

龙南市“十四五”时期现代农业发展规划

龙南市农业农村局

2022 年 5 月

目 录

第一章 规划背景与规划总则	1
第一节 规划背景	1
第二节 规划依据	2
第三节 规划说明	2
第二章 发展基础与面临形势	4
第一节 发展基础	4
第二节 面临形势	8
第三章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	13
第三节 发展定位	14
第四节 总体目标	16
第四章 调整结构 构建现代农业产业体系	18
第一节 龙南“2-3-4”九大农业产业体系	18
第二节 做实两大基础产业	19
第三节 做强三大支柱产业	25
第四节 做优四大地方特色产业	31
第五章 扭住关键重点 铸强现代农业全产业链	39
第一节 扭住“五个提升”关键重点	39
第二节 实施全产业链战略的五大重点工程	41
第六章 强基固本 夯实现代农业支撑保障体系	45

第一节 持续推进高标准农田建设	45
第二节 农业科技创新与载体平台创建工程	47
第三节 提升农业机械化服务水平	49
第四节 加强农业环境保护与资源综合化利用	49
第五节 培育新型农业经营主体与服务主体	51
第六节 加快互联网+农业和数字农业发展	52
第七节 健全项目建后管护长效机制	53
第七章 提高执行力 确保规划有效实施	55
第一节 加强组织领导	55
第二节 强化要素支持	55
第三节 动员社会参与	56
第四节 强化法治保障	56
第五节 完善考核评估	57

第一章 规划背景与规划总则

站在中国特色社会主义新时代的历史方位，“十四五”规划是全面开启新时代中国特色社会主义现代化新征程的第一个五年规划。龙南市站在新的历史方位上，“十四五”时期要为农业现代化新征程“开好局、起好步”，特编制此规划，作为龙南市现代农业产业的发展纲领和行动指南。

第一节 规划背景

中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代我国经济社会发展的历史性变化，明确提出实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。“十四五”期间，如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农业农村，最广泛最深厚的基础在农业农村，最大潜力和后劲也在农业农村。

龙南市如何推进农业现代化？如何促进农业产业振兴？这是龙南市站在新时代现代化新征程的历史方位上发出的“时代之问”。“十四五”时期，龙南农业在新的历史起点上要“开好局、起好步”，开启农业现代化新格局，努力在危机中育新机、于变局中开新局，力争走在赣粤边区、赣州乃至全省前列，力争在赣

州市乃至江西省省率先基本实现农业现代化，谱写龙南市现代农业产业振兴新篇章。

第二节 规划依据

- [1] 《国家乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》
- [2] 《全国乡村产业发展规划（2020-2025 年）》
- [3] 《江西省乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》
- [4] 《江西省“十四五”农业农村现代化规划》
- [5] 《江西省数字农业农村建设三年行动计划（2021-2023）》
- [6] 江西省人民政府《关于促进乡村产业振兴的实施意见》
（赣府发〔2020〕12 号）
- [7] 《赣州市乡村振兴战略规划（2019-2022 年）》
- [8] 《赣州市“十四五”推进农业农村现代化规划》
- [9] 《龙南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- [10] 《龙南县乡村振兴战略规划（2019-2022 年）》

第三节 规划说明

一、规划性质

本规划是龙南市农业产业发展的总体性规划，属于宏观范畴，是未来五年龙南市农业产业的发展纲领和行动指南，是重大农业项目（立项、预算和建设任务）的重要参考依据，是其他的细分农业产业（农林牧渔业）发展规划、行动计划、实施方案和实施

细则的指导性文件。

二、规划范围

本规划属于面向龙南国土全境的全域农业产业规划。

三、规划期限

本规划的基准年是 2020 年，规划期限是 2021-2025 年，远景展望到 2035 年。

第二章 发展基础与面临形势

第一节 发展基础

“十三五”期间是龙南转变农业农村经济发展方式，发展现代农业，实施精准扶贫，实施乡村振兴战略，全面建成小康社会的关键时期。五年来，龙南农业产业取得了重大发展成就，积累了宝贵的发展经验，主要取得了“六大成就”，为“十四五”时期乃至更长时期农业产业发展奠定了坚实的基础，龙南市站到了新的历史起点上。

一是实施农业产业精准扶贫，帮助实现历史性整体脱贫，农民生活获得历史性改善。全市贫困户直接参与种养业的有 897 户，其中参与发展种植业贫困户 630 户，参与发展养殖业贫困户 213 户，养殖家畜 26 户，养殖家禽 178 户，水产养殖 63 户，向贫困户发放产业奖补资金 86.0512 万元。全市累计培育种植养殖大户、经营能手、龙头企业等各类新型农业经营主体 98 家，其中农业企业 16 家，合作社 42 家，家庭农场 11 家，主体联结带动能力较强的产业扶贫基地 47 个，致富带头人 29 个，实现了 22 个贫困村经营主体全覆盖。

二是在保障粮食安全的前提下，深入实施农业供给侧结构性改革，农业发展质量明显提升。坚决实施粮食安全战略，保障粮食有效供给。推动粮食产业向优势产区集中，龙南在做好自身粮

食安全的同时，以龙南为中心，辐射崇义、安远、上犹、定南、全南和大余等县的 20 万亩绿色有机优质水稻产业基地。龙南市耕地总面积 15.4 万亩（其中水田 12 万亩），全市水稻种植面积为 1.97 万亩，其中，早稻种植面积为 2400 亩，中稻种植面积为 1.5 万亩，晚稻种植面积为 0.23 万亩；水稻总产量 5.424 万吨。在确保粮食安全的前提下，大力实施农业产业结构调整战略，农业产业结构得到明显改善。蔬菜产业发展形势良好，成为全市农业支柱产业，蔬菜年播种面积 11.5 万亩，规模蔬菜基地总面积超过 1 万亩，其中设施蔬菜基地总面积超过 6000 亩，蔬菜年总产量 24.5 万吨。其他经济类作物稳步体系，水果种植面积 9.735 万亩，产量达 6 万吨；中药材种植超过 1 万亩，其中 100 亩以上规模中药材种植面积占总面积 73.11%；茶叶种植面积 1.2 万亩，100 亩以上规模茶叶占茶叶总面积 91.03%。坚持绿色发展，加强环境保护，严格执行畜禽养殖“三区”规划和养殖水域滩涂“三区”规划，以养殖污染整治为抓手，加强养殖污染治理。全市规模养殖场全部配套粪污处理环保设施，配套率达 100%，畜禽养殖粪污综合利用率达 96.54%以上。积极实施农药化肥零增长行动，通过推广测土配方施肥，规范农药化肥使用管理，全市农业生产实现有效减量减排。抓好病虫害监测预警，在临塘乡、龙南镇、渡江镇等地建立了 2 个病虫害系统监测点和 31 个草地贪夜蛾监测点，积极推进专业化统防统治，全市专业化统防统治示范基地已发展到 6 个。大力创建绿色防控示范区，全市建立绿色防控示范

基地 2 个。采取联防联控措施，脐橙黄龙病虫害得到了根本性控制。全市推广测土配方施肥面积 31 万亩，其中水稻 15 万亩，其它农作物 16 万亩。全市农作物播种总面积 32.87 万亩，测土配方施肥技术覆盖率为 94.3%；应用配方肥面积 10 万亩，配方肥施用总量（折纯）0.18 万吨。注重农产品品质提升，创建“三品一标”农产品 18 个。

三是大力改善农业生产条件，建设现代农业示范园，农业生产保障能力明显提升。推进高标准农田建设，完成建设任务面积 2.4 万亩。大力提高农业机械装备水平，水稻综合机械化水平达 78.83%；主要农作物综合机械化水平达 71.17%。积极推进现代农业示范园（产业园）建设工程，形成了以渡江和临塘为核心，沿 105 国道带、沿龙小线公路带，每个乡镇建设一个现代农业示范园。全市（市）有省级现代农业示范园 1 个（虔心省级现代农业示范园），市级现代农业示范园 3 个（龙灵农场现代农业示范园、源头活水现代农业示范园、虔龙红现代农业示范园），县级现代农业示范园 4 个（金山石斛谷农业示范园、渡江莲塘采摘观光园、江西赣州石果养生园）。

