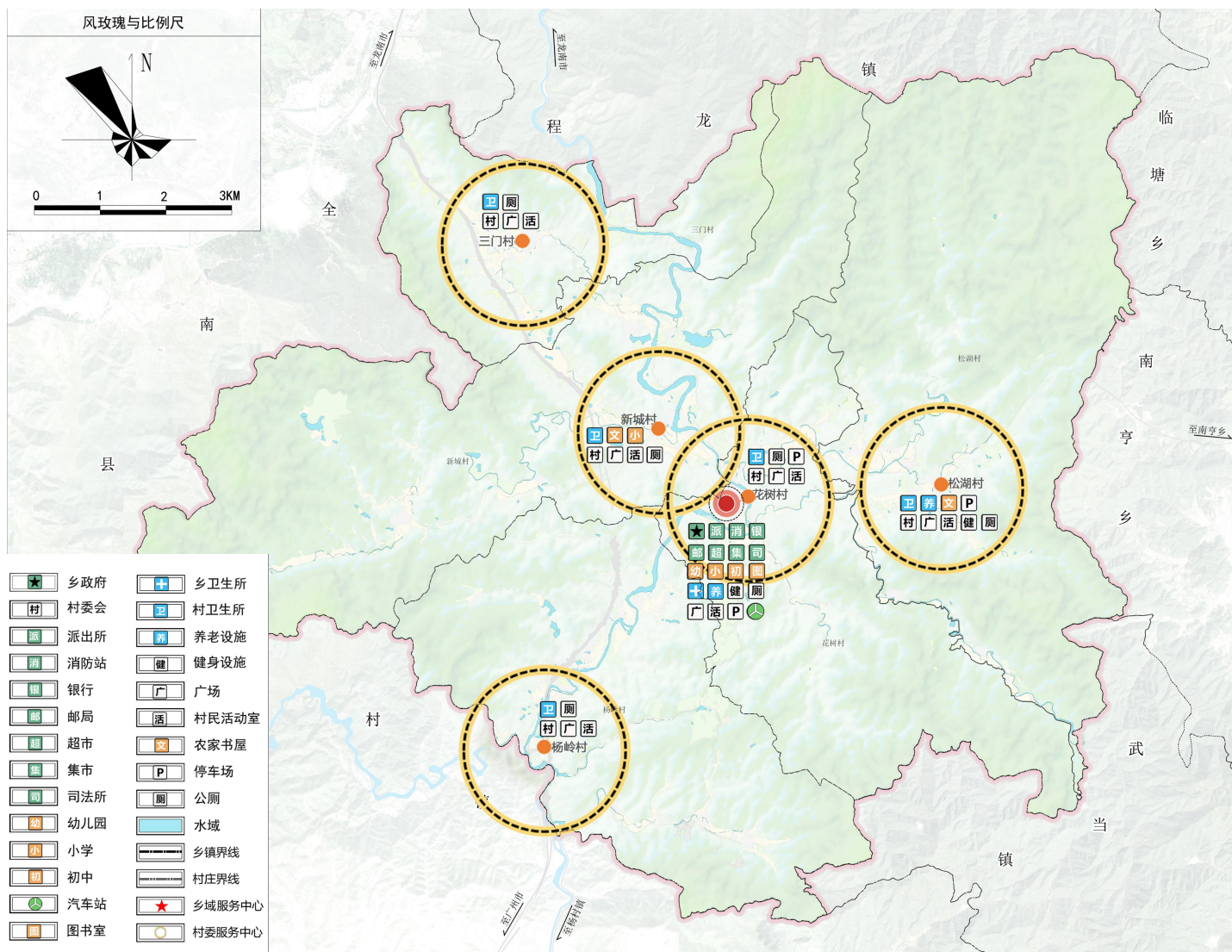
根据《社区生活圈规划技术指南》的相关技术规定，构建“**乡镇级-行政村级-自然村级**”公共服务体系，形成15 分钟社区生活圈、5-10 分钟社区生活圈。构建系统化、网络化的乡村生活圈，按照村庄分类，明确各类村庄公服与基础设施配置标准。

集镇社区生活圈

构建“15 分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级。基于居民生活出行特点和实际需要配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

