

An aerial photograph of a river valley. A wide river flows from the upper left towards the center. A large concrete bridge with multiple piers spans the river in the middle ground. Below it, a smaller bridge crosses a narrower section of the river. The riverbanks are lined with lush green trees and vegetation. On the right bank, there are several multi-story residential buildings with tiled roofs. In the foreground, there are green agricultural fields, possibly corn or rice. The background features rolling hills and mountains under a bright, hazy sky with a large sun or moon low on the horizon, creating a warm, golden glow.

龙南市程龙镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

龙南市程龙镇人民政府

前 言

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，实现高质量发展，结合程龙镇实际，特编制《龙南市程龙镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对上位规划的细化落实，是程龙镇对本行政区国土空间保护开发做出的具体安排，是编制详细规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察江西和赣州重要讲话精神，坚持以人民为中心，统筹保护与发展的关系，以统筹划定落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线为基础，优化国土空间布局，高效配置空间资源，绘就高质量发展的生态蓝图，推进国土空间治理体系和治理能力现代化。

现开展《规划》草案公示，广泛听取意见和建议，公示期共30天。本文件内容为草案公示内容，具体规划内容以审批文件为准。

目 录

01 坚持目标引领，明确发展方向

02 优化构建国土空间新格局

03 加强自然资源保护利用

04 完善支撑体系，加强空间韧性

05 谋划中心镇区集聚发展

06 强化实施保障，一张蓝图绘到底

01

坚持目标引领，明确发展方向

1.1 规划范围与期限

1.2 发展定位

1.3 发展目标

1.4 发展策略

1.1 规划范围与期限

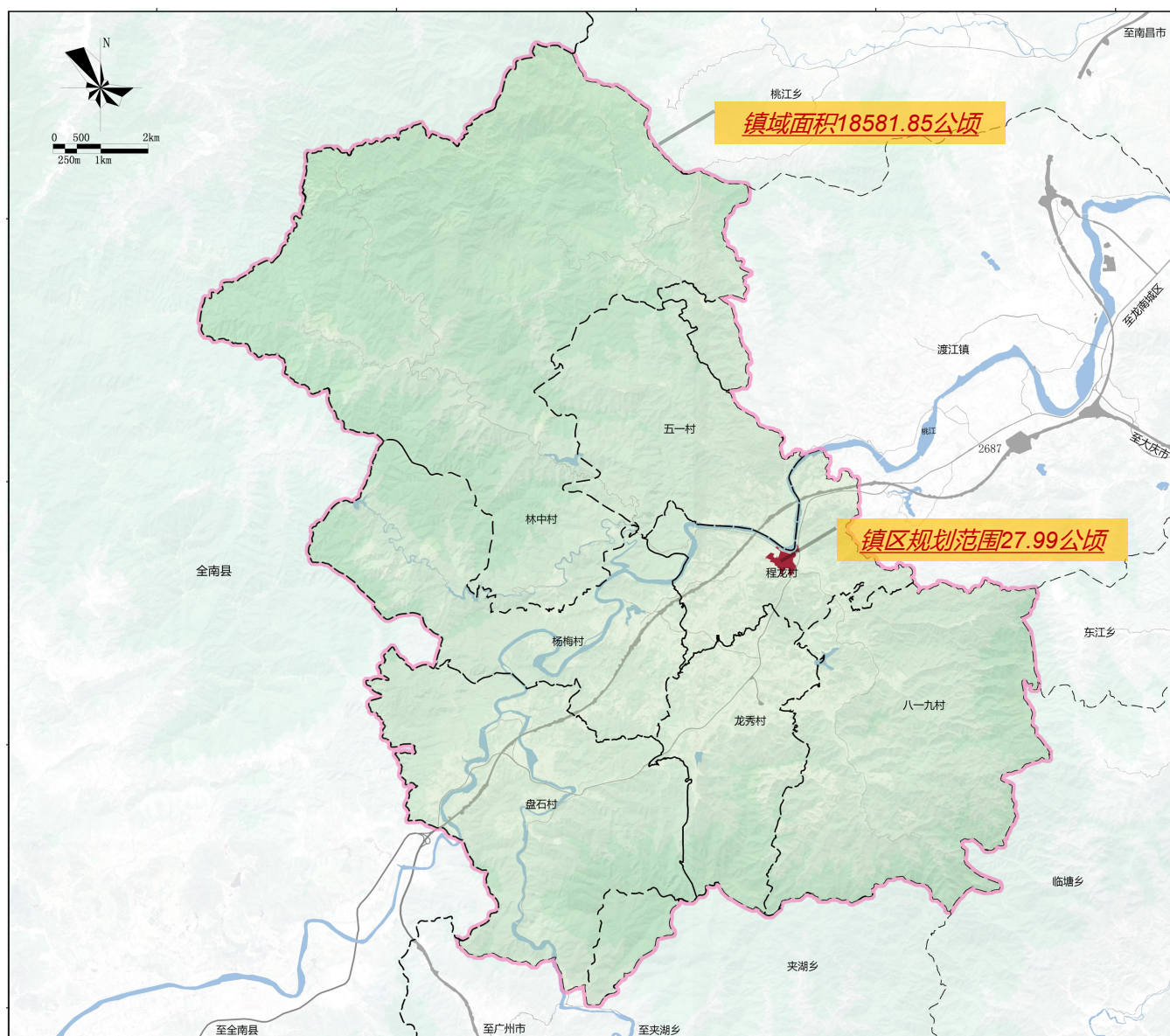
● 规划范围

镇域规划范围包含7个行政村，分别是林中村、程龙村、八一九村、五一村、杨梅村、龙秀村、盘石村，总面积18581.85公顷。

镇区规划范围27.99公顷，规划范围北至桃江，东至龙小线，南至中学操场，西至程龙村夏屋组。

● 规划期限

与龙南市国土空间总体规划期限保持一致，规划基期年为2020年，规划期限为2021—2035年。其中：近期为2021—2025年；远期为2026—2035年。



1.2发展定位

依托省级森林公园安基山生态基底，融合果业种植和林下养殖农业基础，打造集森林康养、休闲观光、乡村度假于一体的农旅型城镇。

1.3发展目标

- 1、2025年目标：构建绿色、生态、宜居的国土空间格局，落实底线管控，推进乡村振兴和全面小康建设。提升生产、生活空间的品质，增强生态功能，实现产业优化升级，初步形成程龙特色的农产品品牌，完善基础设施和公共服务设施。
- 2、2035年目标：建立美丽、宜居、富有特色的国土空间格局，完善支撑体系和交通枢纽，尤其成为三南快线的重要节点。发展安基山森林康养、千年古树群等文化旅游产业，全面形成具有程龙特色的国土格局，建设龙南市生态农产品基地，确保生态、农业和城乡空间的优质发展。

1.4发展策略

- 1、生态优先战略
构筑安基山森林公园生态保护空间格局，统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理。严格保护桃江、安基山林场、茶坑森林公园生态重要地区，构建适合丘陵地区的多样化城乡生态景观系统；加大桃江环境综合整治和山体生态保护力度，强化生态修复，维护生物多样性，保障生态安全。
- 2、特色引领战略
利用龙秀温泉、十里桃川及千年古树群等自然优势，挖掘程龙生态资本，配合龙南文旅战略，以招商引资为主导，建成生态文化特色旅游景区，实现生态旅游强镇目标。通过制定完善旅游发展规划、整合乡村旅游资源、推介旅游项目，打造生态休闲、度假观光乡村旅游体系，结合安基山景区，持续打造上下渔村产业集群，实现旅游配套完善和多业态抱团取暖，逐步形成生态旅游品牌。
- 3、城乡融合战略
全面推进乡村振兴战略，打造程龙城乡融合发展走廊，强化乡村产业支撑，激活内生动力，提高城镇的辐射带动能力。

02

优化构建国土空间新格局

2.1 统筹落实“三条控制线”

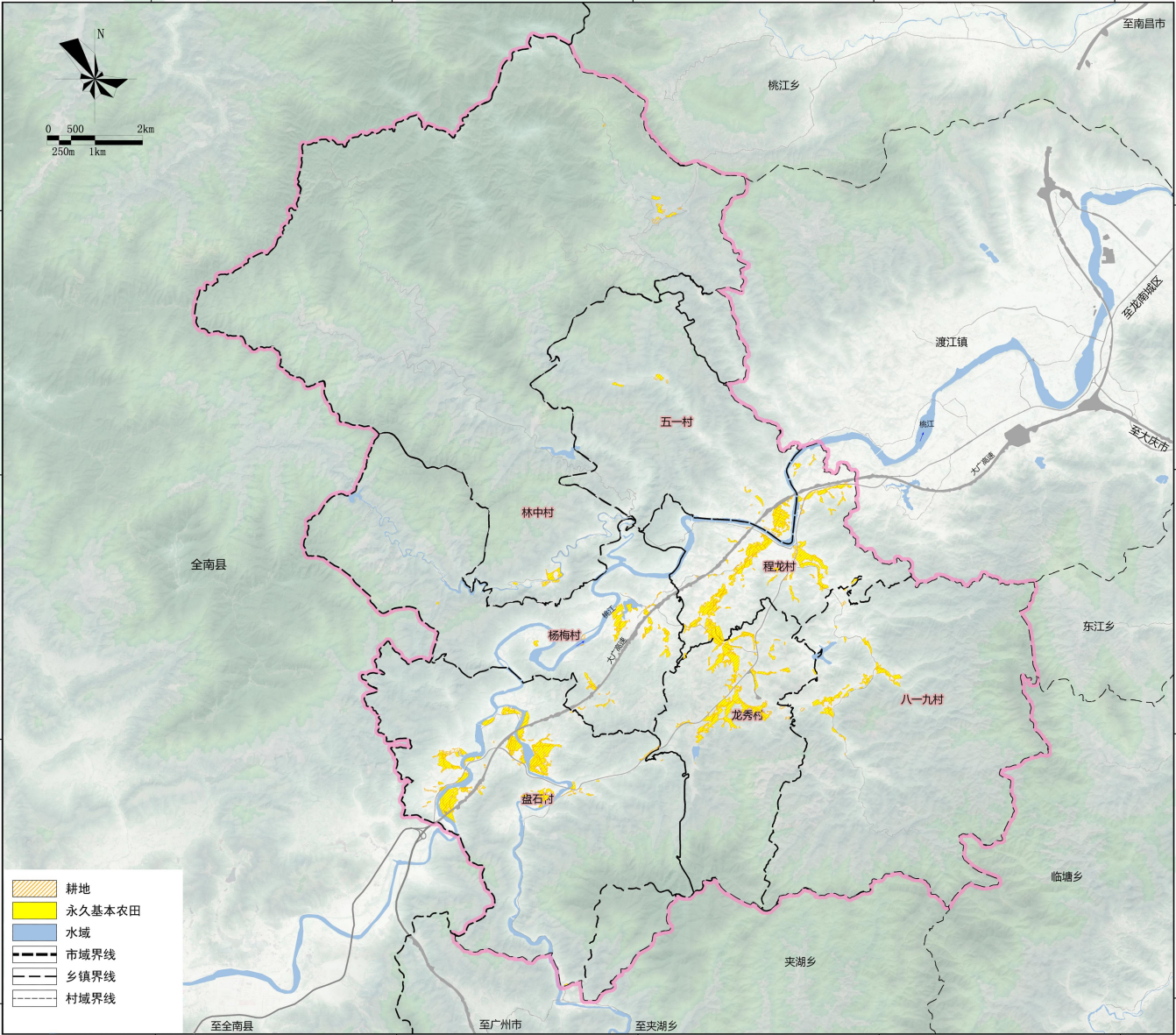
2.2 明确全域国土空间格局

2.3 优化国土空间规划分区

2.1 统筹落实 “三条控制线”