四是提振农业实体经济，培育壮大新型农业经营主体，增强龙头企业示范带动能力。通过“公司+合作社+农户”的产业模式，培育发展适度规模家庭农场和农民合作社。2020 年，农民合作社已成立 270 家，其中国家级农民合作社 1 家，省级农民合作社 5 家，市级农民合作社 12 家，县级农民合作社 17 家；家庭农场

已成立 369 家，其中省级家庭农场 5 家，市级家庭农场 12 家。发挥龙头企业的示范引领作用，带动产业高质量发展。例如，在蔬菜产业，先后引进了山东寿光华迪农业有限公司、香港永盛农业发展有限公司、江西鲁耘农业技术服务有限公司、赣州市利港龙农业有限公司等一批蔬菜产业龙头企业在该市渡江、桃江、临塘等乡镇发展大棚蔬菜产业，以龙头企业辐射带动全市蔬菜产业高质量发展。又如，在铁皮石斛产业，以江西新灵倍康生物科技有限公司为首，以铁皮石斛为一期规划主栽品种，全面建成“母本库建立、组培育苗、仿野生种植、精深加工、产品研发、市场营销”完整产业链，各个环节均做到国内顶尖，总面积已达 4000 多亩，其中安基山林场 3400 多亩，武当镇、程龙镇分别为 400 亩、200 亩；占地 157 亩的江西新灵倍康石斛深加工厂区已开始试运营，工业旅游走廊已建成，组培车间已育苗。

五是延伸产业链，积极培育新模式新业态，促进三产深度融合发展。推进农业生产“接二连三”，着力创建全国电子商务进农村综合示范县和赣州市旅游扶贫试验区示范县，加快发展休闲农业，南武当山、虔心小镇成功创建国家 4A 级景区，正桂美丽乡村成功创建省 4A 级乡村旅游点。打造了诗蔬莲塘、上游宝贝田园、武当梦里桃乡等乡村旅游点。现有农家乐、休闲基地、现代农业示范区等休闲农业经营主体 150 家，合力打造一批现代农业示范园、田园综合体和农业产业特色小镇，推进农旅对接，初步形成临塘-南亨-武当、程龙镇龙秀-程龙镇杨梅-安基山、里仁

-关西等休闲农业示范带。发展农产品加工业，大力引进扶持农产品加工企业，促进脐橙、粮食、茶叶、油茶等产业转化增值，加快粤港澳大湾区农副产品配送中心和粮食储备中心库项目建设。

六是实施“三改合一”综合改革，激发农业产业发展活力，破解农业发展瓶颈。扎实做好农村土地确权登记颁证“回头看”工作，夯实“三权分置”工作基础。龙南应确权登记颁证83个村，1337个村小组，应确权50986户，已确权发证49686户，占发证97.45%，应确权面积144512亩，已确权137068.97亩，占确权94.85%，二轮承包面积11.08万亩，国土“二调”面积约16万亩。全市土地流转面积5.26万亩，占二轮承包耕地面积的47.47%，流出耕地农户25946户，占承包总户的52.22%。2020年，全市92个村基本完成农村集体产权制度改革工作，占任务总数的86.79%。

第二节 面临形势

“十四五”时期，站在新时代的历史方位上，龙南市农业产业发展进入高质量发展阶段，具有鲜明的时代特征，正处于战略机遇期，要准确识变应变谋变，把握新时代发展面临的问题与发展形势。

一、发展机遇

“十四五”时期恰逢“两个百年目标”交汇、精准脱贫与乡村振兴衔接、供给侧结构性改革深化等重要历史节点，龙南市农

业现代化发展主要是“四大机遇”：

一是融入“粤港澳大湾区”的战略机遇。龙南市是赣州融入共建“粤港澳大湾区”的桥头堡，加之江西内陆开放型经济试验区制度性改革走深走实，有利于推进龙南融入“大湾区”战略之中，十分有利于建设大湾区“菜篮子”和“后花园”，拉动龙南农业产业市场，走出一条“水土相服”、内外统筹、融和一体、质量并存的农业现代化高质量可持续发展之路。

二是构建新发展格局将塑造农业农村发展新动能。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是党中央对“十四五”和未来更长时期我国经济发展作出的重大战略调整，我省提出加快打造全国构建新发展格局的重要战略支点，将进一步推进城乡区域经济循环，促进农业供给侧结构性改革，并为充分发挥全省绿色生态资源优势，实现农村产业高质量发展拓宽市场空间。

三是新一轮政策支持将夯实农业农村发展新支撑。实施乡村振兴战略为全省全面推进农业农村现代化开好局、起好步打下了坚实基础，随着“三农”工作重心的转移，脱贫攻坚政策体系、工作体系将逐步转向支持乡村振兴，同时中央将会加大财政、金融、保险等方面支持力度，新时期“三农”投入将大幅增加，并带动更多社会工商资本投向农业农村领域。

四是新产业新业态新模式加速发展将培育农业农村发展新优势。新一代信息技术、生物技术等在全省农业农村发展中广泛

深入应用，有利于推进农业、旅游业智慧化发展，培育新产业新业态新模式，为加强生态保护、传统村落开发、乡村治理提供了新手段。同时，国家正式提出 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和的战略目标，我省作为国家生态文明试验区，农业农村绿色发展将摆在更加突出位置，低碳农业、循环农业也将加速壮大。

二、问题挑战

进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分的矛盾。当前，龙南面临的最大问题也是发展的不平衡不充分问题，发展最大的不平衡是城乡发展的不平衡，最大的不充分是农村发展的不充分。具体到农业产业而言，主要问题表现为如下“五个仍然”：

一是农业农村工作队伍中坚力量仍然比较薄弱。农业农村局事业单位干部配备呈现“新人多、中坚力量不足、年龄偏大人员多”的特点。此外，农业农村局重点工作岗位急缺农田水利工程、项目建设、农村经营管理、畜牧兽医、公文写作和农业综合执法等实用性专业技术人员。

二是农业装备和科技支撑能力仍然不足。农业科技人员数量少，服务机制僵化，科技服务水平不高，良种程度、单产水平不高，科技成果推广转化困难；农民科技文化素质较低，农村缺乏能够支撑现代农业发展的较高素质的劳动者。龙南的农机作业水平不但低于全省的平均水平，也低于全市的平均水平，究其原因，

一方面是龙南属丘陵山区、土地不平整，不利于农业机械作业；另一方面是因为土地流转规模小、机耕道等农业设施水平偏低，由于农机作业水平低，导致农业机械需求量少，农业机械购置的积极性不高，农机购置率和普及率不高。

三是农业产业竞争力仍然有待提高。农业产业化经营水平不高，龙头企业数量少、规模不大，具有一定规模、带动能力强的龙头企业少。此外，大部分农产品没有商标和品牌，农业标准化水平低，竞争力不强，产业链条短，农产品附加值不高，有些产业还没有龙头企业带动。全市5家省级农业龙头企业中从事精深加工企业数量仅有2家，规模以上农产品加工企业数量11家，大部分农产品为茶叶、米丝、石斛茶、山茶油等初加工农产品。

四是污染防治形势仍然严峻。一方面在传统养殖模式占比依旧占主要的情况下，分散式养殖经营加剧了农业面源污染发生的随机性与不确定性，不仅监测和控制难度大，也加大了农业面源污染控制技术的推广难度；另一方面我市把农业面源污染防治工作职责落实到农业部门，农业部门只能宣传、引导、没有执法能力，加上技术力量不足，乡镇、村没有相应的农业面源污染防治工作机构和专职人员，农业面源污染监测和防治力量薄弱，责任难以落实。

五是特色产业优势仍然不强。比如，相比连平市上坪镇鹰嘴桃产业，我市鹰嘴桃发展历史更短，在“三品一标”等品牌打造方面下的功夫不够，我市鹰嘴桃缺乏品牌知名度和享誉度。其次，

龙头企业产业辐射带动能力不强。如，我市茶叶企业主要以自主生产经营为主，辐射能力范围有限，未能有效带动市内农户发展茶叶产业，产业集群发展效应不够明显。

三、形势研判

“十四五”时期，农业从“重产量”向“重质量”转变，农业发展正处于产业结构调整、发展方式转变、增长动能转换的重要拐点，正处于由传统农业向现代农业转型的关键时期。

综合研判，“十四五”时期仍然处于机遇大于挑战的关键时期。龙南市农业现代化发展要站在新时代中国特色社会主义现代化的历史方位上，为全面促进农业现代化“开好局、起好步”，善于在危机中育新机、于变局中开新局。