村庄社区生活圈

构建“村-组”两个社区生活圈层级。



4.5 基础设施配套

➤ 给水设施规划

集镇及集镇周边村庄主要以东瓜坑河为水源，乡域其他村庄村民主要以各村农饮水工程为主要水源。

排水设施规划

集镇及乡域居民较集中的村庄采用雨、污分流制。规划集镇污水纳入集镇污水排放系统，村庄生活污水经化粪池、隔油池、沉淀池等设施预处理后接入村庄污水处理设施。雨、污水通过管渠收集，雨水就近排入水体，污水排至污水处理池或沼气池处理。

► 电力设施规划

规划夹湖乡居民生活生产用电主要由35kV坪山变提供。

通信设施规划

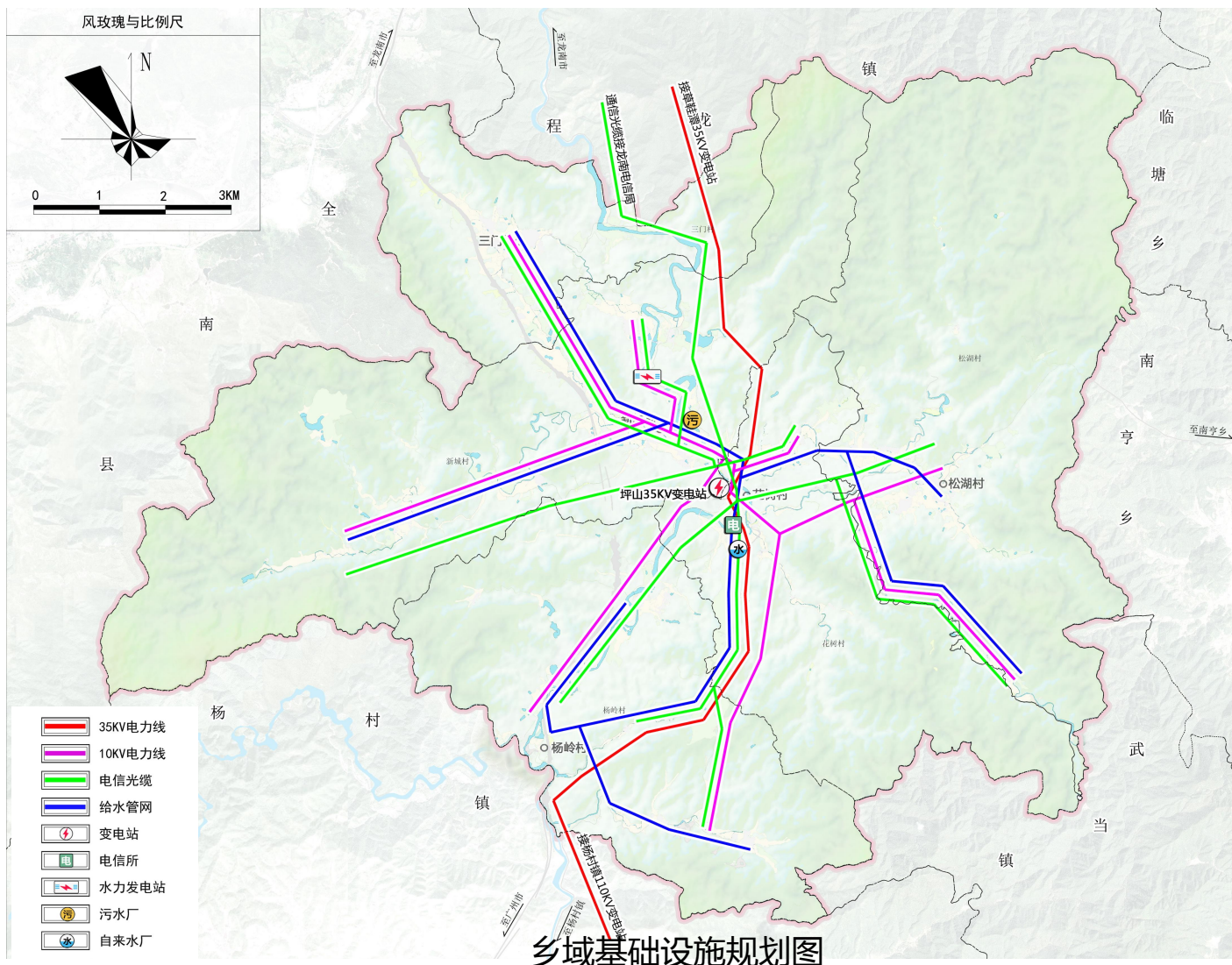