耕地与永久基本农田保护线

为保障粮食生产安全、保护优质高效的农田资源；按照“应保尽保、应划尽划”的原则，合理将现状耕地纳入耕地保护目标；在此基础上，按照“坚守底线、质量优先”的原则划定永久基本农田。实施最严格的耕地保护制度，按照“数量不减少、质量有提高、生态功能稳定”原则，对耕地和永久基本农田进行特殊保护。规划至2035年程龙镇耕地保有量不低于286.2315公顷；落实永久基本农田数据，永久基本农田面积不低于261.31公顷。

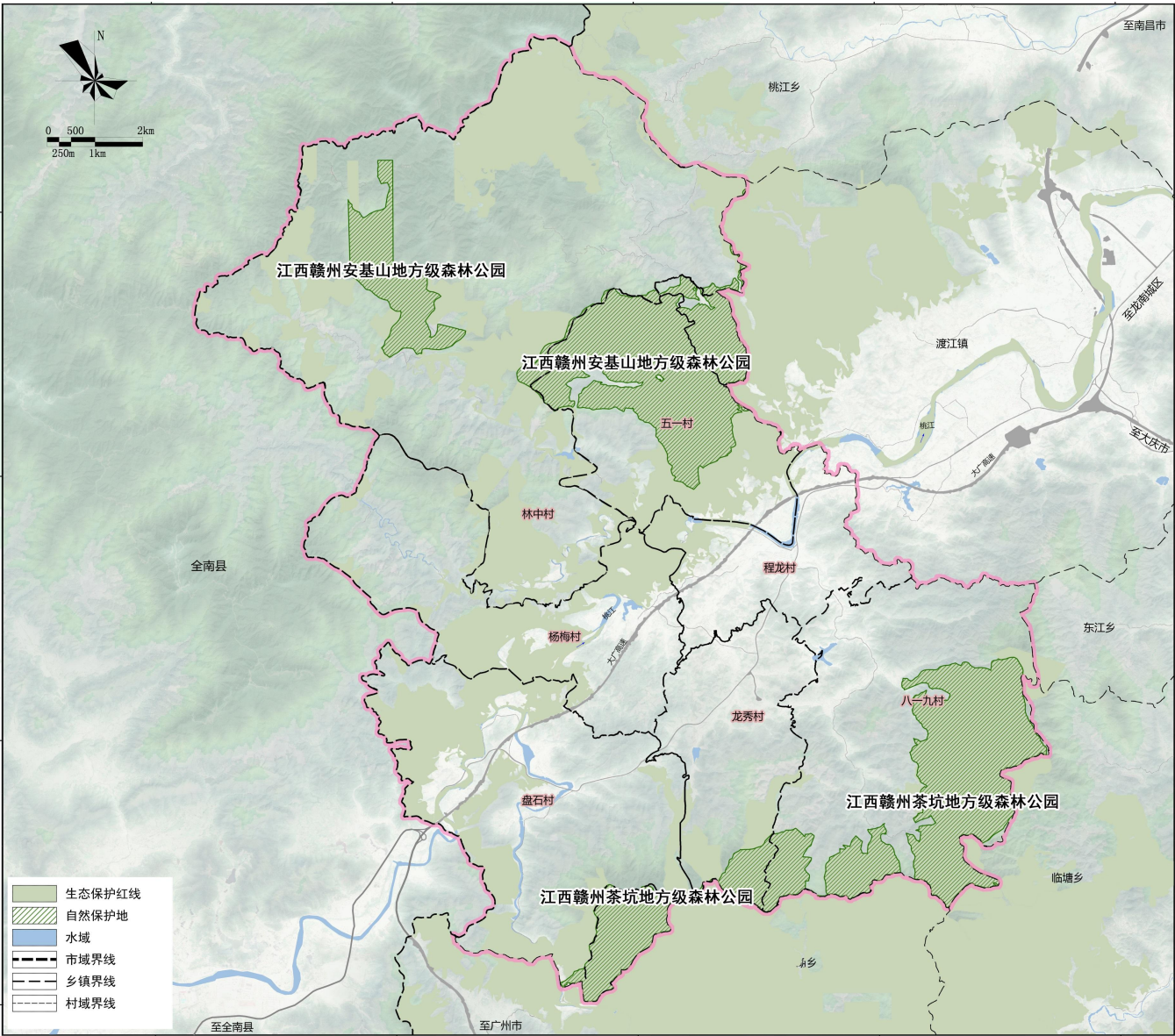


镇域耕地和永久基本农田保护红线图

2.1 统筹落实 “三条控制线”

生态保护红线

落实上级下达生态保护红线的规模、布局以及管控要求，严守生态保护红线，保障和维护生态功能，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。将生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线。规划至2035年，全域划定生态保护红线面积为7323.52公顷，占国土面积的39.41%，其中：自然保护地面积2952.42公顷。生态保护红线以内的区域，按国家规定进行严格管控。

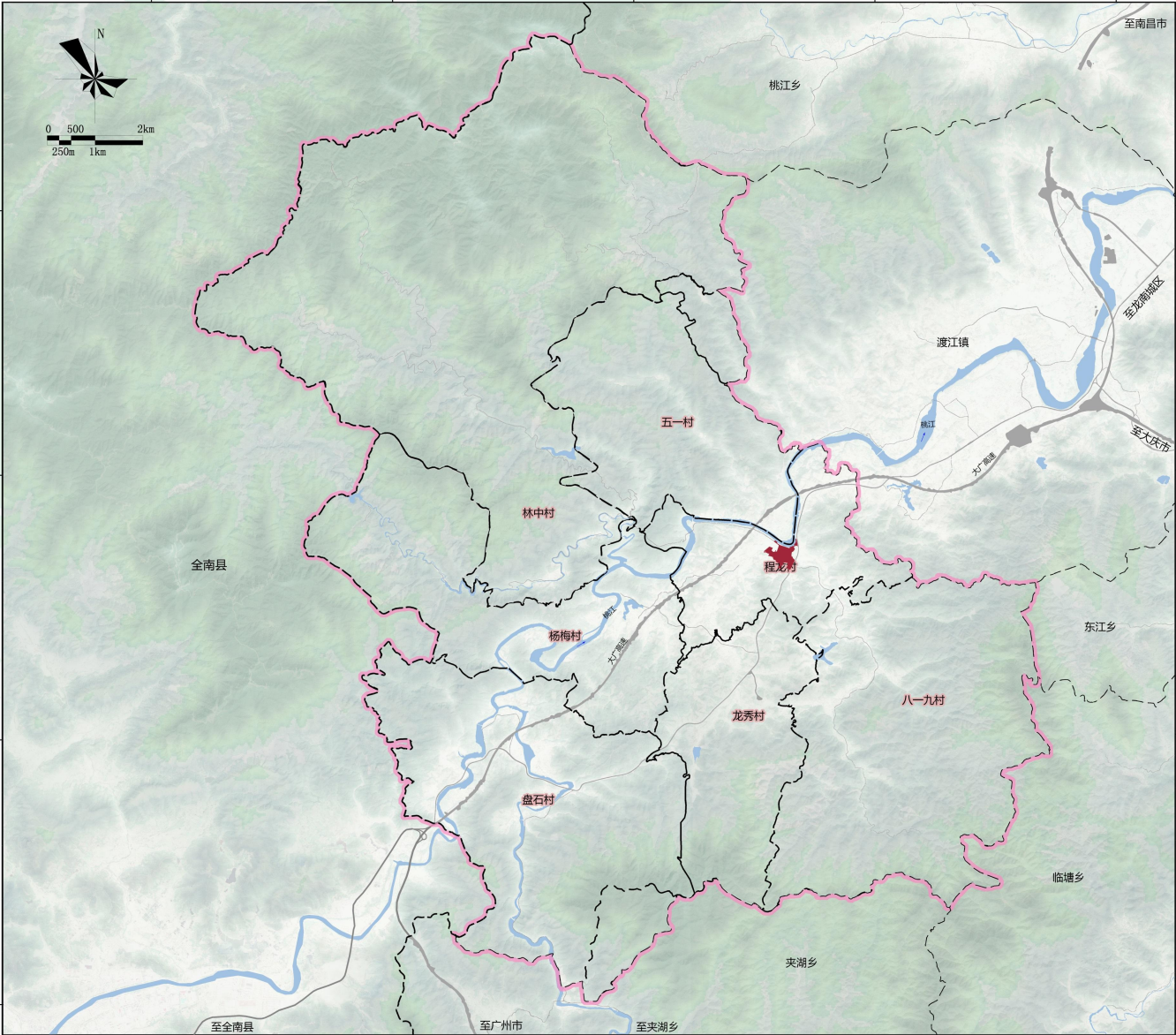


镇域生态保护红线图

2.1 统筹落实 “三条控制线”

城镇开发边界

在优先划定永久基本农田和生态保护红线的基础上，以主体功能区划为依据，优先保障城市化地区内重点地区的用地需求，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。规划至2035年，镇域城镇开发边界面积不高于18.35公顷，全部为城镇集中建设区。