第三章 总体要求

“十四五”时期，龙南农业要善于在危机中育新机、于变局中开新局，要用更先进的理念、更高标准的要求、更强烈的时代责任感，聚力打好打赢农业全产业链攻坚战，谋求农业现代化高质量发展跨越式发展。

第一节 指导思想

坚决贯彻落实习近平总书记“产业兴旺是解决农村一切问题的前提”重要指示精神，坚持农业农村优先发展总方针，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以主动对接粤港澳大湾区、龙南撤县设市建设赣州次中心和龙南高铁为契机，以农业供给侧结构性改革为主线，以绿色生态和富硒农业为特色优势，以铸强农业全产业链为主攻方向，稳定供应链，延长产业链，提升价值链，共享利益链，构建具有龙南特色的现代农业产业体系，夯实现代农业支撑保障体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，千方百计做优农业，精益求精做美农村，多措并举做富农民，谱写“气象新、面貌美、活力足、前景好”产业振兴新篇章，农业现代化走在赣州市乃至全省前列，力争开创率先基本实现农业现代化新局面。

第二节 基本原则

——**立足当前，着眼长远。**既要完成好稳定产量、保障供给

的首要任务，又要兼顾好提高产能、实现可持续发展的长远目标；既要解决好农业增效问题，又要解决好农民增收问题。以国家粮食安全保障、农业增效和农民增收为中心目标，以改革创新和科技创新为发展动力，扭住关键重点，聚力打好农业产业基础高级化和农业全产业链现代化攻坚战。

——**全链统筹，主攻关键。**扭住农业全产业链的关键重点，按照全链统筹、融合发展的要求，主攻产业链薄弱环节和关键环节，促进农业全产业链一体化发展；抓住“关键少数”，谋求质量变革、效率变革、动力变革。

——**多元主体，协同开发。**发挥财政资金的引导与撬动作用，创新投入方式和建设模式，支持农业产业化龙头企业、农民合作社等新型经营主体，调动农民积极性，参与全产业链开发，推进产业链各环节有机衔接、共享发展成果。

——**富硒特色，绿色发展。**突出富硒特色，发展绿色有机富硒农业产业，实现富硒特色突出、环境友好和生态高效的高质量发展。

第三节 发展定位

作为赣南次中心城市，龙南市的发展定位是赣粤边际区域性现代化中心城市，加快建设赣深高铁沿线“强旺美福”明珠市，积极创建赣南苏区振兴发展先行区、革命老区高质量发展示范区、全省深化改革开放试验区、赣粤边际生态文明示范区，努力打造赣州南部核心增长极、国际知名的客家文化体验区、粤港澳休闲

度假“后花园”。

策应城市发展定位，龙南市“十四五”期间农业产业发展定位为：

——**率先基本实现农业现代化引领区**。以里仁、东江、武当、临塘和杨村等乡镇为重点，在特色农业发展、文旅融合发展和农业产业链一体化发展等方面“作示范、勇争先”，力求龙南市农业走在赣州市乃至全省前列，力争开创率先基本实现农业现代化新局面。

——**大湾区优质生活圈“后花园”**。以关西、临塘和武当等乡镇为重点，积极开拓粤港澳大湾区客源地市场，深挖客家文化，进一步提升“中国围屋之乡”知名度美誉度，高品位推进临塘汤湖温泉和武当“梦里桃乡”杨村“燕翼围”等项目建设，打造高品质休闲农业与乡村旅游综合服务集聚区。

——**大湾区优质农产品供应“桥头堡”**。充分发挥我市江西“南大门”的区位优势，主动对接加快融入粤港澳大湾区，围绕“将龙南打造成供粤港澳大湾区精品农产品优质产区”的发展定位，以渡江、桃江、临塘、杨村等乡镇为重点，全面推进标准化“菜篮子”农产品生产基地、配送中心、冷链物流中心建设，力争建成粤港澳大湾区优质农产品首选供应基地。

第四节 总体目标

一、发展目标

到 2025 年，进一步巩固农业产业基础地位，稳产保供，管好“米袋子”和“菜篮子”，在**稳住农业基本盘、守好“三农”基础**的前提下，推进农业产业结构调整，农业现代化的制度框架和政策体系基本健全，各部门合力推进乡村产业振兴的格局逐步形成。粮食综合生产能力得到有效保障，现代农业产业体系、生产体系和经营体系全面构建，农业绿色发展全面推进，农业全产业链竞争力全面提升，农村一二三产业融合发展明显深化，农民收入水平明显提高。龙南市基本建设成为“党建强、产业旺、城乡美、百姓福”的明珠市，**革命老区乡村振兴“龙南样板”**。

——**产业基础更厚，农业产业支撑更有力**。到 2025 年，粮食、油料和生猪等主要农产品供给得到有效保障。农业科技进步贡献率达 65%以上，农业综合机械化率达到 80%。

——**产业规模更大，农业实力更强**。加快发展一批产业链条长、科技含量高、品牌影响力强、示范带动广的龙头企业，重点是通过“公司+基地+合作社+农户”模式扩大产业规模。到 2025 年，稻米、蔬菜、果业、畜牧业、休闲农业和乡村旅游等五大产业产值均稳定在 5 亿元以上，茶叶、油料、水产、中药材和花卉苗木等五大产业产值均稳定在 2 亿元以上。

——**产业加工水平更高，产业链条更长**。大力推进农产品加

工业转型升级，推动初加工向精细化、高品质化发展，抢占加工产业发展的制高点。到 2025 年，农产品加工业与农业总产值比达到 2.8：1。

——**农产品品质更优，质量安全更有保障。**以打造面向粤港澳大湾区的绿色有机农产品基地为契机，建设全程质量控制、清洁生产和安全追溯体系，农产品质量安全水平实现大幅提升。到 2025 年，绿色有机农产品基地面积达到 6 万亩以上。

——**农产品品牌更响，市场价值更高。**彰显客家文化特色和地理区位优势，着力打造出一批特色鲜明、信誉良好、带动力强、影响力大的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌（新三品）。到 2025 年，培育 10 个以上叫得响、影响力大的“新三品”。

二、远景展望

展望 2035 年，到本世纪中叶，龙南市农业产业振兴目标基本实现。届时，农业结构得到根本改善和优化，创新力、竞争力和全要素生产率大幅提升，农业全产业链竞争力明显提升。职业农民正逐步成为农业生产的主力军，农村一二三产业深度融合发展。龙南市将成为名副其实的“党建强、产业旺、城乡美、百姓福”的明珠市，**革命老区乡村振兴“龙南样板”**。

第四章 调整结构 构建现代农业产业体系

“十四五”时期，龙南农业发展要进一步巩固农业产业基础地位，稳产保供，管好“米袋子”和“菜篮子”，在稳住农业基本盘、守好“三农”基础的前提下，推进农业产业结构调整，构建龙南“2-3-4”九大现代农业产业体系，促进农业产业转型升级。

第一节 龙南“2-3-4”九大农业产业体系

立足绿色生态和富硒资源优势，紧紧围绕“稳粮、优供、增效”，以“扩面积、优结构、提质量、创机制、增效益”为路径，在做实粮食（稻米）和油料产业等两大基础产业的基础上，进一步调整农业产业结构，进一步提升农业发展质量和效益，做强蔬菜、水果和畜牧等三大支柱产业，做优休闲农业、茶叶、水产和中药材等四大地方特色产业，形成“2-3-4”九大农业产业体系。

通过调整结构，构建现代农业产业体系，在保障国家粮食安全和保障粮油有效供给（稳产保供）的基础上，把蔬菜产业作为我市首要的支柱产业（首位支柱产业），把休闲农业作为我市首要的地方特色产业（首位特色产业），促进现代农业实现跨越发展，农业结构进一步优化，主要农产品供给得到有效保障，特色优势农产品量质齐升。

打造国家农村综合性改革试点试验样板区。建成特色蔬菜标准化种植基地5个、特色畜禽养殖基地2个，新增“有机、绿色”