规划保留现状电信、邮政局所，并对夹湖乡电信支局交换机容量进行增容。

燃气设施规划

规划远期集镇采用管道天然气，在夹湖乡建设天然气储配站。

► 环卫设施规划

规划保留现状集镇西侧的垃圾转运站，并在各行政村设置垃圾收集站，由垃圾车统一收集后运往转运站。



4.6 安全韧性与防灾规划

► 防灾规划

夹湖乡按地震基本烈度为6度进行设防，在受到基本烈度6度地震影响时，要求居民生活和日常工作能够正常进行。

► 防洪规划

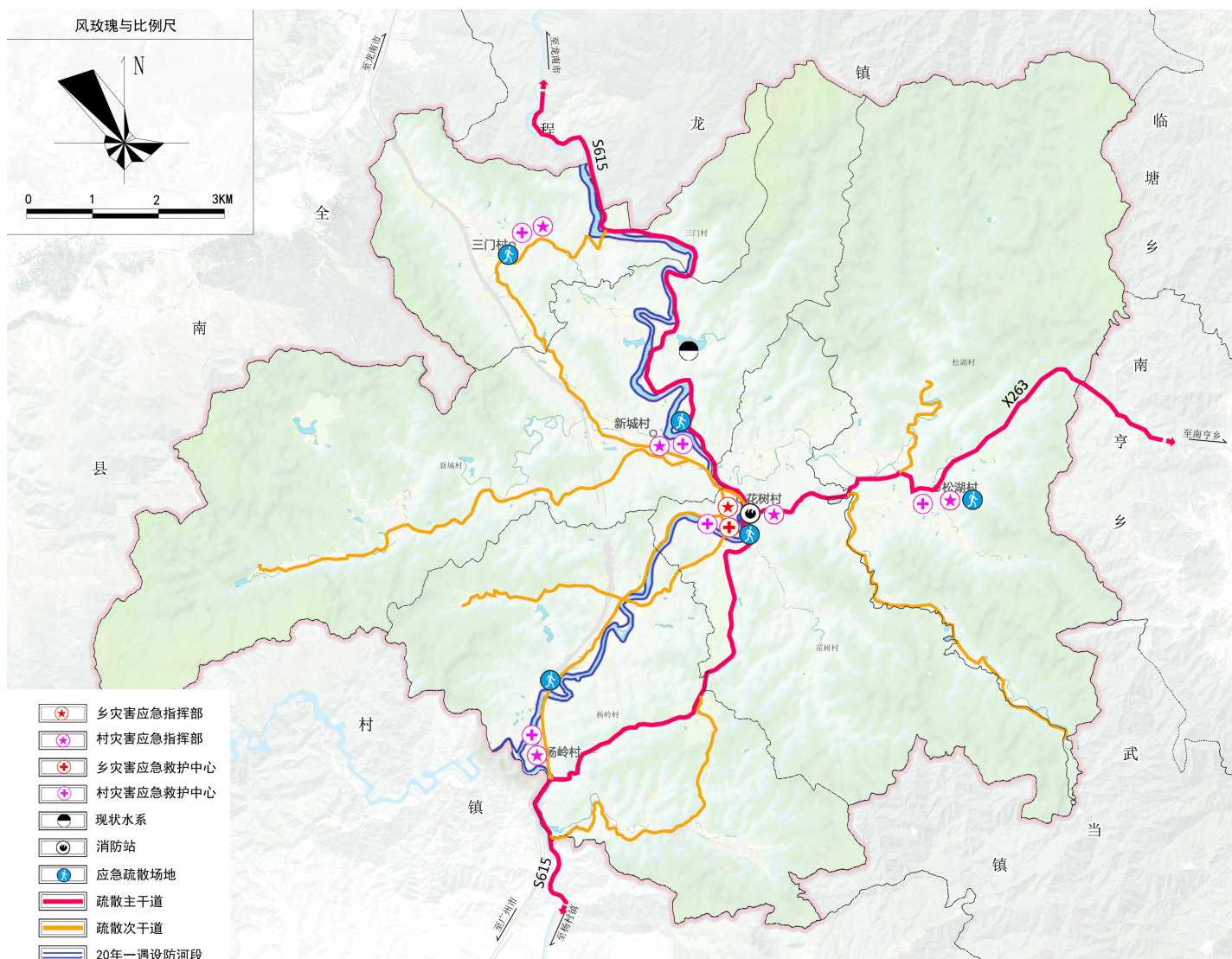
夹湖乡域内太平江防洪标准采用二十年一遇、新城河、中洞河、梅九河、东瓜坑河、小溪河、峇舍河防洪标准采用十年一遇；山洪防治标准为二十年一遇。