镇域城镇开发边界图

2.2明确全域国土空间格局

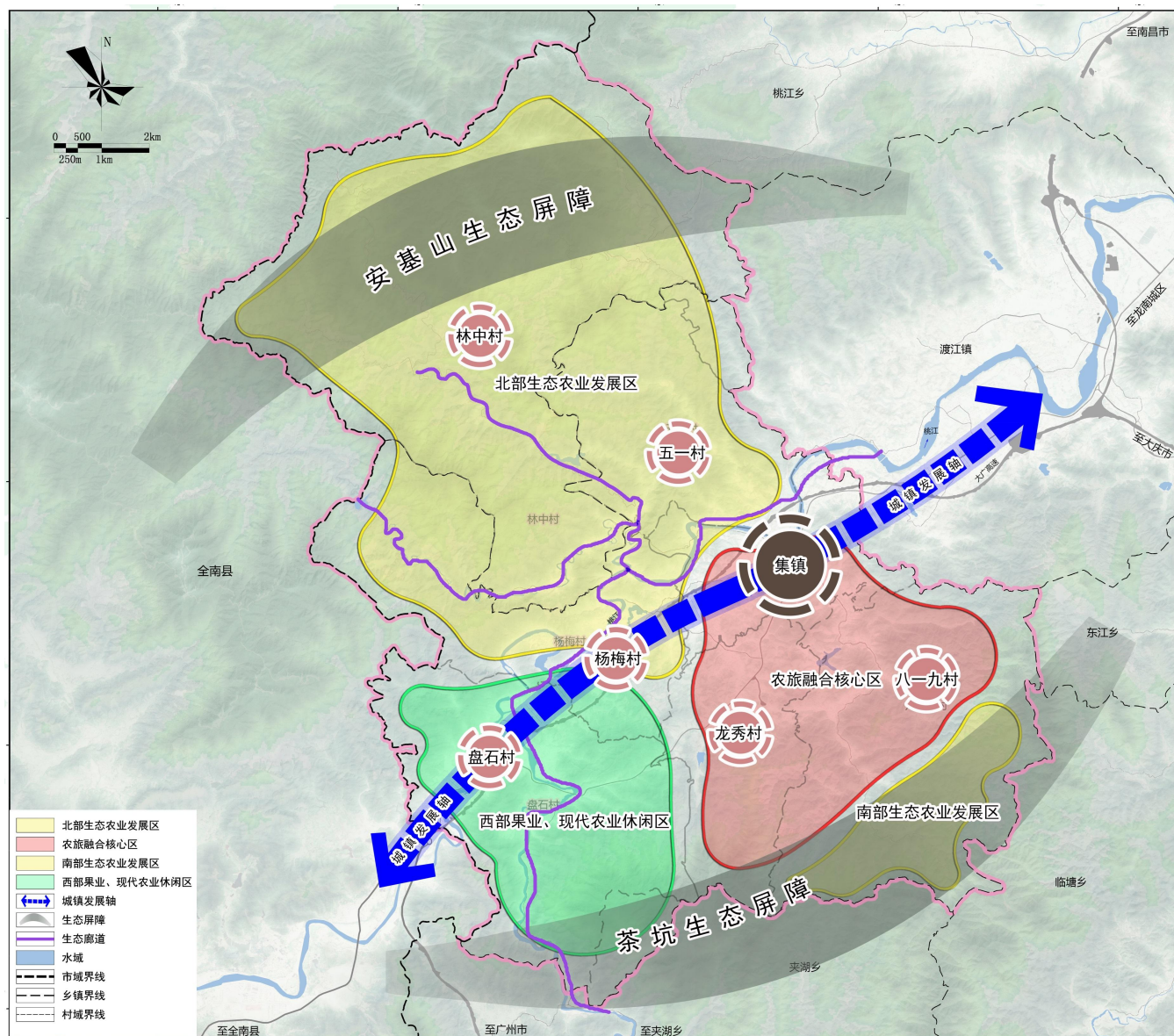
构建“一轴两翼一心四片”的空间结构

一轴：以龙小线为东西向发展主轴。

“两翼”：北以安基山森林公园为生态屏障，南以茶坑森林公园为生态屏障，构筑宜居宜游的生态环境。

“一心”：程龙镇城镇服务综合服务中心。

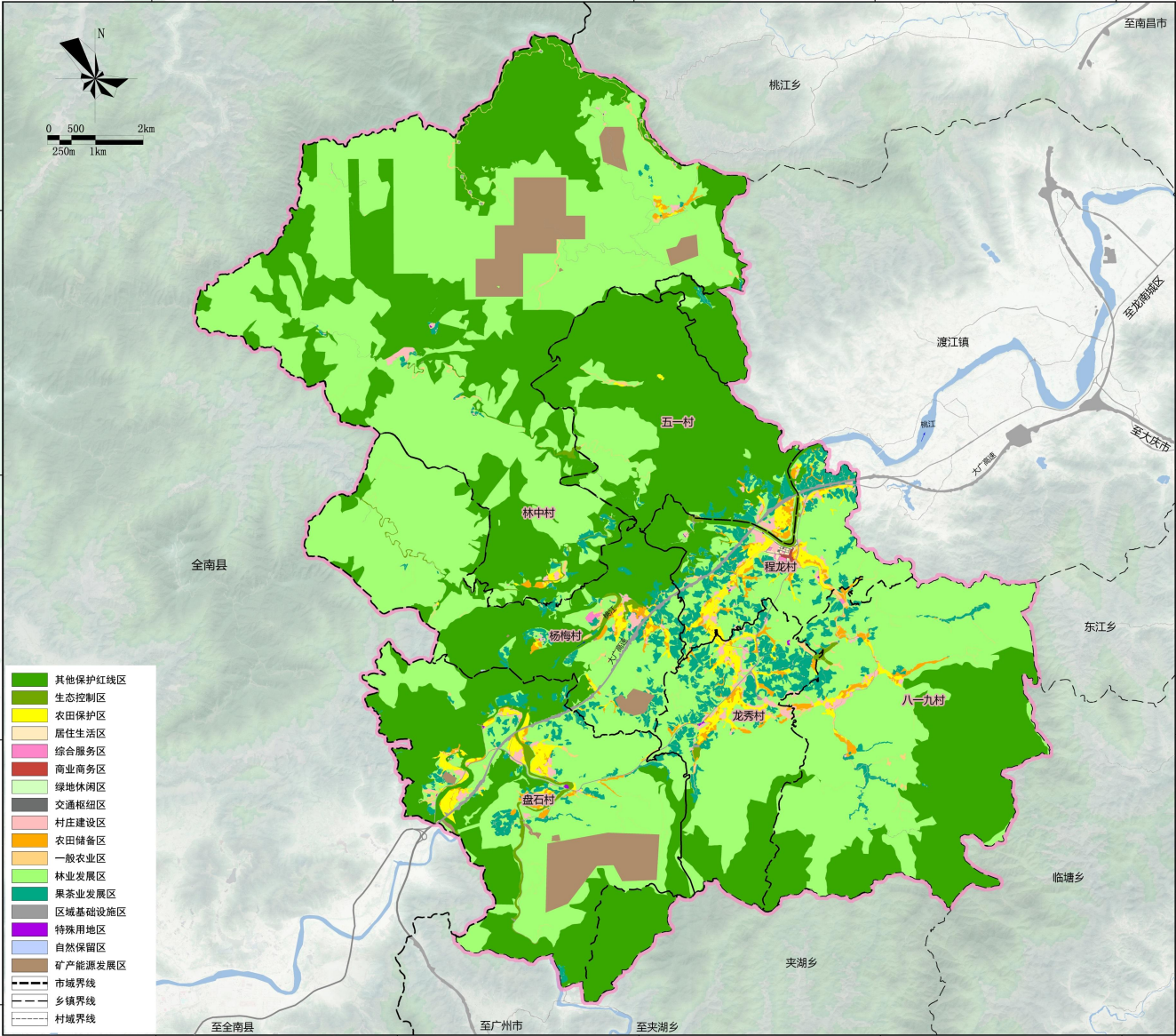
“四片”：北部生态农业发展区，农旅融合核心区，南部生态农业发展区，西部果业、现代农业休闲区。



镇域国土空间总体格局规划图

2.3 优化国土空间规划分区

根据乡镇级国土空间规划技术规程要求，将全镇域划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等6类**一级规划分区，并将城镇发展区、乡村发展区进一步细化至二级分区。生态保护区应按照生态保护红线要求进行严格管控；生态控制区除生态保护修复等特定功能设施、必要的基础设施和乡村生活服务设施外，严格控制其他影响生态功能的开发建设活动；农田保护区按照永久基本农田保护要求进行严格管控，未划入永久基本农田保护范围内的其他土地应优先作为耕地潜力空间，参照一般耕地管理；乡村发展区重点发展农业生产、新产业新业态项目及必要的民生保障设施建设。



镇域国土空间规划分区图

03

加强自然资源保护利用

3.1耕地资源保护与利用

3.2水资源利用与湿地保护

3.3森林资源保护与利用

3.4矿产资源保护与利用

3.5推进国土空间全域综合整治

3.6推进山水林田湖草系统修复

3.1耕地资源保护与利用

● 优化耕地空间布局

重点保护现状集中连片的稳定耕地，整合低效零散耕地空间，对于坡度大于25度以上的不稳定耕地，按照“宜林则林”进行空间优化。

● 明确耕地后备资源

以连片规模5亩以上；坡度25°以下；不在城镇开发边界、生态红线、现状耕地范围内为条件，对三调其他林地和其他草地进行筛选作为耕地后备资源。

● 制定永久基本农田保护措施

按照“数量不减、质量不降、布局稳定”要求进行划补；严格落实“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的共同责任机制，强化永久基本农田保护工作责任和保障措施。

● 加强耕地占补规范管理

落实耕地“占一补一”、“占优补优”、“占水田补水田”、“先补后占”的要求。



3.2水资源的保护与利用

● 严守用水总量底线

严守水资源承载底线，控制用水总量控制，提高用水效率。把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线。

● 严格保护饮用水水源地

严格按照国家和江西省水功能区达标率控制要求，推动江河湖泊水功能区水质达标。到2035年，重要水功能区水质达标率91%以上，地表水达标率90%以上，集中式饮用水源地水质达标率100%，95%以上水库水质达到或优于III类。

● 提高水资源利用率

采取强制措施厉行节约用水，并根据水资源的承载能力和实行以水定产、以水定发展规模，限制发展高耗水易污染企业。要提高水资源保护的自觉性，使人们切实认识到水污染的危害性。

● 加强河湖水面与湿地保护

加强河湖水面资源管控。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，以桃江河干支流为主脉，加强水系连通。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。



3.3森林资源保护与利用

● 林地资源合理利用

优先保障重点公益林发展用地，加强对公益林的经营管理，提高公益林的质量和生态效益，在不破坏生态功能的前提下，依法合理利用林地资源，开发林下经济，利用森林景观发展森林旅游业等非木质产业。

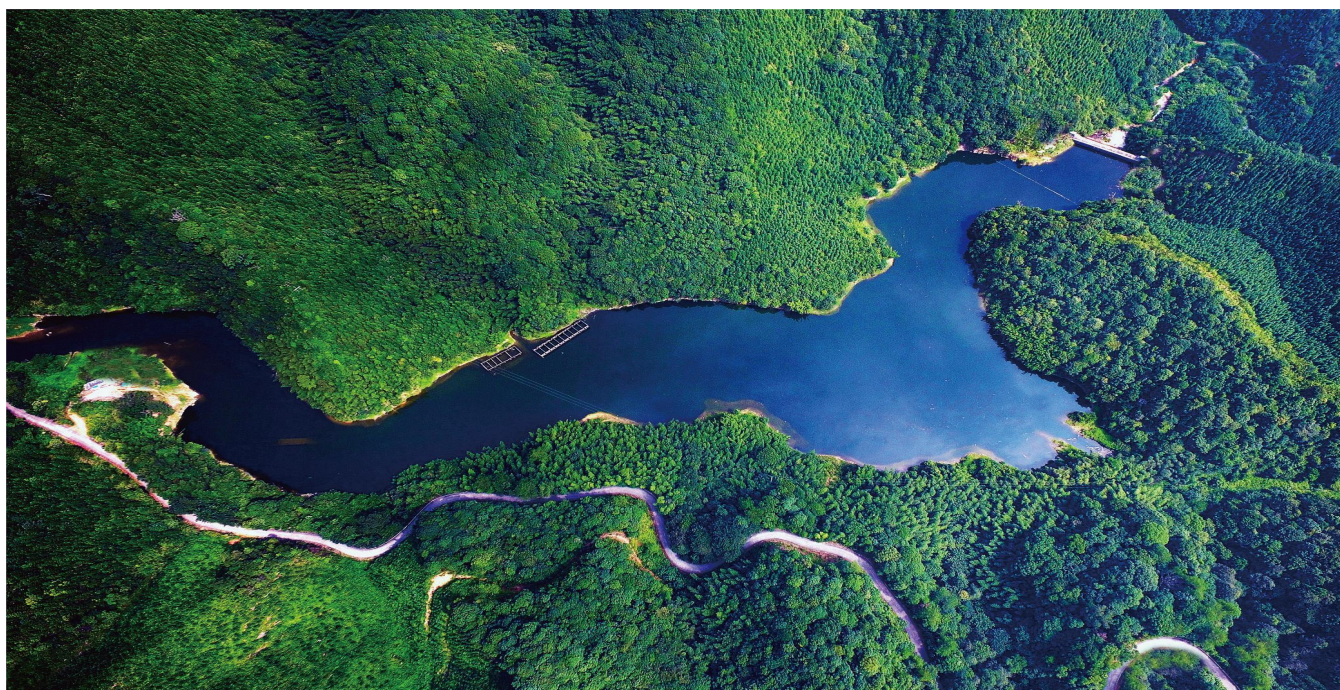
● 优化林地资源保护结构

强化公益林保护管理。禁止占用国家一级公益林，加大地方公益林建设力度，实施全域封山育林，停止商业性林木采伐，切实提高生态公益林质量。强化商品林管理。加强停伐天然阔叶树商品林的各项管理，坚持依法治林，从严查处无证采伐等非法行为。