农产品认证 10 个，申请富硒产品商标 4 个，组建农业产业化联合体 3 个，新增 1 个省级现代农业产业园，争创国家现代农业产业园，带动农业经济发展。建成精品民宿集聚区 2 个，实现美丽乡村建设与休闲农业和乡村旅游深度融合发展。

第二节 做实两大基础产业

一、粮食（水稻）产业

（一）发展现状

龙南市现有耕地面积 15.4 万亩，其中，水田 12 万亩。2019 年全市水稻种植面积为 1.97 万亩，其中，早稻种植面积为 2400 亩，中稻种植面积为 1.5 万亩，晚稻种植面积为 0.23 万亩。全市有种粮大户 8 户，种植水稻面积 1900 亩。为了进一步稳定粮食生产，2020 年重点抓早稻生产，种植面积 18000 亩；集中连片 100 亩以上的示范基地 25 个，总面积 3478 亩。

（二）发展路径和目标

落实“藏粮于地、藏粮于技”要求，保护并利用好粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，以集中连片的高标准农田为重点，创建绿色有机优质水稻产业基地，发掘富硒资源优势，促进水稻生产由传统基本口粮型向现代精品功能型转型，逐步建立以品牌为引领、以品种为纽带、以加工企业为龙头、以种粮大户为基础、以技术服务为依托的优质大米产业发展新机制。

（三）发展布局

在龙南市各乡镇均有分布。

（四）主要任务和战略举措

严格保护耕地，保障国家粮食安全，管好“米袋子”，其主要任务和战略举措是：

一是着力集中连片建设“高标田”，在守住耕地红线的基础上提升耕地质量。扎实推进高标准农田建设，并对对高标准农田建设后的耕地，有针对性出台有效、管用的措施，探索高标准农田建设后耕地流转及高效利用的新模式、新办法。高标准农田建成后坚决杜绝抛荒，除已用于产业结构调整的面积外，剩余的必须用于稳定发展粮食生产。

二是加大农业基础设施改造，补齐基础设施短板。持续加强农田水利建设，并根据需要优先安排水稻种植区农田水利设施建设项目，对于涉及影响种植面积较大的水利设施安排优先建设或修缮。由市财政整合涉农资金用于修复和完善粮田水利设施建设，资金安排做到向抛荒耕地集中区倾斜和灌溉条件较差的边远山区倾斜。

三是完善产业链服务体系。鼓励和支持粮食企业发展“产购储加销”一体化模式，通过良种培育、生产种植、订单收购等方式与新型农业经营主体开展产销对接和协作，拓展深化收储、加工和粮油食品生产等传统业务，延伸建设物流配送和营销服务网络，打造从田间到餐桌的全产业链条。完善粮食产后服务体系，加快建设粮食产后服务中心和粮食仓储物流体系，为新型农业经

营主体和农户提供粮食“五代”（代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售）服务，为加工企业提供仓储保管、粮食物流配送等服务。

四是全面遏制耕地抛荒，同时加快土地的集约化经营。通过鼓励大户领种、农户自种、和村干部托管等形式，灵活确定早稻生产经营主体；对抛荒地进行强制托管的办法，严防耕地抛荒。对多年抛荒复耕难度大的水浸田、湖洋田，以及已生灌木、杂草丛生、水利修复简易的耕地，要因田施策，倡导减免1-5年租金、提供复垦经费的方式吸引懂技术、有经济实力的种粮大户承包经营。加快推进土地流转，推进粮食规模化、集约化发展。引导外出务工、有能力的年轻人回乡创业，从事发展粮食生产。鼓励乡（镇、场）、村两级成立土地托管合作社，规范合作社运行，引导农户以土地入股的形式，推进承包地经营权规范有序流转，提高规模化水平。

五是推进“单季稻”改“双季稻”。积极宣传推广双季稻、再生稻种植模式，同时做好技术指导工作，解决农户后顾之忧。以早稻为主，加大对种子、农药、肥料、机耕等农业的投入和农业机械的购置补贴，降低粮食生产成本，提高种粮效益和农户积极性，吸引更多的社会资金参与粮食产业开发，促进粮食生产良性发展。

六是建立水稻优质品牌。着力打造高质量水稻生产模式，通过优选水稻种子，采用先进的种植技术，培育出高质量的水稻产

品，打造优质水稻品牌，提高水稻种植收益，实现水稻种植增收增产。九连山打造生态绿色水稻品牌，依托当地优质自然环境，推出无公害、绿色生态大米品牌，相比普通大米更具市场竞争力。

七是继续推行“三统一”模式。推行“统一购种、统一育秧、统一机耕”，乡镇统一采购早稻种子和秧盘，免费发放给有种植意愿的农户；乡镇通过耕地质量摸排，选择适宜早稻育秧的点，进行统一育秧，统一专人管理；引进农耕队，驻镇服务农户进行早稻耕地翻田，利用中、大型机械对有条件使用机械的田块进行机械化操作。

二、油料产业

（一）发展现状

1. 花生：我市花生播种面积稳定在 1.5 万亩，产量大约 0.3 万吨。主导品种为粤油 7 号、粤油 256、仲恺花 1 号。

2. 油菜：油菜面积为 3360 亩，其中在水田种植油菜的面积为 2430 亩，旱地种植油菜的面积为 930 亩，在种植方式上育苗移栽面积 2360 亩，直播面积 1000 亩。油菜平均产量为 250-300 斤。种植品种主要有丰油 730、华湘油 12 号、赣油杂 1009 等油稻三熟早熟品种、赣油杂 7 号、赣油杂 8 号等稻油两熟中熟品种。

3. 油茶：建设 1000 亩以上的高产油茶示范基地 3 个，500—1000 亩的高产油茶示范基地 4 个，通过示范基地建设，以点

带面、辐射带动林农开发种植油茶。油茶总面积突破 3 万亩，其中新造高产油茶林 1.27 万亩，低产油茶林面积 1.9 万亩。

（二）发展路径和目标

按照质量效益优先、科技创新支撑、绿色品牌引领的总体思路，大力引进优质良种，推广先进实用技术，推动花生、油菜和油茶产业提质增效，加快建设一批稳定的优质标准化生产基地，培创一批鲜食、高油酸、富硒高端食品和食用油知名品牌，提升油料供给保障能力，推动产业结构调优和农民持续稳定增收。到 2025 年，全市花生种植面积稳定在 2 万亩，产量达到 4000 吨；冬播油菜面积达到 1.5 万亩，产量达到 1200 吨；油茶种植面积稳定在 3.5 万亩以上，干油茶籽产量稳定在 3000 吨以上，茶油产量稳定在 600 吨以上。

（三）发展布局

1. 花生产业：主要分布在杨村镇、临塘乡、渡江镇和南亨乡等乡镇。

2. 油菜产业：主要分布在杨村镇、武当镇、南亨乡、夹湖乡和龙南镇等乡镇。

3. 油茶产业：主要分布在杨村、东坑、临塘、关西和桃江等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

着力提升油料产业供给保障能力，稳步提高种植面积和产量，其主要任务和战略举措为：

一是培育油料优势产区。巩固油菜籽生产保护区划定成果，统筹资源禀赋、生产和产业现状，以高产高油花生品种、高产“双低”油菜品种为基础，试验示范机械化生产、绿色防控、社会化服务等简约栽培、管理模式，推进花生、油菜提质扩面增效，推动优势产区发展壮大。在巩固油用生产的同时，探索花生食用、鲜食和烘炒，以及油菜观花、菜用、蜜用等功能品种种植，形成区域特色。

二是引进优质品种。依据市场需求，引进推广一批高油、高油酸、高产、抗病、适合机械化播种收获的花生品种；试验示范适合机械化生产的高蛋白、高油酸、高含糖量、果形美观、高产、早熟、抗病食用型花生品种。推广一批高油、稳产、抗病、花期长的油用型、观花型油菜新品种，重点推广赣油杂 8 号、大地 199、阳光 2009 等优质良种。

三是推广实用技术。推广适时早播、机械化耕种收、病虫害综合防控、减肥减药等绿色高效生产技术，建设一批绿色高效优质标准化生产基地。花生重点推广地膜覆盖、种子机械剥壳等技术，油菜重点推广合理密植、机播种机收等技术，着力降本节耗，提高单产，增加效益。