► 消防规划

规划保留现状政府专职消防救援队，并配备消防车辆、设施及装备，采用专业消防队与群众消防相结合的消防救援方式。

► 地质灾害防治规划

贯彻“以防为主，以治为辅，防治结合”的方针，变被动防灾为主动防灾，逐步健全群测群防体系和群专结合的地质灾害防治网络，使地质灾害防治工作走上科学化、规范化的轨道。



乡域综合防灾规划图

05

优化镇区布局，铸就宜居家园

5.1 划定集镇范围

5.2 构建总体格局

5.3 合理用地布局



5.1 划定集镇范围

本次规划划定集镇规划范围**39.51公顷**，其中城镇开发边界范围为**19.41公顷**；其四至为南北至太平江，西至山体，东至夹湖学校以东。落实并细化上级规划划定的城镇开发边界，侧重底线管控和功能布局细化，合理确定功能结构、用地及各项公共及市政基础设施布局，明确开发强度指引，对空间形态提出管控要求。

发展方向：

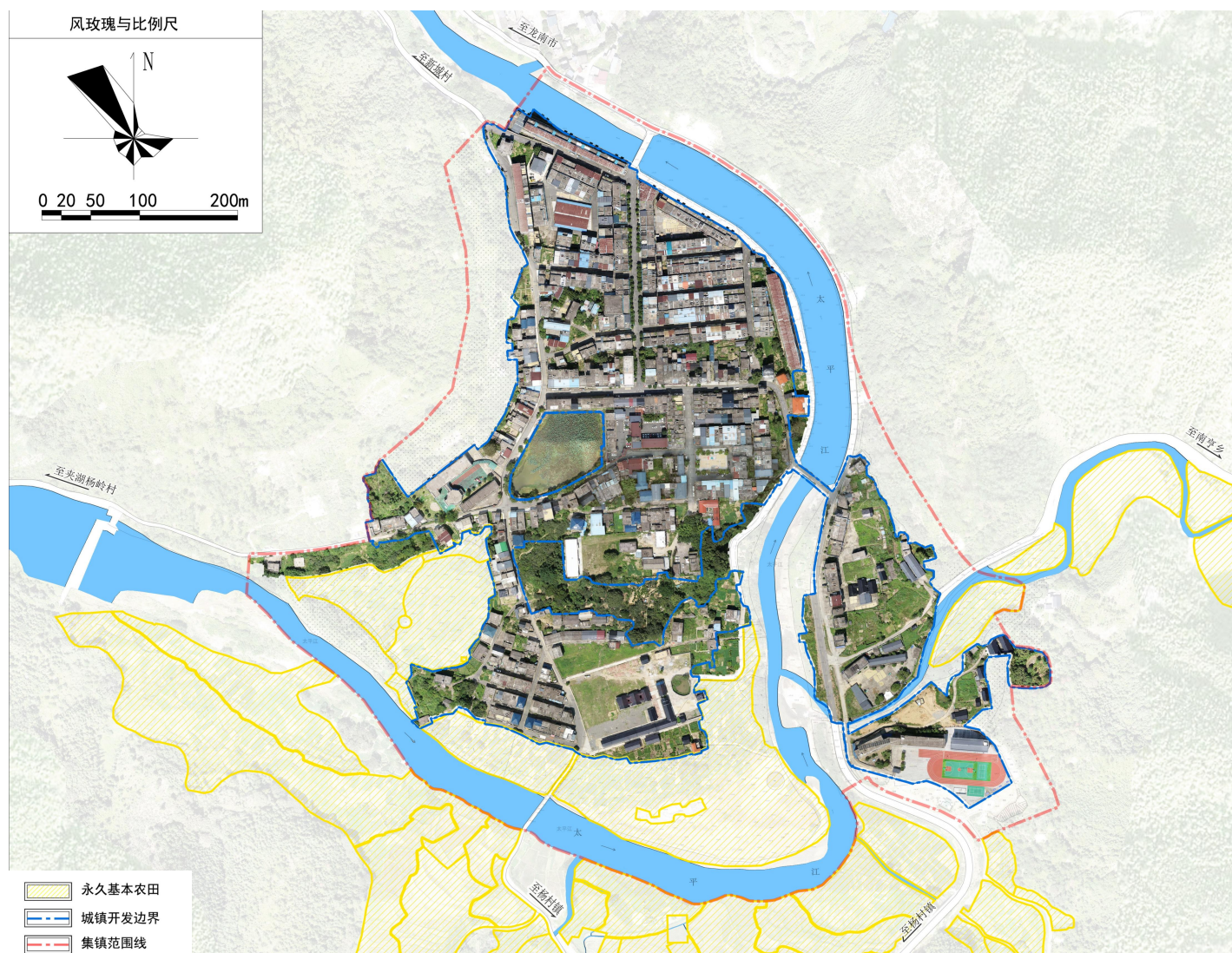
西控——东延——北优——南拓

西控——保持现状城镇建设区北部水体、田园村落环境，保持开敞的自然生态景观；

东延——夹湖现状城镇建设区向太平江东部延伸，使之集中连片；

北优——优化北侧入口区形象，提升改造入口景观；