3.4矿产资源保护与利用

● 提高矿产资源利用水平

按照绿色矿业发展标准，将绿色矿业理念贯穿于矿产资源开采利用全过程，转变单纯以消耗资源、破坏生态为代价的开发方式，建设“采矿方式高效化、选矿和选冶工艺环保化、资源利用节约集约化、废水废物循环化、能源消耗低碳化、矿山环境生态化、企业管理规范化、矿山与当地居民和谐化”的现代矿山企业，推动资源利用方式和矿业发展方式根本转变，促进绿色矿业发展。



3.5推进国土空间全域综合整治

推广全域土地综合整治，全面提升农村人居环境，助推乡村全面振兴。因地制宜开展国土综合整治，统筹推进农用地整治、建设用地整治、公共空间治理、生态保护修复等多类整治工程，保护传承赣南乡土文化，提升国土空间利用效率。

01

农用地整治

02

建设用地整治

03

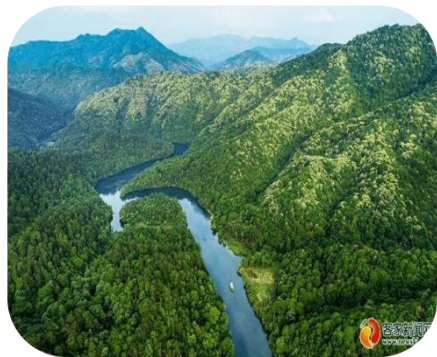
公共空间治理

04

生态保护修复

3.6推进山水林田湖草系统修复

以生态文明理念为引领，以高质量发展为主线，通过生态修复突出乡镇生态特质、彰显人文气质、塑造人居品质。遵循生态系统演替规律，坚持自然恢复为主、避免过度人工干预。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，体现综合治理，突出整体效益，全面提升全域生态系统功能与生态环境质量。



04

完善支撑体系，加强空间韧性

4.1综合交通体系

4.2产业发展空间

4.3镇村体系布局

4.4公共服务设施体系

4.5基础设施配套

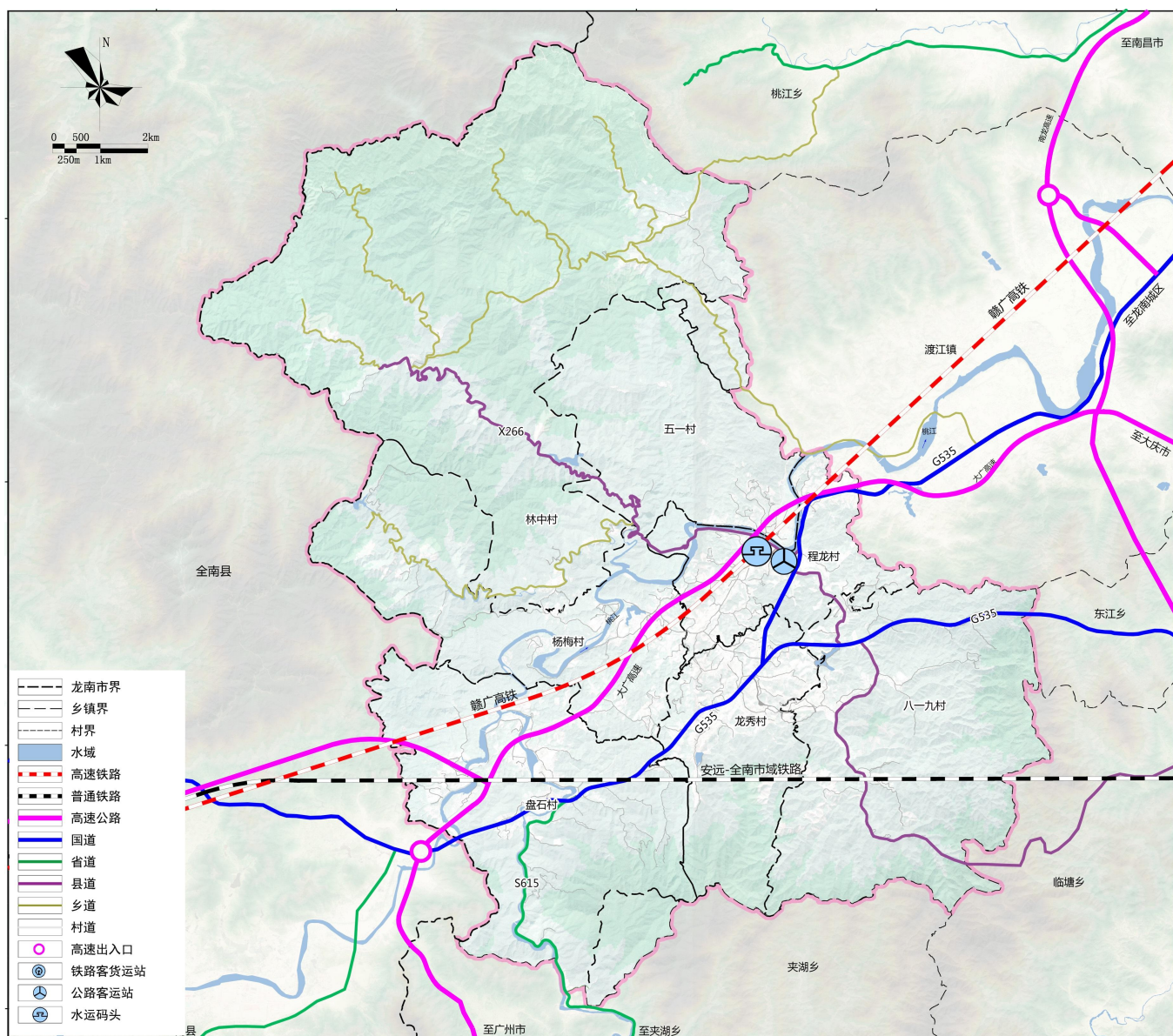
4.6旅游规划

4.1综合交通体系

◆ 加强对外交通协调联系，构建高效便捷的道路交通体系

加快推进龙小线建设，利用现状G535国道升级改造为一级公路，打通三南快速通道，支撑三南一体化发展。升级X262为省道，强化程龙、夹湖、杨村镇三个乡镇交通联系，按三级标准建设。提升桃江乡—安基山镇的公路等级，升级为县道，等级不低于三级，提高各乡镇交通运输效率。

乡道按4级标准控制，宽度按6-7米控制，路面为水泥砼路面，有条件可升级为沥青混凝土路面。村道按4级标准控制，宽度按4.5-5米控制，改造为水泥砼路面。部分特殊路段按照实际宽度控制。