四是抓好集成示范试点。在大力推广现有南方优质花生良种的基础上，引进鲁花 16、鲁花 18 等高产高油花生品种，着力创建花生、油菜 300 亩以上集中连片的集成示范基地。

五是促进农旅融合发展打造花海观光区。推进油料作物生产，

发展观光、油用和菜用油菜种植区，以里仁、关西、临塘、南亨、武当等乡镇为主，在京九铁路、高铁、高速、105 国道等沿线以及旅游景区，选择地势平坦、排水条件较好并适应轻简化和机械化生产区域，推行“稻油两熟”轮作、双季稻绿肥油菜等种植模式，紧密结合美丽乡村建设、旅游景区开发、交通主干道建设等，把田园变公园，促进休闲农业与乡村生态旅游。

六是油茶抓基地建设，促进示范带动。在油茶产业发展中，坚持科学规划、高标准高起点建设、良种栽植、标准化管理的原则，选择荒山、残次林、火烧迹地等林分生长差的林地进行开发种植油茶，创建示范基地。基地建设要坚持审批制度，在油茶开发整前，必须先做水土保持方案，严格坚持“山顶戴帽、山腰种油茶、脚底穿靴（水保林）”的生态模式及配套竹节沟等相关水土保持工程，实行山、水、园、林、路综合配套，建设环境优良的现代农业绿色生产基地。大力推进良种良法，推广林业主管部门认定的油茶良种，采取大穴、大肥、大苗上山种植。

第三节 做强三大支柱产业

一、蔬菜产业（首位支柱产业）

（一）发展现状

蔬菜播种面积达到 11.5 万亩，其中，规模蔬菜基地总面积超过 6000 亩，50 亩以上规模设施蔬菜生产基地 36 个；全年蔬菜总产量 20.1632 万吨，年总产值 6.049 亿元。在渡江镇、桃江

乡共打造了 320 亩高效蔬菜种植试验示范基地，在渡江镇、桃江乡、临塘乡、杨村镇、程龙镇、九连山镇等重点乡镇新发展一批 100 亩以上规模大棚蔬菜基地。

（二）发展路径和目标

切实把蔬菜产业作为现代农业的首位产业，按照“高效、富民、可持续”的原则，突出富硒特色和绿色生态品质优势，着力将龙南打造成供粤港澳大湾区精品蔬菜优质产区。在桃江乡、渡江镇、东江乡晓坑村等集中连片区，优先发展特色蔬菜种植区，积极探索“七统一分”发展模式，引进龙头企业，大力培育本地菜农，通过“龙头企业+基地+合作社+菜农”的产业化发展模式，打好资金、技术、人才、服务等资源组合拳，推动蔬菜产业提档升级，创建粤港澳大湾区“菜篮子”优质蔬菜供应基地。力争到 2025 年规模蔬菜基地总面积超过 1 万亩。

（三）发展布局

蔬菜产业主要分布在桃江乡、渡江镇、东江乡等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

“十四五”期间，龙南将进一步扩大蔬菜种植面积，通过“龙头企业+蔬菜基地+菜农”的产业化模式，促进蔬菜产业扩面、提质、增效。

一是加大招商力度。招大引强，引进一批有实力、真种菜、能带动的优质蔬菜种植经营主体，加大对本地菜农的培训、扶持力度，培育一大批会种菜、懂销售、善管理的种植大户。

二是加大基础设施投资力度。加快对规模蔬菜基地基础设施的改造提升，促进全市大棚蔬菜基地提质增效。通过桃江乡蔬菜产业服务中心提升、桃江乡农产品粗加工中心项目（蔬菜分拣中心、冷储中心）建设等项目，补齐产业链条，完善农业全产业链延伸。

三是培育壮大市场主体。以龙头企业为核心，以农业基地为依托，以千家万户菜农为基础，通过建立利益共享，风险共担的机制，形成密不可分的利益共同体，增强抵御风险和市场风险的能力。大力推进以股分合作制等形式的完善和发展，完善龙头企业带动机制，通过契约合同形式，建立健全的利益调节机制，推动蔬菜产业稳健发展壮大。着力发展蔬菜加工业，向精深加工方向延伸，向开拓新市场延伸。

二、果业

（一）发展现状

龙南果业以脐橙为主，脐橙种植面积 6.06 万亩，产量 5.84 万吨，产值 3.49 亿万元；其它柑橘类种植面积 0.4 万亩；鹰嘴桃种植面积 1 万亩；火龙果、百香果、猕猴桃、葡萄、板栗等其它果树种植面积 2.49 万亩。全市脐橙果品加工厂大型 1 家，中型 2 家，小型 12 家。另外，水果销售市场持续扩大，巩固、规范并完善了以广州江南水果批发市场为主的广东市场，着力开拓了以黑龙江、吉林两省为主的东北销售市场，建立了在黑龙江、

吉林两省部分地级城市批发市场有赣南脐橙专销区、超市有赣南脐橙专柜、大型社区有赣南脐橙直销点的市场销售网络渠道，不断提升了赣南脐橙在东北市场的脐橙销售份额。开拓了国外脐橙销售市场，龙南脐橙还出口到了俄罗斯、泰国和马来西亚等国外市场。

（二）展路径和目标

在巩固赣南“世界橙乡”品牌的基础上，大力发展鹰嘴桃、猕猴桃和葡萄等特色优质果业。全方位促进果业全产业链现代化，把果业发展成为龙南农业“当家树”、农村“致富树”和农民“摇钱树”，形成以脐橙为主以猕猴桃、鹰嘴桃、葡萄等为特色的“一主多特”产业发展新局面。着力提高龙南水果知名度和美誉度，争当赣州市果业主动对接融入粤港澳大湾区的“排头兵”，力争把龙南建设成为粤港澳大湾区“果盘子”优质水果供应基地，把生态果园建设成为大湾区优质生活圈“后花园”。到2025年，水果生产总面积达10万亩，培育百亩基地120个，千亩基地20个。

（三）发展布局

围绕“一主多特”布局，以脐橙为主导，以猕猴桃、鹰嘴桃、葡萄等为特色。

- 1. 脐橙产业：**主要分布渡江、程龙、杨村和龙南镇等乡镇。
- 2. 鹰嘴桃产业：**主要分布主要在武当和南亨乡等乡镇。
- 3. 猕猴桃产业：**主要分布在杨村和临塘等乡镇。
- 4. 葡萄产业：**主要分布在桃江、里仁和渡江等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

着力构建现代果业产业体系、生产体系和经营体系，主攻方向是铸强产业链，形成“五化同创”（即“基地规模化、生产标准化、果农组织化、营销品牌化、三产融合化”）的全产业链现代化发展新局面。

一是基地规模化。进一步创建标准化生态果园和示范基地，扩大种植规模，打造精品示范园，尽力提升适度规模化水平。

二是生产标准化。优化品种结构，完善良种苗木繁育供应体系，健全现代栽培技术支撑体系，加强果园管理；创建智慧果园，通过数字化促进标准化，尽力提高标准化生产水平。

三是果农组织化。鼓励发展农民合作经济组织，引导通过“公司+合作社+果农”和“公司+基地+家庭农场”等现代产业组织形式，尽力提供果农组织化水平。

四是营销品牌化。着力延长产业链，加大产后商品化处理能力建设，加大冷链仓储物流基础设施建设，努力实现均衡上市，并加强营销、扩大市场，尽力提升果业市场竞争力。

五是三产融合化。拓展果业多种功能，以“接二连三”为发展路径，以果旅融合为战略手段，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代果业产业体系。

三、畜牧业

（一）发展现状

年饲养生猪超过 36 万头，出栏量超过 22 万头。牛、羊、家禽饲养量分别为 4.2 万头、2.95 万只、102 万羽。全市肉类总产量 28593 吨，总产值 6.7 亿元。