南拓——建设用地向永兴围方向拓展。



集镇范围及“三线”划定图

5.2 构建总体格局

规划集镇空间结构为“一心联两轴、一带串七区、生态筑底、水绿融城”。

一心：集镇活力中心；

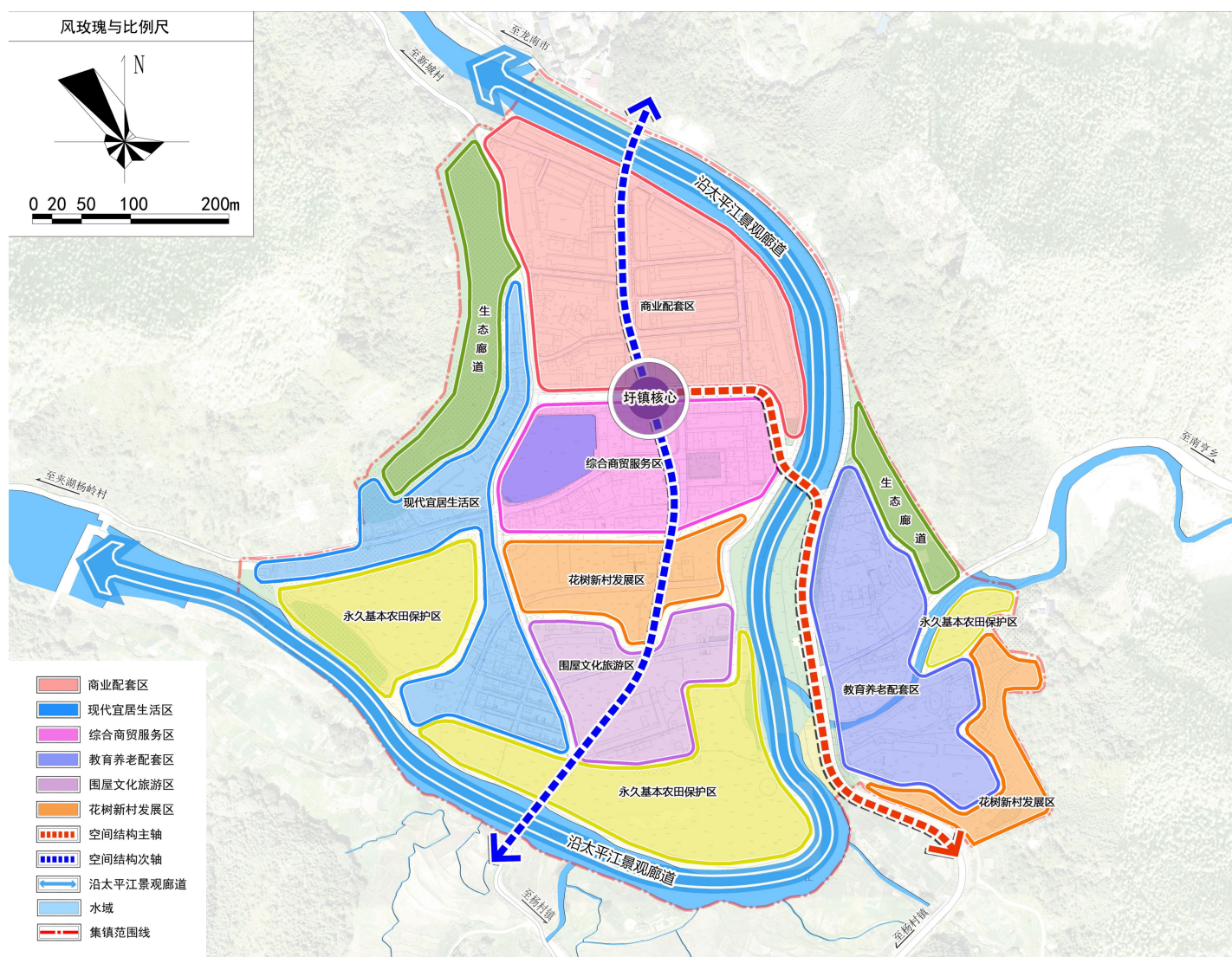
两轴：一轴为沿夹湖大道形成的功能联系轴，二轴为集镇公共功能环轴；

一带：沿太平江景观带；

七片相间：七个功能片区，为北部商业配套区，西部现代宜居生活区，中部综合商贸服务区，东部教育养老配套区，南部围屋文化旅游区，花树新村发展区、永久基本农田保护区。

生态筑底：以生态环境保护为先，以生态林地及生态廊道为基础，沟通集镇并强化集镇周边生态绿化，构建集镇生态格局。

水绿融城：沟通太平江及周边水系，引绿入城，构建彰显“水”、“绿”特色的乡镇格局。



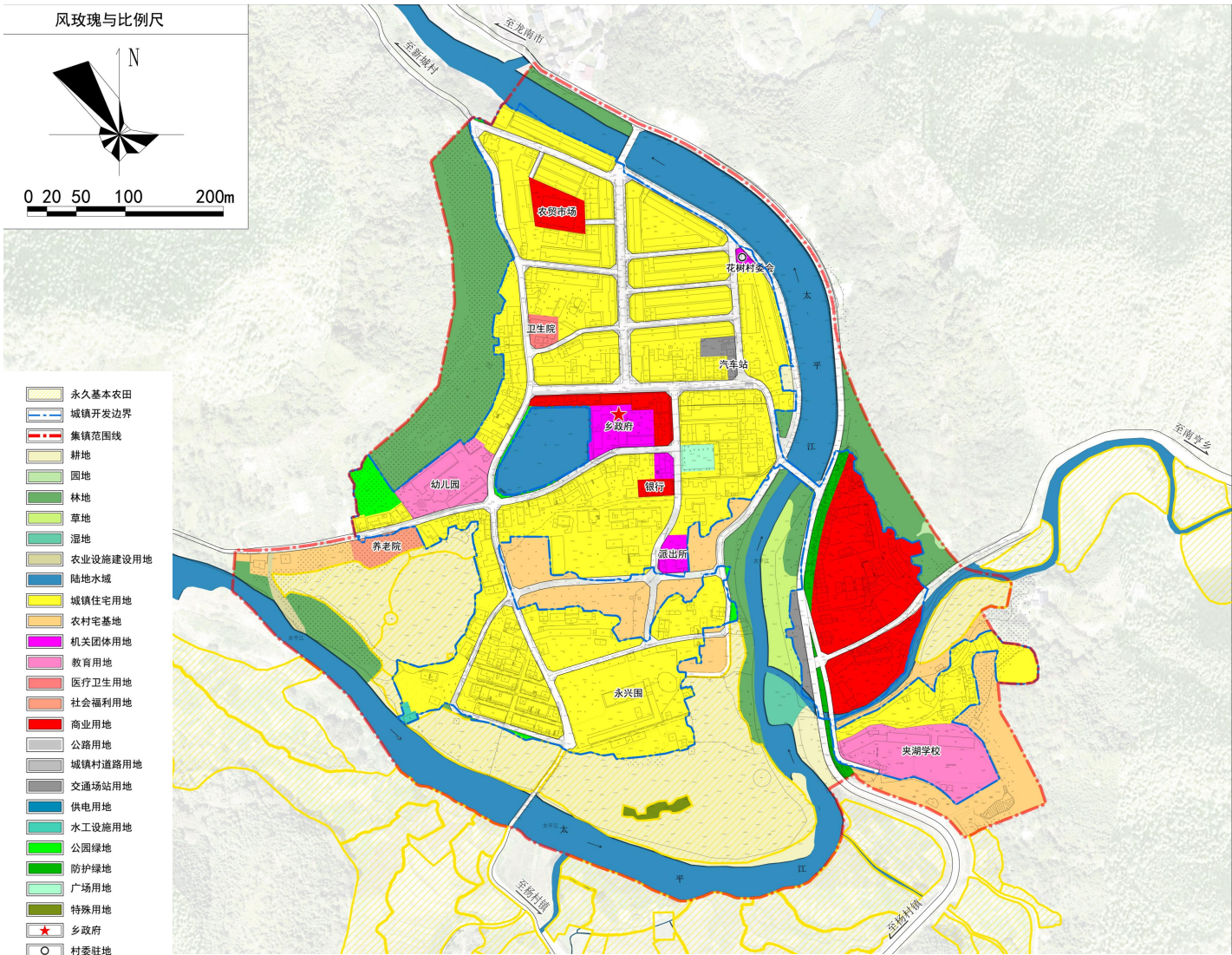
集镇规划结构图

5.3 合理用地布局

至规划目标年:

规划优化中心集镇建设用地结构，改善老圩镇的人居环境，提高商业服务业用地、社会停车场用地、绿地与开敞空间用地比例，补齐短板；实现集镇道路畅达，提高集镇的宜居度。