镇域综合交通规划图

4.2 产业发展空间

◆ 程龙镇构建“核心主导+新兴培育+传统基础”的产业发展体系。

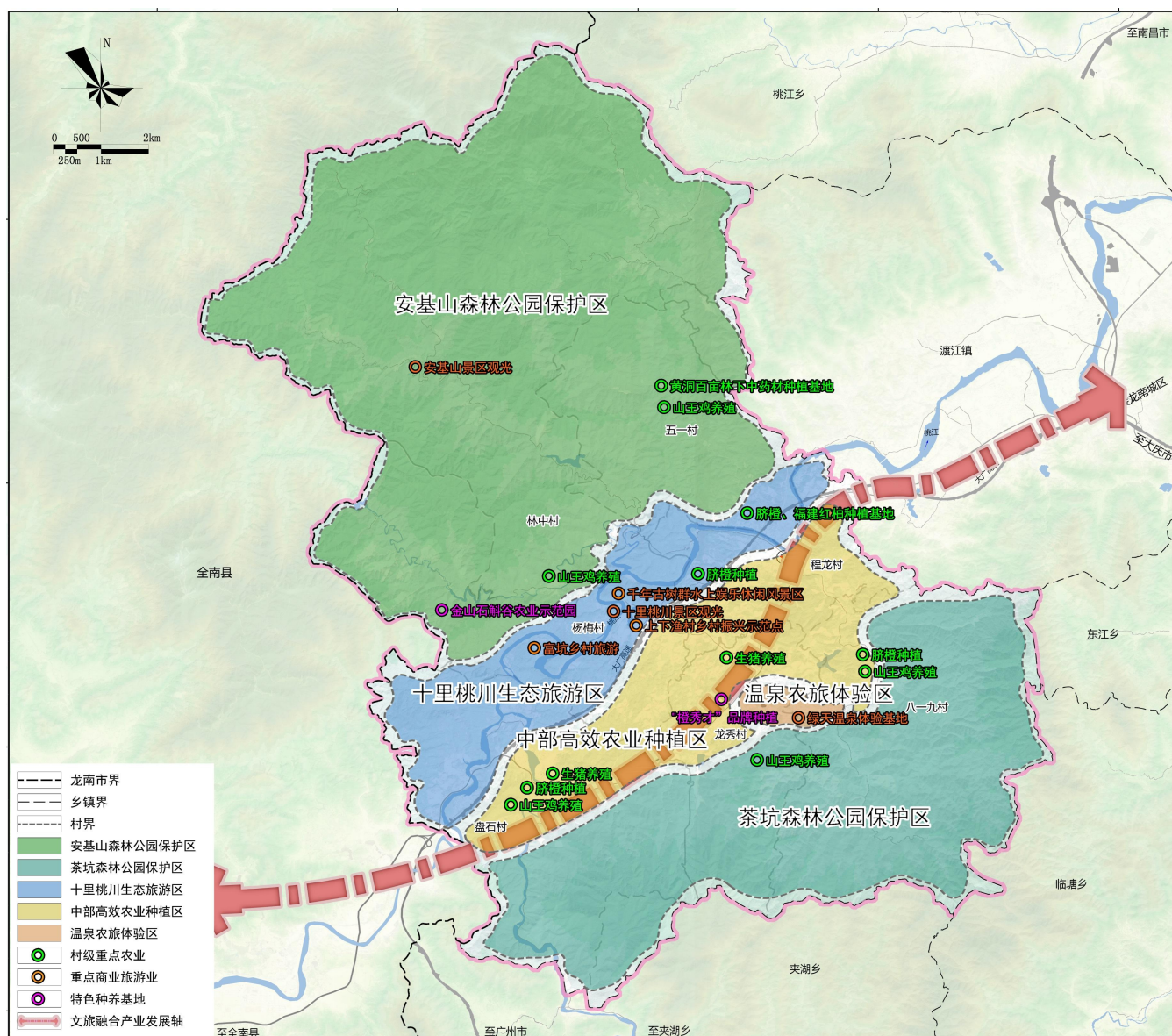
◆ 规划产业空间布局

程龙镇镇域形成“一心、一轴、五片区”的镇域产业结构。

一心：镇区为旅游、商贸中心；

一轴：以三南快速路为依托的文旅农合产业发展轴；

五片区：分别为安基山森林公园保护区、十里桃川生态旅游区、中部高效农业种植区、温泉农旅体验区、茶坑森林公园保护区。



镇域产业发展空间规划图

4.3镇村体系布局

◆ 等级结构

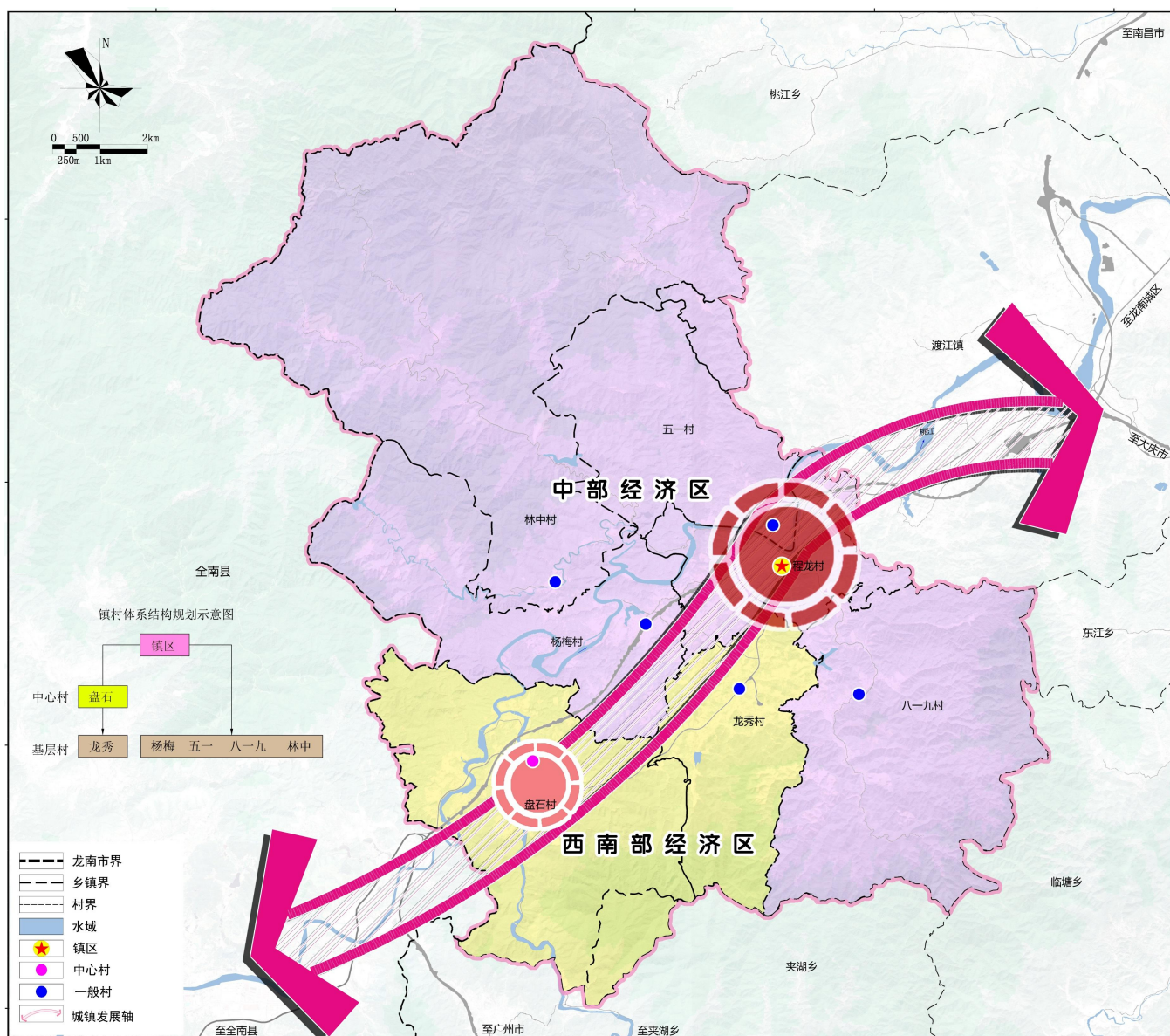
第一层次：中心镇区——镇区（程龙村），程龙镇镇区（程龙村）位于镇域中部，镇区建设用地沿龙小线向西侧拓展，是全镇的政治、经济、文化、教育中心。

第二层次：中心村——盘石村，中心村是乡域镇村体系结构的重要支柱，承担引导带动周边村庄发展的职能，对其他村庄具有示范带动与辐射服务作用。

第三层次：基层村——即八一九村、龙秀村、五一村、杨梅村、林中村5个村。

◆ 行政村分类指引

程龙村划为城郊融合类；八一九村划为整治提升类；龙秀村划为整治提升类；盘石村划为集聚发展类；五一村划为整治提升类；杨梅村划为整治提升类；林中村划为整治提升类。

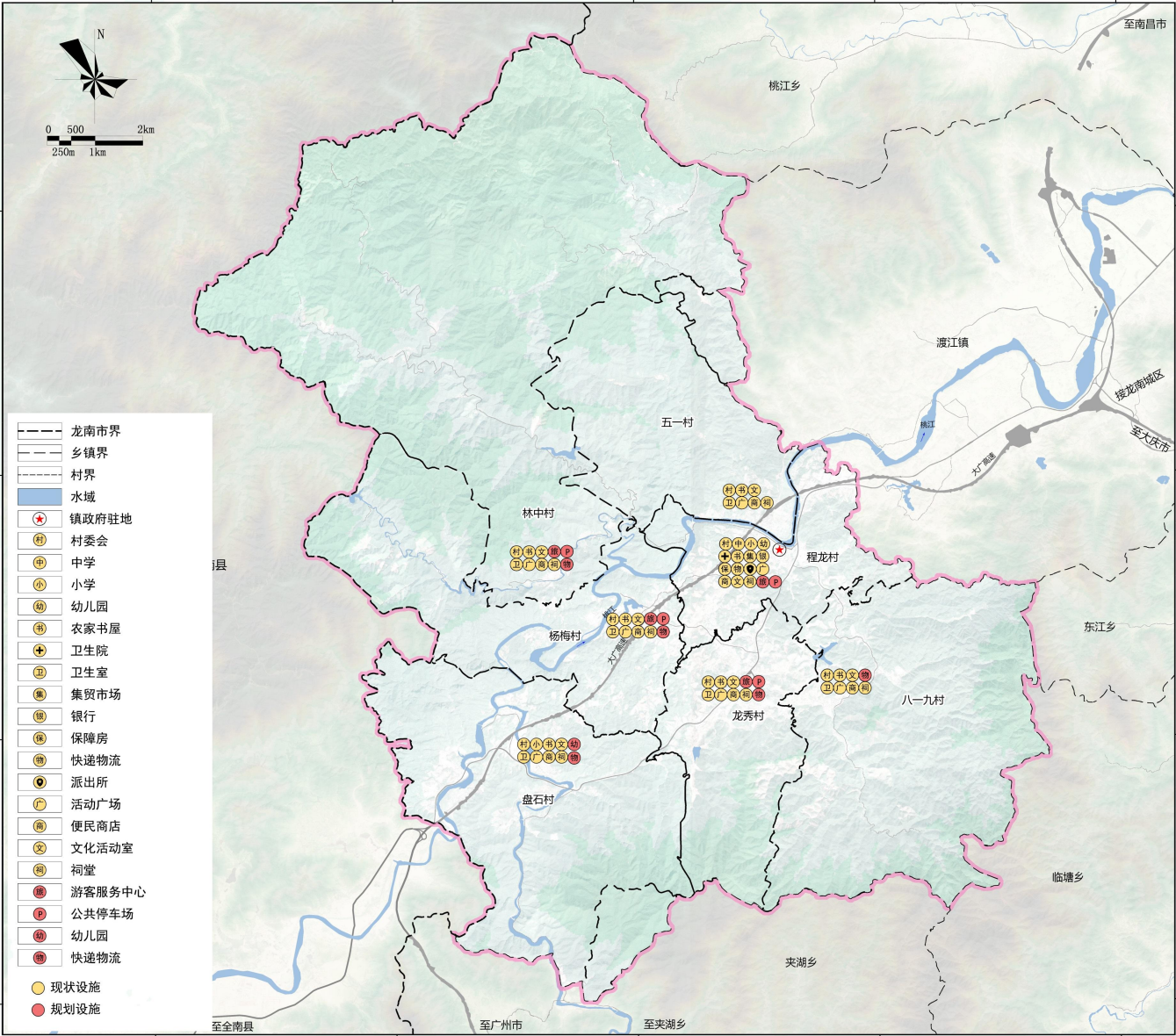


镇域镇村体系规划图

4.4公共服务设施体系

◆ 构建“乡镇级—中心村/社区级—一般村级”公共服务中心体系

遵循以人民为中心的原则，以现状用地情况为基础，以规划空间结构为引导，以《社区生活圈规划技术指南》、《城市居住区规划设计标准》、《江西省“多规合一”实用性村庄规划编制技术规程》、《赣州市村庄规划编制技术规程》（试行）提出的配置要求为标准，根据镇村体系布局和现状建设情况，统筹布局各类设施，同时为节省居民出行时间，尽可能将公共服务设施设置于居住区公共中心，以提高办事效率。



镇域公共服务设施规划图

4.5基础设施配套

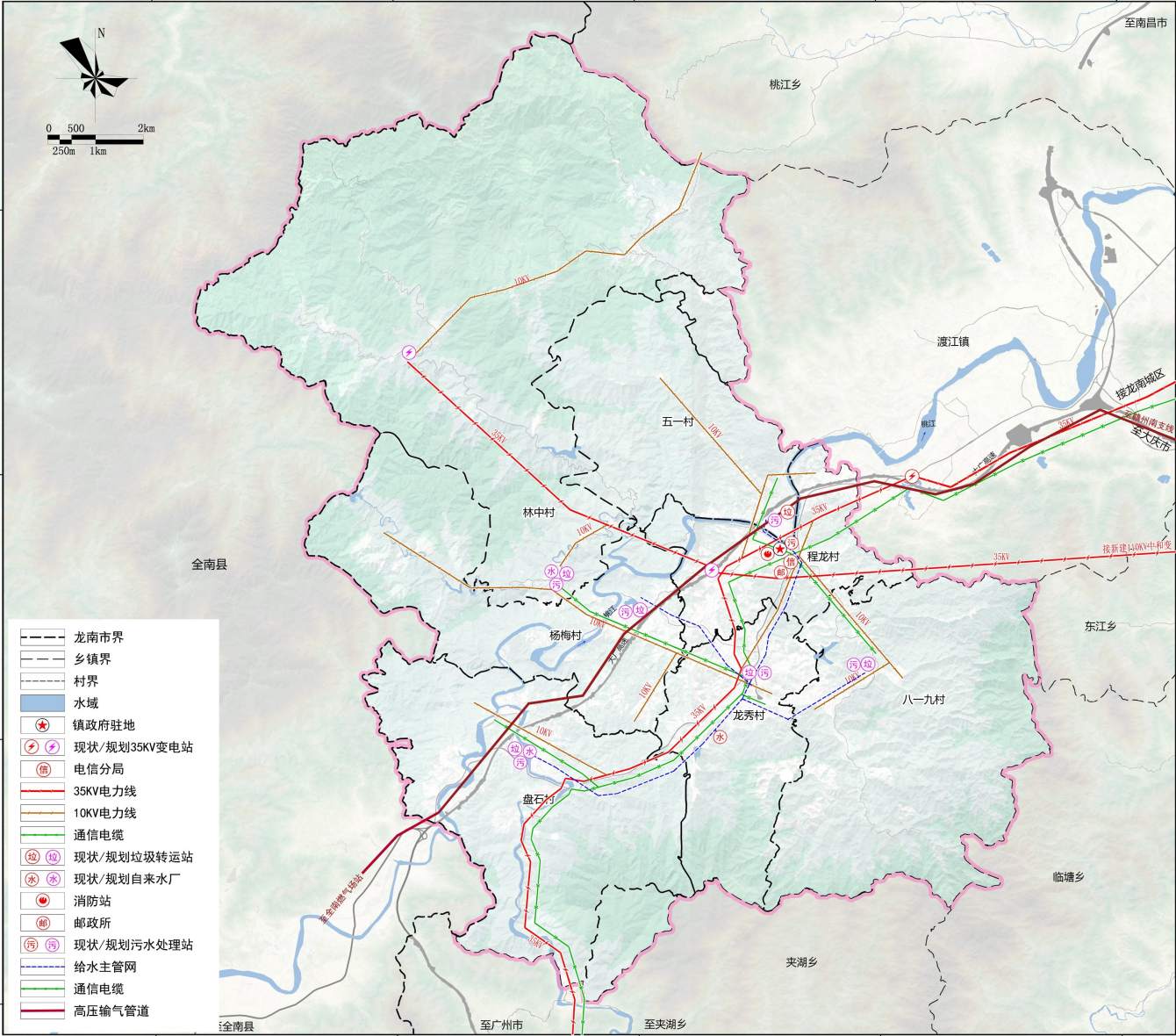
供水工程：持续推进城乡供水一体化,镇域由位于龙秀的程龙农饮工程（龙秀自来水厂）供水。