（二）发展路径和目标

坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的畜牧业现代化发展道路，巩固提升猪、鸡两大支柱产业。深入开展养殖标准化示范基地创建，完善冷链仓储物流中心建设。生猪产业以地方猪遗传资源保护与开发利用作为结构调整的突破口，提高发展质量和效益。牛羊产业按照“良繁提质、扩群增量、草畜配套、加工增效”的发展思路，通过完善良繁体系，解决供种瓶颈，提高良种供给能力和质量；通过改良草地、人工种草和充分利用农副产品资源等解决草料供给不足瓶颈；通过发展规模经营，增加养殖总量，提高农民和养殖场经济效益；通过发展加工和品牌建设，提高综合效益，推进畜牧业供给侧结构性改革。

（三）发展布局

龙南市畜牧业生产以猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等传统产业为主，重点发展猪、鸡两大支柱产业，兼顾发展牛、羊等草食畜。

1. 生猪产业：主要分布在汶龙镇、南亨乡、关西镇、临塘乡、龙南镇、杨村镇和夹湖乡等乡镇。

2. 家禽养殖业：主要分布在关西镇、里仁镇、临塘乡和龙南镇等乡镇。

3. 牛羊养殖业：主要分布在里仁镇、临塘乡、渡江镇和南亨

乡等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

在严格控制面源污染的基础上，积极推进生猪饲养复产增养、稳产保供，稳步发展草食畜牧业。

一是加强生猪养殖污染治理。严格执行畜禽养殖“三区”划定制度，深入开展养殖标准化示范基地创建，加快肉猪代养基地建设，发展一批规模代养户。

二是建设畜禽加工物流项目。发展畜禽加工业，重点引进生猪加工企业，提高加工水平，配套建设冷链仓储物流中心，延长产业链条，提高仓储保鲜能力，着力促进从“运猪（畜禽）”向“运肉”转变。

三是促进草地畜牧业发展。提高供种能力，加强肉牛、肉羊良种繁育体系建设，提高良种自供能力，迅速扩大优良品种的比率和数量。加强基地建设，按照布局合理化、生产规模化、养殖绿色化的要求，推进规模化、标准化生产。加大草场改良利用，加大草地改良与合理开发利用力度，推广粮草轮作，利用秋冬闲田、撂荒地等种植牧草，促进粮经饲三元结构调整，提高草料供应能力。

第四节 做优四大地方特色产业

一、休闲农业（首位特色产业）

（一）发展现状

发挥江西南大门和粤港澳大湾区“桥头堡”的区位优势，成功创建南武当山、虔心小镇等两个国家 4A 级景区、正桂 4A 级乡村旅游点（省级），匠心打造了诗蔬莲塘、上游宝贝田园、武当梦里桃乡等休闲农业与乡村旅游示范点。现有农家乐、休闲基地、现代农业示范区等休闲农业经营主体 150 家。全市现有国家级休闲农业和乡村旅游五星级企业 1 家、省级休闲农业示范点 1 家、省级三星级农家旅馆 2 家。

（二）发展路径和目标

以促进农民就业增收、满足居民休闲消费需求、促进一二三产融合发展为目标，按照“发展加快、布局优化、质量提升、领域拓展”的发展思路，培育一批产业特色鲜明的田园综合体、休闲农业和乡村旅游示范点，拓展农业多功能，培育一批产业特色鲜明的田园综合体、休闲农业和乡村旅游示范点，打造民宿集聚发展样板区，促着力创建粤港澳大湾区优质生活圈“后花园”。力争 2025 年，全市休闲农业经营主体 150 家，省级休闲农业示范点 5 个、休闲农业和乡村旅游总产值 10 亿元。

（三）发展布局

休闲农业主要分布在桃江乡、渡江镇、东江乡（晓坑村）、临塘乡等乡镇，打造沿三南公路、105 国道、龙小线等三条休闲农业示范带，依托桃江万泉新村、临塘虔心小镇、渡江玫瑰花渡产业基地等特色旅游景点，突出南武当山、虔心小镇、关西围屋景区、梦里桃乡、宝贝田园、南茶园、正桂美丽乡村示范点等亮点，

助力龙南打造全域旅游示范区。

（四）主要任务和战略举措

以龙南的客家风情和厚重的农业文化为依托，以特色乡土建筑、农业产业基地、民俗风情活动、客家特色民宿为主要内容，着力开发形式多样、特色鲜明的休闲农业和乡村旅游产品，加快建设一批有影响力和吸引力的风情小镇与休闲农业和乡村旅游项目。

一是休闲农业示范点提质增效。对已创建成功的省级休闲农业示范点实施提质增效工程，帮助企业进一步完善基础设施、提升园区规划布局、培育特色农业景观等，将示范点建成赣州市和赣粤边境有较大影响力、有较旺旅游人气、有较好经济效益的精品旅游休闲园区。

二是推进休闲农业和乡村旅游品牌建设。坚持以农为本、突出特色、持续发展为主要原则，继续开展江西省美丽休闲乡村、星级农家乐、十佳休闲农庄、十大精品线路等品牌创建工作，进一步提升休闲农业和乡村旅游发展水平和品牌效应。通过建设玫花渡玫瑰种植+民宿集聚区项目、晓坑村智慧围屋项目、乡村振兴文旅项目、渡江镇黄花湾共享村落乡村振兴示范点、晓坑村乡村企业民宿等项目，实现农旅融合发展。

三是创建省级田园综合体。在关西、武当、杨村、渡江、里仁、临塘等乡镇，重点支持农业产业特色鲜明、服务接待设施完备、三产融合度较高、农业景观创意突出、区位条件优越、发展

潜力较大的产业主体，创建田园综合体，以休闲农业龙头企业、农民专业合作社、美丽休闲乡村等为主要载体，以农旅文三位同步发展为主要建设模式，打造精品。

四是打造民宿集聚发展样板区，促进民宿经济带动村集体发展。以临塘乡为重点，示范引领精品民宿集聚区建设，实现美丽乡村建设与休闲农业和乡村旅游深度融合发展。依托客家文化特色、自然资源丰富、生态环境优异等优势，以“闲置农房+客家文化+民宿”方式，打造民宿集聚发展样板区。将民宿聚集区建设作为实施乡村振兴战略的支点，带动闲置农房盘活，带动乡贤回流，带动创业就业，带动村集体经济，让民宿经济红利惠及广大村民和村集体。引导民宿与餐饮、休闲、体验等配套产业融合发展，让特色文旅服务和当地文化体验成为龙南民宿经济发展核心价值，形成民宿产业发展新优势。

二、特色茶叶

（一）发展现状

龙南市茶叶种植总面积到 1.2 万亩，其中标准化生态茶园超过 1 万亩，100 亩以上规模茶叶占茶叶总面积 91.03%。全市茶叶年产量达 128 吨、年产值达 7850 万元。

（二）发展路径和目标

遵循“市场引导、品牌引领、扩面提质、加工增值”的发展思路，按照种植、加工、销售、品牌等全产业链和农户、合作社、

企业、经销商、服务组织等全产业链布局，推广无性系良种栽培、测土配方施肥、病虫绿色防控等标准化生产技术，加快标准茶园的建设，推进茶叶品牌整合，做精做优茶叶产业，到 2025 年，标准化生态茶园达 1.5 万亩，茶叶年产量达 160 吨。

（三）发展布局

龙南茶叶以虔心小镇系列茶和虔龙红茶为代表，以虔心小镇为龙头，主要分布在临塘、龙南、九连山等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

龙南茶叶产业发展要以标准生态茶园、茶叶加工业、茶叶品牌建设为抓手，突破规模和品牌两个瓶颈，加快发展“生态、绿色、有机”茶叶。

一是大力建设基地。突出“绿色、生态、富硒”特色，开展标准茶园创建，示范推广无性系良种栽培、测土配方施肥、病虫绿色防控、机械化采摘等标准化生产技术。

二是加快品牌整合。成立赣州市茶叶产业协会，建立区域公用品牌，确定品牌名称、注册商标、外包装图案等。加强区域公用品牌的宣传推广，采取“母子商标”等模式，加快茶叶品牌整合，形成规模优势和品牌效应。

三是加强技术支撑。促进企业与科研院校合作，开展优质高效栽培、名优茶机械化采摘、茶叶精深加工等技术研发，积极开展无公害茶、绿色食品茶、有机茶基地认证，提升茶叶加工水平和产品品质。