集镇范围内用地面积39.51公顷，其中耕地面积5.91公顷，耕地减少0.56公顷，居住用地面积13.84公顷，公共管理与公共服务用地面积2.06公顷，交通运输用地4.26公顷，商业服务业用地面积2.41公顷，绿地与开敞空间用地0.44公顷。



集镇国土空间用地图

06

强化实施保障 一张蓝图绘到底

6.1 规划传导与管控

6.2 规划实施与保障

6.3 推进近期行动



6.1 规划传导与管控



落实市县规划

紧密衔接龙南市国土空间总体规划相关任务和要求，落实规划中确定的耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定任务和管控要求，做到面积不减少、质量不降低。严格落实规划中分解的约束性指标要求，保质保量完成目标。对于规划中所涉及的综合交通、公共服务、基础设施、生态廊道等区域基础设施，应当在城镇建设中预留出发展空间，并对其区域范围实行建设管控，严格控制范围内开发建设，为区域性重大基础设施预留出足够的空间。



集镇控制性详细规划传导

编制单元划定以集镇空间结构和用地布局指引为基础，综合考虑集镇路网、水网和社区生活圈，结合行政区划、自然地理格局、乡镇功能等划分用地面积合理、相对稳定的编制单元。规划将集镇开发边界范围划分为1个控规编制单元，为JH-01单元，作为开展控规编制的基本空间单元。



传导村庄规划

村庄规划应提出村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标；
引导村庄建设节约集约用地；
合理确定宅基地规模，严格落实“一户一宅”。

6.2 规划实施与保障

01 坚持党的领导

加强党的领导

落实党委和政府主体责任

02 构建完善的国土空间规划传导体系

战略意图传导

控制指标传导

03 纳入国土空间规划“一张图”

04 落实国土空间规划分区用途管制制度

构建“规划分区+详细规划”的管控机制

制定刚性管控与弹性约束指引措施

05 实施规划全生命周期管理

建立规划体检与实施定期评估制度

建立动态调整完善机制

06 强化规划监督考核

07 完善规划实施的公众参与

6.3 推进近期行动

对乡镇近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，制定近期行动计划。编制乡镇重大项目清单，对乡镇产业、交通、水利、电力、旅游等建设项目，文化、教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和建设时序



2035

城镇建设展新貌
乡村振兴绘宏图

龙南市夹湖乡人民政府

2025年01月