排水工程：逐步完善村镇排水设施，因地制宜推行雨污分流制，保留现状镇区现有一体化污水处理设施，镇域其它乡村自建分散式污水处理设施。

电力工程：提升区域电源功效，助力镇区发展，新建2处35KV变电站供给，分别位于程龙村和安基山林场。

通信工程：规划保留原有镇区电信所。至规划期末，镇域内宽带网络覆盖率达100%。规划保留原有镇区邮政所。

燃气工程：镇域采用电力、天然气、液化气、煤炭、太阳能、沼气等多种形式相混合的能源结构。



镇域基础设施规划图

4.6 旅游规划

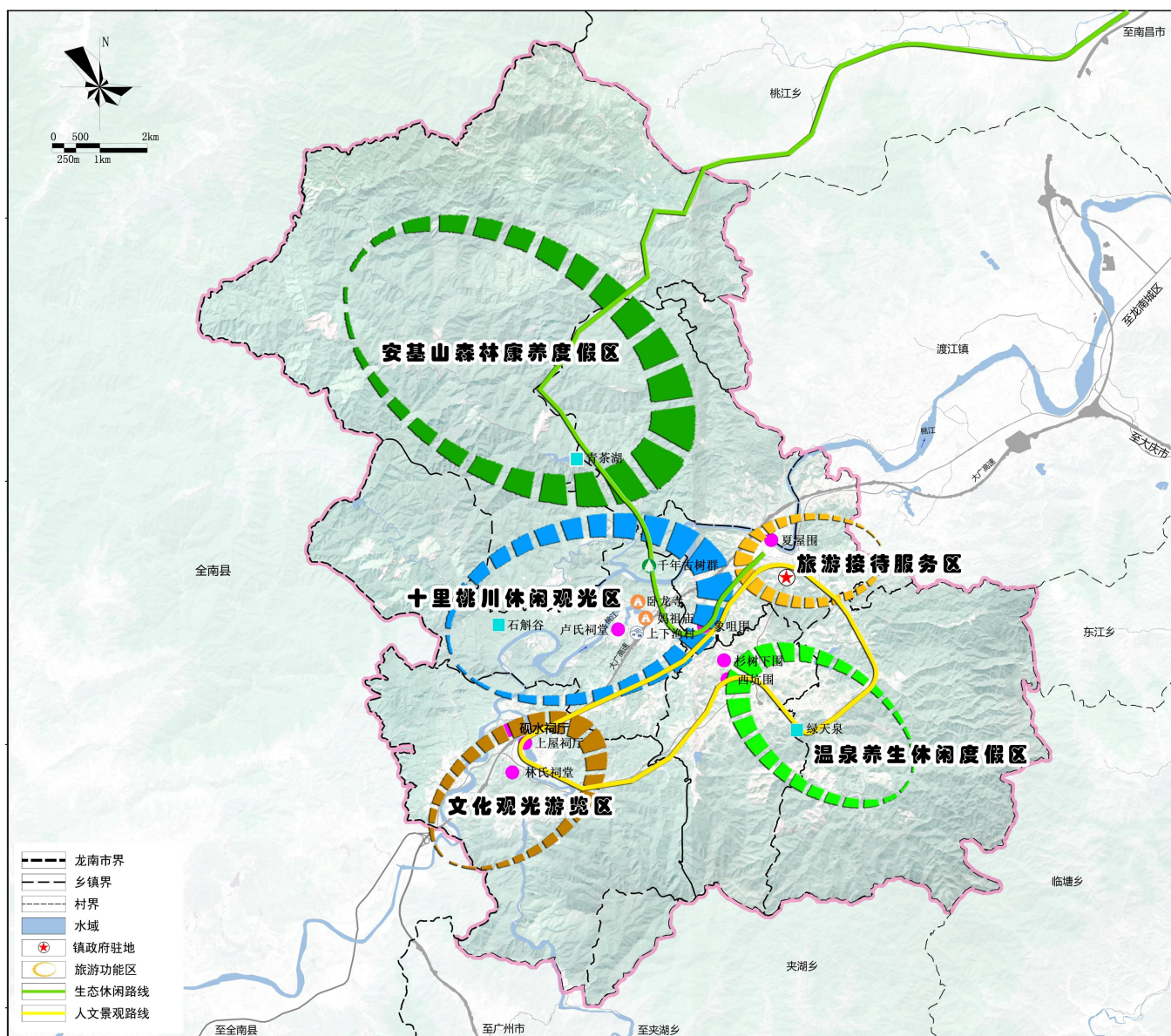
安基山森林康养度假区：由南往北打造三大主题，分别为森林漫养主题、浪漫漫享主题和自然漫学主题。

十里桃川休闲观光区：景区自然禀赋优越，拥有丰富的水利、景观和文化资源。同时是青少年技能培训学习基地之一。

温泉养生休闲度假区：规划以温泉、旅游、人文等资源为依托，以温泉养生休闲度假为主题，建设成为集温泉养生、休闲度假、疗养保健、商务会议、生态农业、乡村旅游等多功能于一体的国家4A级旅游景区。

文化观光游览区：该功能区的建设重点和发展方向是古建筑保护以及开发，发展成为以回顾历史、游览观光为主的旅游点。

旅游接待服务区：规划将程龙镇区作为一个综合旅游接待服务区，完善镇区公共服务设施。另外各个景区入口设置接待点，解决停车、住宿、餐饮等部分功能。



镇域旅游格局图

05

谋划中心镇区集聚发展

5.1 镇区范围

5.2 空间结构

5.3 土地利用

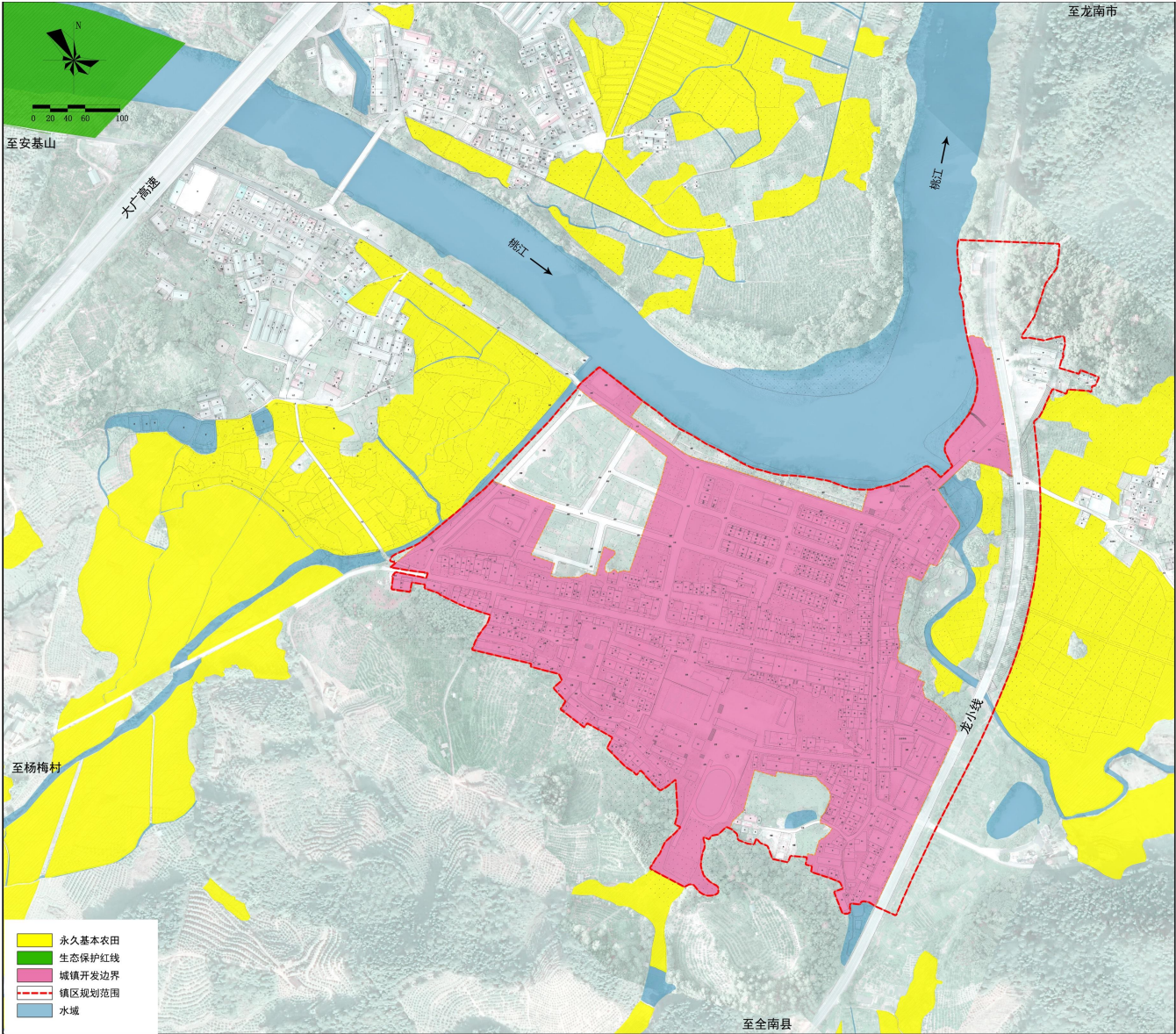
5.4 道路交通

5.5 公共服务

5.1镇区范围

◆ 以城镇开发边界为基础，充分衔接各地理事物

在现状建成区基础上，以河流、行政村界线、城镇开发边界、规划道路等为界线 划分镇区范围：镇区规划范围北至桃江，东至龙小线，南至中学操场，西至程龙村夏屋组，面积为27.99公顷，其中城镇开发边界18.35公顷。