三、特色水产业

（一）发展现状

龙南水产养殖面积达到 1.4 万亩以上,水产品总产量为 9211 吨（其中特种水产品产量达 3954 吨），总产值突破 2 亿元。

（二）发展路径和目标

在发展水面养殖的同时,着力发展特种水产养殖和稻渔综合种养,进一步加强渔业基础设施建设,创新渔业生产经营机制,推进良种繁育一体化,提高良种覆盖率,开展水产养殖池塘标准化改造和生态修复,推进健康生态养殖,加快形成生态良好、产品优质、渔民富裕的特色水产发展新格局。

（三）发展布局

龙南市水产养殖业生产以鳊鱼、黄鳝和鲟鱼为主,重点发展鲟鱼支柱产业,大力发展鳊鱼和黄鳝等产业。

1. 鳊鱼、黄鳝等养殖业：主要分布在龙南镇、渡江镇、程龙镇、桃江乡、武当镇、临塘乡和南亨乡等乡镇。

2. 鲟鱼养殖业：主要分布重在九连山镇、杨村镇、武当镇、夹湖乡和安基山林场等乡镇（场）。

（四）主要任务和战略举措

严格按照养殖水域滩涂“三区”规划的要求,严控养殖污染,倡导生态健康养殖,着力推进良种繁育推一体化。

一是提升生态养殖水平。发展优势特色水产产业和创汇渔业,推进水产养殖绿色发展,推广池塘循环水养殖,集装箱养殖等新

技术新模式，加强水产健康养殖示范基地建设。

二是推进良种繁育推一体化。重点打造以“四大家鱼”、鲟鱼、等品种为主，区域优势品种为补充的水产苗种繁育体系，建设一批生产技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位、苗繁推一体化的水产种业基地。

三是稳步发展稻渔综合种养。建设规模化、标准化、生态化和品牌化的稻渔综合种养示范基地，实现“一水两用，一田双收”，达到亩均“百斤鱼、千斤粮、万元田”的目标。

四、中药材产业

（一）发展现状

龙南中药材种植突破 1 万亩，100 亩以上规模中药材种植面积占总面积 73.11%，总产量 0.2259 万吨，总产值 2.17 亿元。中药材种植以铁皮石斛为主，辅以灵芝、黄精、何首乌、吴茱萸和溪黄草等品种。铁皮石斛种植总面积已达 4000 多亩，其中，安基山林场 3400 多亩，武当镇、程龙镇分别为 400 亩、200 亩。

（二）发展路径和目标

中药材种植以铁皮石斛为主，以灵芝、黄精、何首乌、吴茱萸和溪黄草等品种为辅。加快建设一批中药材标准化生产基地，积极培育现代中药材龙头企业，通过“龙头公司+标准化基地+农户”的产业化模式，促进特色中药材产业适度规模发展。到 2025 年，中药材种植 2 万亩，总产值达 16 亿元。

（三）发展布局

龙南中药材产业主要分布在临塘、程龙、九连山、龙南、安基山和武当等乡镇。

（四）主要任务和战略举措

根据林地资源特征和发展现状，稳步发展中药材产业，着力扩大面积和提高效益。

一是切实提高中药材生产组织化水平。推动中药材生产企业、专业大户、合作社加快发展，实现中药材从分散生产向组织化生产转变。支持中药企业和社会资本积极参与、联合发展，进一步优化组织结构，提高产业化水平。

二是加快培育现代中药材生产企业。支持资本、技术、市场等资源与中药材产区自然禀赋、劳动力等优势有机结合，输入现代生产要素和经营模式，积极推进中药材基地共建共享。

第五章 扭住关键重点 铸强现代农业全产业链

“十四五”时期，龙南市农业产业发展的根本战略路径是促进农业全产业链一体化发展，稳定供应链，延伸产业链，提升价值链，共享利益链，扭住农业全产业链的关键重点，开展建链、补链、延链、融链、强链工程，加快推动农业产业发展质量变革、效率变革、动力变革，提升农业全产业链竞争力。

第一节 扭住“五个提升”关键重点

大力推动农业现代化高质量跨越式发展，不断深化农业供给侧结构性改革，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，实现农业由增产转向提质，促进农业现代化发展。“十四五”时期，龙南农业现代化发展要建设三大体系，即生产体系、经营体系、产业体系。从龙南农业全产业链看，要着力促进农业全产业链一体化发展，关键性重点任务是“五个提升”：

一是进一步夯实农业基础，提升有效供给保障能力。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食安全战略坚决不动摇。进一步规范建设高标准农田，要在优化设计、注重生态、加强监管、促进利用和强化管护上下功夫，全面建设和管护好全市高标准农田，坚持“良田粮用”。要把稳定产量与提升品质有机统一起来，以“稳定总产、提升产能、打响品牌”为方向，推动粮食生产从数量型向质量型、效益型、品牌型转变，重点支持提高优

质稻、富硒功能稻、有机稻生产比重。因地制宜，推广应用智能温室、喷滴灌、畜禽和渔业标准化养殖设施，大力发展现代设施农业，全面巩固提升农业综合生产能力。

二是要持续实施农业产业内部结构调整战略，提升产业质量。

要以“绿色生态、高产高效、特色精品”为目标，加快打造稻米、油料、蔬菜、果业、水产、畜牧业、茶叶、中药材、油菜、休闲农业和乡村旅游等重点产业。推进产业区域化布局、规模化和品牌化推进，进一步聚集农业结构调整资金、资源、政策等产业发展要素，支持产业发展具备一定基础、产业基地达到一定规模和品牌达到一定知名度美誉度的发展主导产业，促进优势产业做大做强、传统产业做优做精。要突出市场主体，充分发挥种养大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等市场主体的积极性和创造性，不断扩大设施蔬菜、特色水果、特种水产、草地畜牧业、中药材、茶叶、富硒农产品等优势特色产业标准化种养规模，建设一批现代化优质特色农产品供应基地。

三是着眼于全产业链促进三产融合发展，提升产业价值。

坚持以标准化生产、精细化加工、集群化发展为方向，以“延伸产业链，打造供应链，提升价值链，共享利益链”为核心，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，做大做强农产品加工业；通过“旅游+”“生态+”等方式，大力发展休闲农业、乡村旅游等新业态新产业。深入挖掘农业的生态价值、休闲价值、文化价值，推动农业与旅游、教育、康养的融合发展，大力发展乡村民宿、文创

农业、认养农业等新业态，不断拓展农业功能。鼓励农业与加工流通、文化旅游、科普教育、健康养生、信息技术、商贸服务等产业深度融合，发展创意农业、功能农业等。延伸产业链，推动产业深度融合发展，积极创建国家级农村产业融合发展示范园、农村一二三产业融合发展先导区。

四是培育壮大农业龙头企业，提升实体经济实力。牢固树立“支持企业就是支持产业、支持产业就是支持农民”的导向，育好“领军企业”。大力实施龙头企业培育行动，支持企业强强联合、同业整合、兼并重组，推动农产品生产、加工、物流、销售、服务有机结合，着力打造一批具有完整产业链、较强竞争力和较高知名度的行业领军企业。在国家统一部署下，实施好粮食安全保障调控和应急工程，推动粮食生产、储存、加工、销售一体化发展，培育“大粮商”。

五是打造品牌产业，提升乡村产业发展空间。以制度、技术和经营模式创新为动力，打造要素集聚、业态融合、科技集成的乡村产业体系，推进乡村特色发展、多元发展、创新发展，培育乡村经济新动能。实施品牌战略，在特色粮经作物、特色园艺产品、特色畜产品、特色水产品、林特产品（油茶）等细分行业打造品牌，创建特色鲜明、优势聚集、市场竞争力强的特色品牌农产品优势区。因地制宜，因势利导发展富硒功能农业。

第二节 实施全产业链战略的五大重点工程

“十四五”时期，龙南市农业发展的重点是着力实施农业全

产业链一体化发展战略，着力开展建链、补链、延链、融链、强链工程。“十四五”期间，龙南市促进农业全产业链一体化发展，主要实施如下五大重点工程：

一、农产品加工产业链培育壮大工程

坚决补齐加工产业链的短板，重点是在东江乡规划建设农产品物流加工项目、以新灵倍康为龙头的石斛深加工项目、在渡江进一步发展南茶园玫瑰花系列深加工产品、在临塘乡进一步提供打造“虔心小镇”茶叶加工项目，引领全市农业朝着标准化生产、精细化加工、集群化发展方向高质量发展，以“延伸产业链，打造供应链、提升价值链，共享利益链”为重点，做大做强农产品加工全产业链，统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工的协调发展。