镇区范围

5.2 空间结构

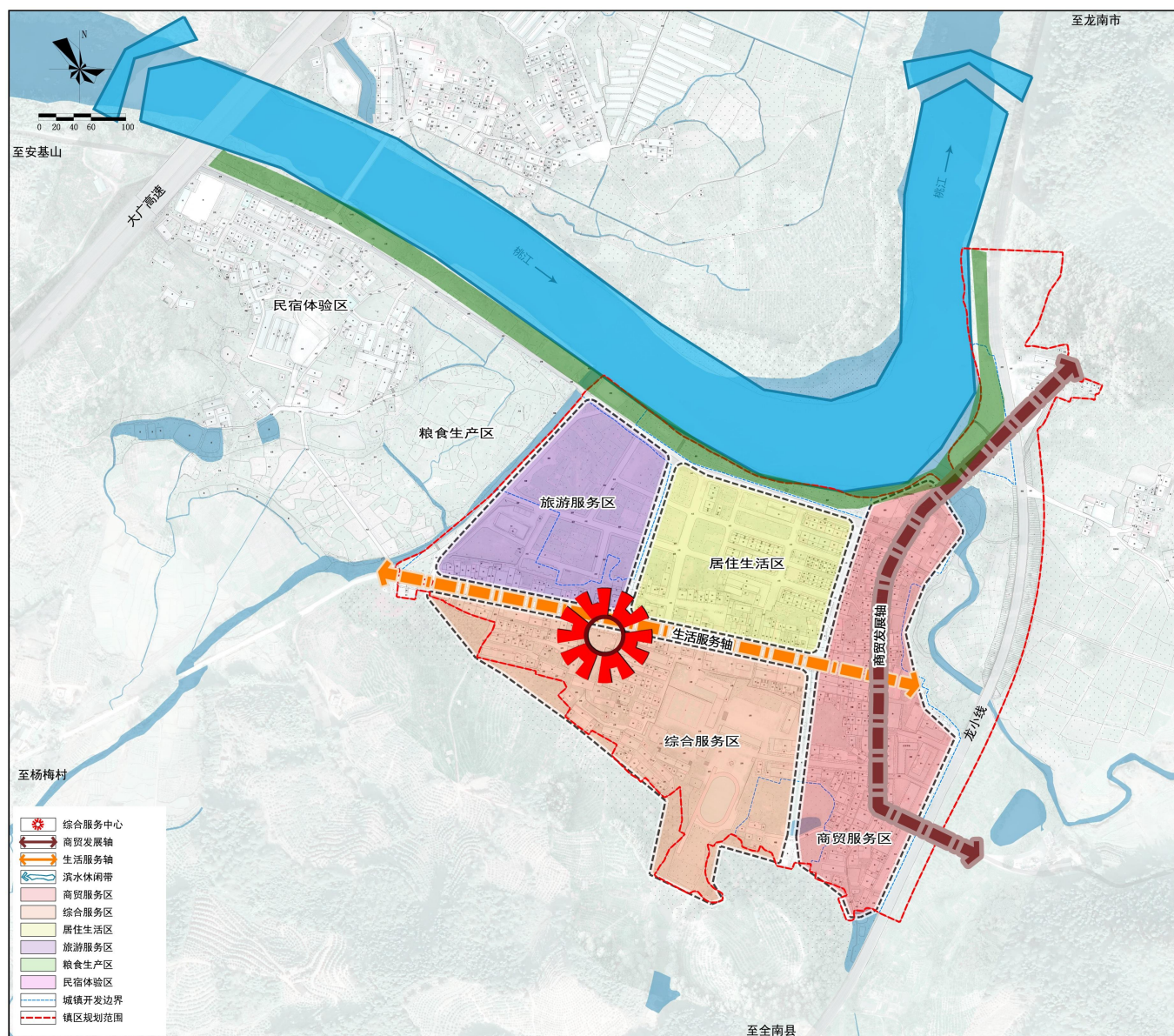
规划形成“一带二轴，一心四区”的空间结构。

一带：桃江滨水景观带；

二轴：以秀程大道为依托的商贸发展轴、以程龙大道为依托的生活服务轴；

一心：政务文化中心；

四区：商贸服务区、居住生活区、综合服务区、旅游服务区、粮食生产区、民宿体验区。



镇区空间结构规划图

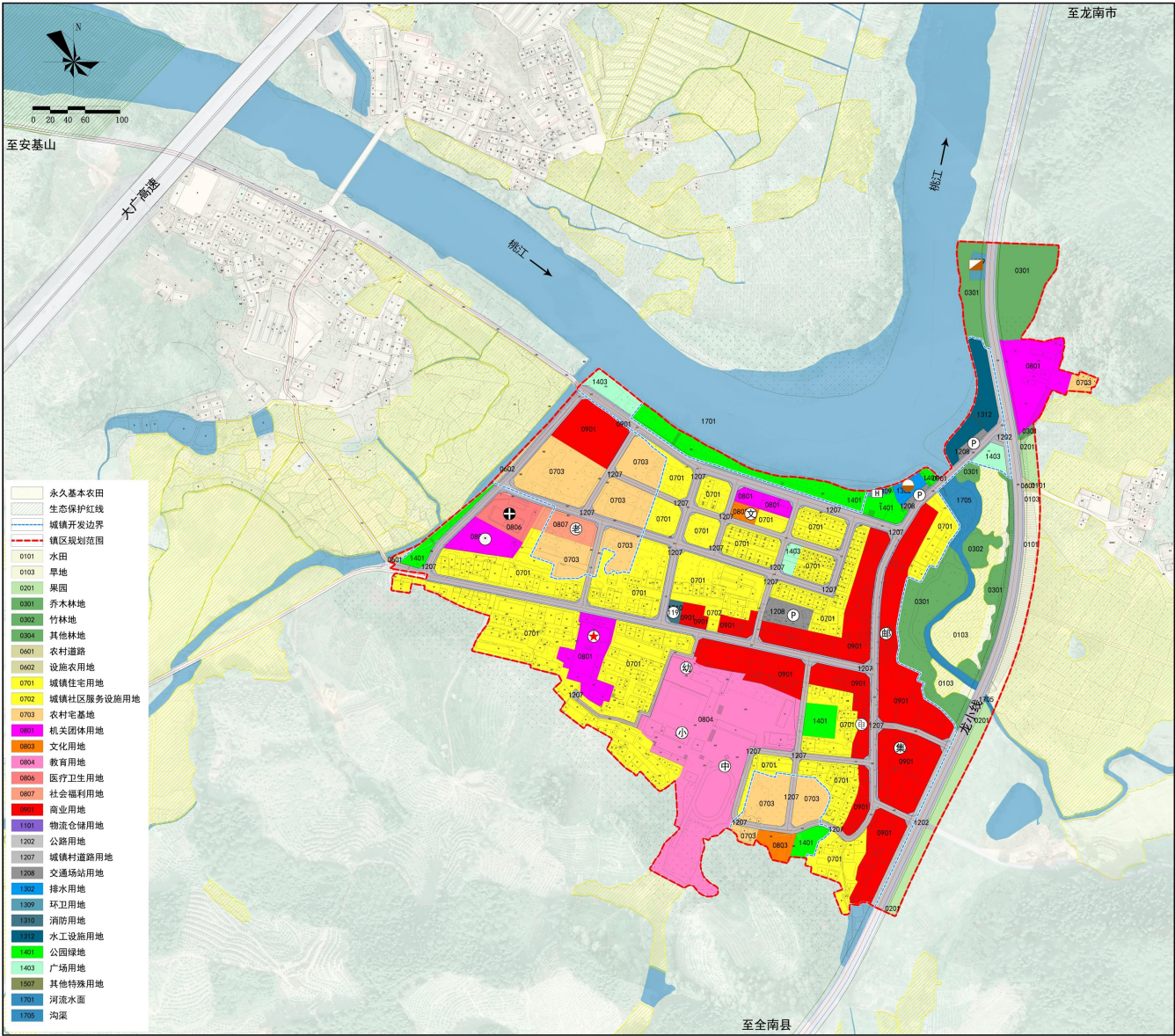
5.3 土地利用

◆ 镇区范围内

规划至2035年，镇区规划范围27.99公顷，其中建设用地23.75公顷，占比84.85%；非建设用地4.24公顷，占比15.15%。

◆ 城镇开发边界内

规划至2035年，镇区城镇开发边界面积为18.35公顷。其中居住用地6.78公顷，公共管理与公共服务设施用地3.52公顷，商业服务业设施用地3.42公顷，交通运输用地3.42公顷，绿地与开敞空间用地0.74公顷。



镇区国土空间用地规划图

5.4 道路交通

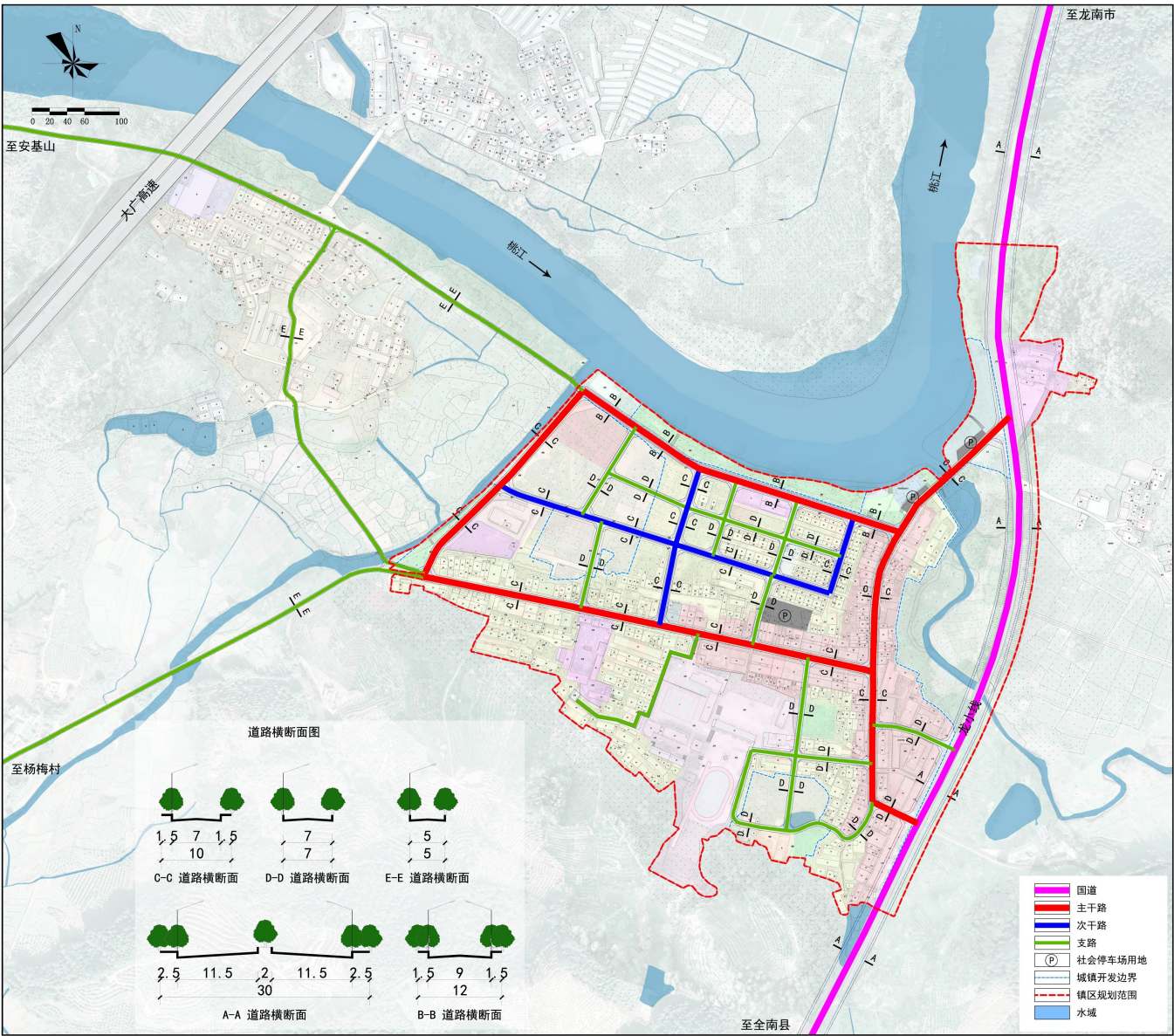
◆ 从城乡联系提升、内部体系优化和交通设施完善等方面，构建外联内畅的城镇道路交通网络。

规划镇区道路等级分为四级，即对外道路、主干路、次干路、支路。

对外交通三南快线（龙小线）红线宽度为30米；主干路道路红线宽度有12米、10米；次干路道路红线宽度有10米；支路道路红线宽度有7米、5米；

交通场站：规划程龙镇镇区承担未来旅游产业交通集散功能；开通至龙南县城、杨村镇、武当镇班车服务。

停车设施：集建区停车设施以配建为主，公共为辅，规划3处公共停车场。



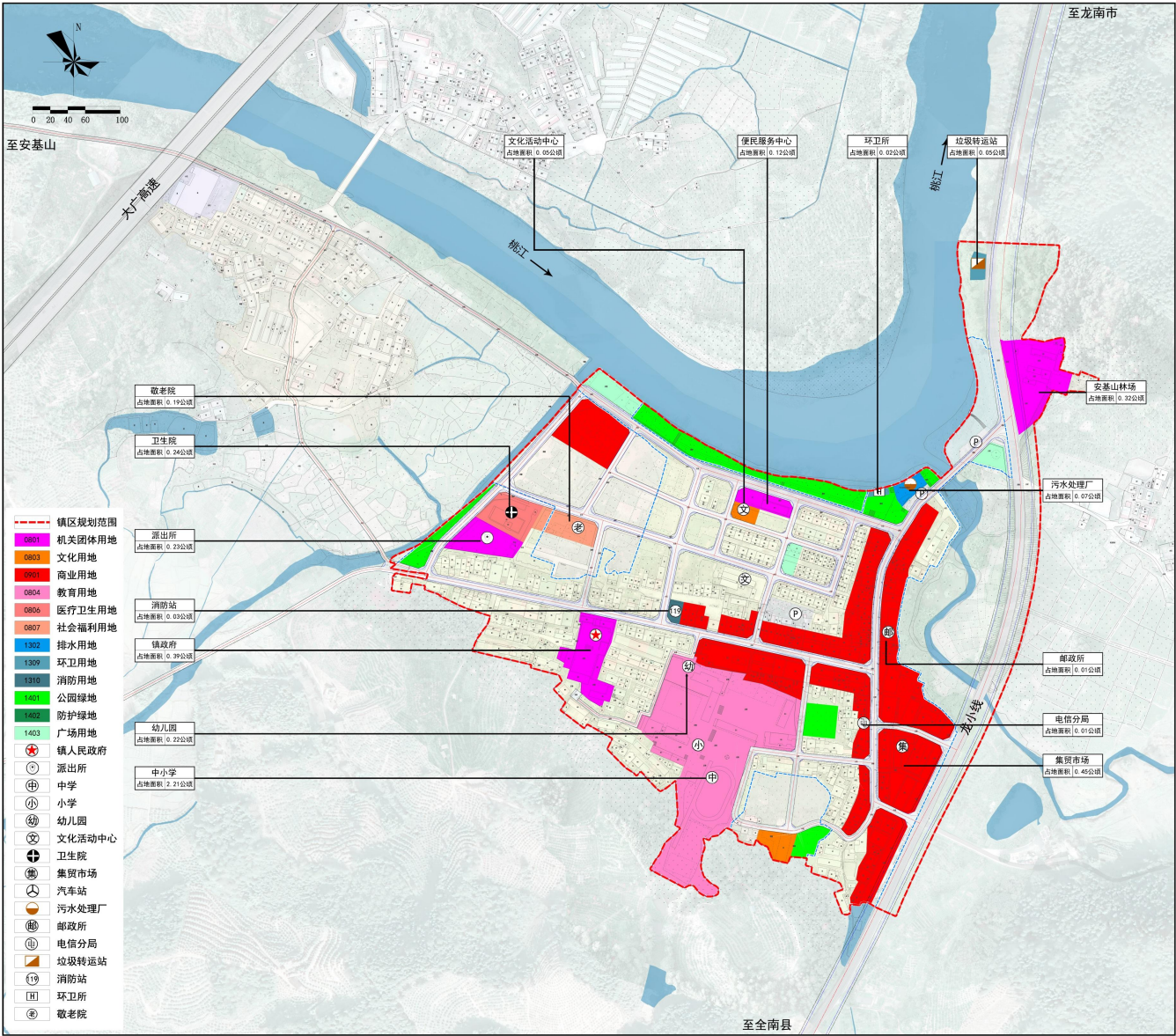
镇区道路交通规划图

5.5 公共服务

◆ 规划构建“乡镇级（15分钟生活圈）—社区级（5-10分钟生活圈）”两级公共服务设施体系。

乡镇级公共服务中心：以镇政府周边区域为核心，配置服务于程龙镇乃至龙南市北六乡人口的内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

社区级公共服务中心：在各社区配置综合服务中心，包括社区服务站、社区文化活动站、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、室外综合健身场地等服务要素。



镇区公共服务设施体系规划图

06

强化实施保障，一张蓝图绘到底

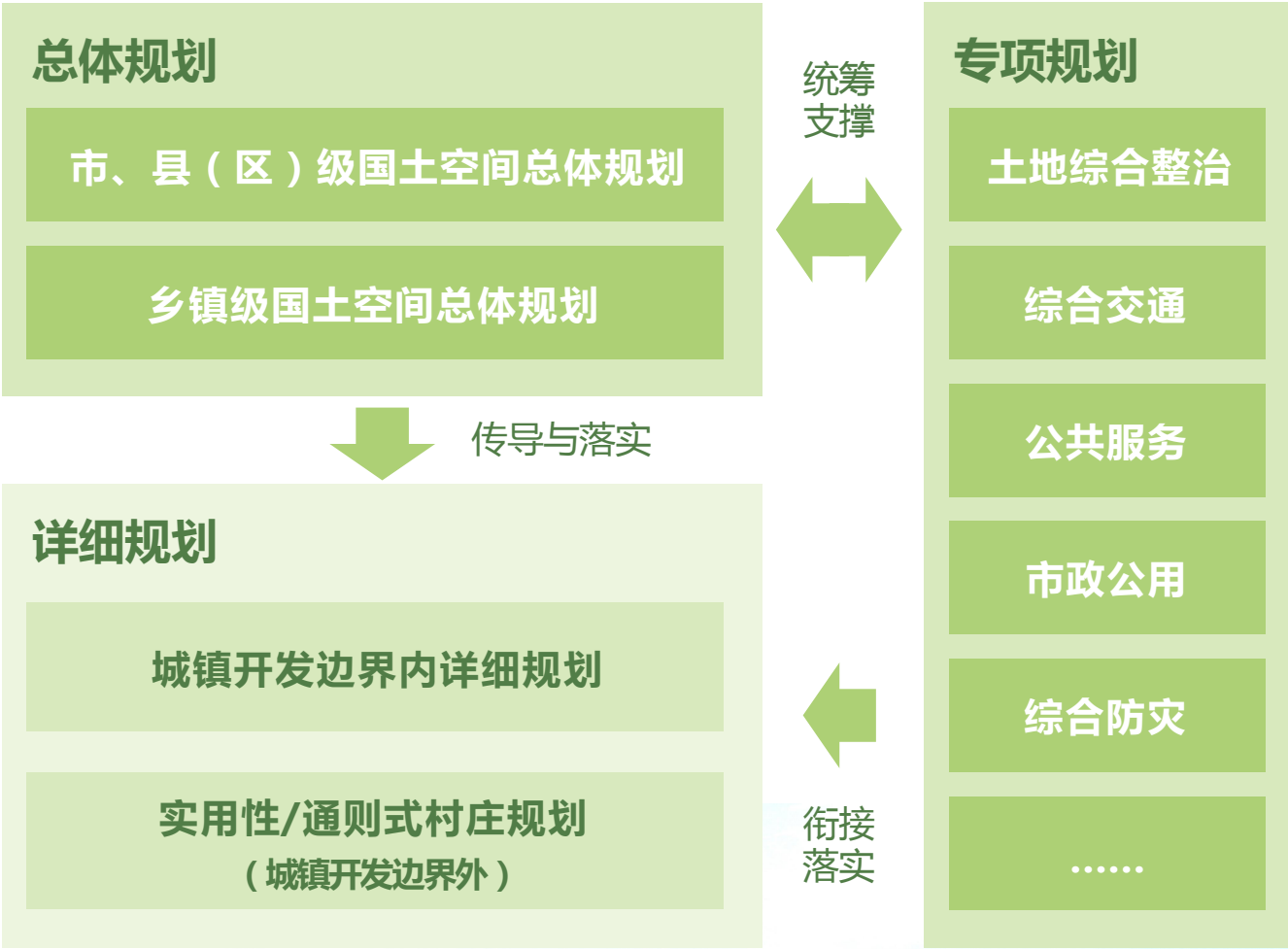
6.1 强化规划传导

6.2 完善规划管理监督体系

6.3 推进近期行动

6.1 强化规划传导

贯彻国土空间规划改革要求，形成以“乡镇级总体规划、城镇开发边界内详细规划、村庄规划”为主线，以各类专项规划为补充的程龙镇一级三类国土空间规划体系。**强化规划传导，坚守底线约束**，城镇开发边界内划分详细规划编制单元，突出“刚弹结合”，编制详细规划，城镇开发边界外结合实际情况编制“多规合一”实用性村庄规划或“通则式”村庄规划，推进全域发展。



6.2 完善规划管理监督体系

（一）纳入规划实施的管理监测平台

按照“一张图”的要求建设数据库，纳入龙南市国土空间规划“一张图”信息系统，逐步形成乡镇国土空间规划“一张图”，推进政府部门之间的数据共享以及政府与社会之间的信息交互。

（二）实施规划实施的评估和动态维护机制

纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。

（三）健全规划实施的监督考核问责制度

经依法批准的国土空间总体规划必须严格执行，严格禁止任何部门和个人随意修改、违规变更。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

6.3 推进近期行动

重点围绕道路交通、产业发展、公共服务、绿地与开敞空间、市政基础设施等主要方面，结合实际诉求组织编列一批近期行动项目，有的放矢，推动程龙镇高质量发展。



康养程龙·农旅小镇