二、农产品冷链物流骨干网建设工程

农产品仓储保鲜冷链物流骨干网建设是现代农业发展重大牵引性工程，对于补齐现代农业基础设施短板、扩大农业有效投资、增加农民收入、促进农业产业和农产品消费“双升级”意义重大。要发挥龙南地理区位优势，建好赣粤边际特色农副产品交易中心，农产品仓储保鲜冷链能力明显提升，基本建立覆盖广泛、布局合理、重点突出、流通顺畅、服务农户的农产品仓储保鲜冷链体系。

三、现代农业产业园（示范园）提质增效工程

按照“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”的总要求，重点实施虔心小镇田园综合体、太平山现代农业产业园及农村产业融合示范园等重大项目，进一步把龙灵农场现代农业示范园、源头活水现代农业示范园、虔龙红现代农业示范园、金山石斛谷农业示范园、渡江莲塘采摘观光园、江西赣州石果养生园等作为推进产业兴旺的重要抓手，坚持集聚建园、融合强园、绿色兴园、创新活园，发展若干具有市场竞争力的现代农业产业集群，打造农业产业强镇、农字头特色小镇、康养基地、田园综合体、三产融合示范区等载体，积极发展若干具有市场竞争力的现代农业产业集群，促进三产融合发展，实现现代农业产业园提质增效，推动农业农村经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进。

四、农产品质量安全与品牌市场建设工程

围绕围绕农业全产业链，提升价值链，巩固市场链，确保农产品质量安全，提升农产品品质，打造农产品品牌。重点做实如下两项工作：

一是建设绿色有机农产品生产基地。深入创建农产品质量安全市、绿色有机农产品示范县，加大绿色有机农产品认定力度，全面推行食用农产品合格证制度，不断提升绿色优质农产品供给比重，从源头上保证农产品加工原料供给和质量安全。

二是实施农业品牌创建提升工程。建立品牌创建激励机制，加大农产品品牌宣传力度，着力打造出一批特色鲜明、信誉良好、带动力强、影响力大的着力创建农产品区域品牌、企业品牌和产品品牌（新三品），重点打造“单项冠军”产品品牌，全面提升龙南绿色生态品牌的市场知名度和认可度。深入实施品牌强农战略，继续实施农产品品牌培育计划，以虔茶（临塘）、赣南脐橙、富硒蔬菜和鹰嘴桃（武当）等为拳头品牌，提高县域农产品品牌美誉度。到2025年，培育10个以上叫得响、影响力大的“新三品”。

五、绿色有机农产品标准化基地建设工程

依托高标准农田和生态农场，在临塘（虔心小镇）、渡江（蔬菜）、杨村（猕猴桃）、武当（鹰嘴桃）、石斛谷（安基山林场）等地建设一批高标准、高起点、市场前景好的绿色有机农产品标准化基地，创建一批绿色有机农产品基地，倡导运用新技术、新工艺、新设备，发展高效设施农业，实施新“三品一标”（品种优化、品质提升、品牌打造和标准化生产）的全过程管控。在关西、汶龙（畜禽）、杨村、九连山（鲟鱼）等乡镇，推进畜禽标准化规模养殖场和水产健康养殖场建设，推进农业资源综合化利用。

第六章 强基固本 夯实现代农业支撑保障体系

“十四五”时期，顺应农业全产业链一体化发展的要求，龙南市进一步强基固本，促进农业产业基础高级化，着力加强农业基础设施建设、实体经济与载体平台建设、农业社会化服务能力建设，补短板，强弱项，提质量，夯实现代农业支撑保障体系，助力龙南市农业谱写“气象新、面貌美、活力足、前景好”产业振兴新篇章。

第一节 持续推进高标准农田建设

根据《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2014）要求，建设“田成方、渠相通、路相连、涝能排、旱能灌”的高标准农田，重点实施六大工程即土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护和生态环境工程、农田输配电工程，整体规划，分布推进，尽力做到“五个结合”：

一是把推进高标准农田建设与推动以绿色大米为主的富民产业发展结合起来。以调优产品结构、调绿生产方式、调新产业体系为重点，坚持按需打造、量身定做，高标准打造一批绿色水稻生产基地，统筹建设一批稻田综合种养、有机蔬菜、特色药材等富民产业基地。在编制高标准农田建设项目规划时，首先确定产业发展方向，明确经营主体，按产业发展的技术标准和经营主体的生产要求，确定建设内容，进行精准投资建设，提高资金使

用效益，推动富民产业发展。

二是把推进高标准农田建设与发展适度规模经营结合起来。

项目建设要优先安排在种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体的土地上，优先安排在已规模流转和有意向流转的土地上，优先安排在现代农业园区和国有垦区（农垦）。对已落实经营主体并已规模流转的土地，允许采取财政贴息、先建后补、边建边补、以奖代补等方式，由经营主体按规划标准自行建设。要结合高标准农田建设抓好耕地撂荒整治，因地制宜，有计划地将一些边远山区或自然条件较差地区（比如汶龙）的耕地列入建设范围，改善这些地区的生产条件。

三是把推进高标准农田建设与提升现代农业发展水平结合起来。在农业基础设施不断改善的基础上，加快统防统治、农业机械化作业等农业生产全程社会化服务组织建设，不断提高农业生产社会化服务水平。要抓好高效节水灌溉低压输水管道和供水计量设施建设，提高农业用水效率。在充分享受农机购置补贴政策和适度规模经营补贴政策，且资金总量不突破的前提下，按照今年中央一号文件要求，允许将项目结余资金用于奖补支持发展设施农业和扶持社会化服务组织。鼓励和引导社会资本在高标准农田上投资建设设施农业。充分发挥高标准农田的基础条件优势，加大招商引资力度，积极引进国内外知名的农业产业化龙头企业，到我市兴办高标准设施农业，建设高标准农产品生产基地和加工原料基地。

四是把推进高标准农田建设与培育新型农业经营主体结合起来。要抓住大面积实施高标准农田建设的有利时机，加大土地流转力度，已实施高标准农田建设的土地，原则上流转比例要达到70%以上，在此基础上，新发展和培育一批新型农业经营主体，积极探索农业经营新理念、新模式。鼓励和引导社会资本参与高标准农田的流转，兴办新型农业经营主体。

五是把推进高标准农田建设与壮大农村集体经济实力结合起来。在高标准农田建设中增加的耕地作为占补平衡补充耕地指标，所产生的指标收益，采取乡、村、组分成的方式，侧重于村、组，增加村级集体经济收入。高标准农田建设过程中新增的土地归村集体所有，对新增的土地要鼓励发展适度规模经营，发展富民产业，壮大农村集体经济实力。

第二节 农业科技创新与载体平台创建工程

重点依托农业产业园（示范园）、田园综合体和农字号特色小镇（比方渡江省级农业示范园和虔心小镇等），建设集新技术、新品种、新产品的引进筛选、试验示范、本土转化、综合集成和展示评价等功能于一体的实用技术“孵化基地”、农业企业孵化的“星创天地”、农技人员的“实训基地”和广大农户的“观摩基地”。积极引进高校、科研院所入驻园区，建立农业新型研发机构。加快农业新技术、新工艺、新设备的推广应用，提升农业科技成果转化应用效率。

一是推行返聘机制，提高乡镇农技水平。针对乡镇年轻面孔

增多，对粮食生产工作经验仍有不足的情况，继续推行退休农技人员返聘机制，返聘农技人员深入田间地头指导生产，提高一线农技人员生产经验的同时，缓解基层农技人员不足的问题。

二是推进现代种业提升工程。实施现代种业提升工程，加快种业关键技术引进力度，培育和推广高产优质、多抗广适的突破性新品种。强化畜禽良种繁育体系和优势特色水产苗种繁育基地建设，大力支持水果和蔬菜等良种繁育基地建设，加强良种繁育基地、保种场和示范场建设，加大优势特色产业农业良种研发能力和繁育推广能力。进一步扩大良种繁育规模，提高全市水产良种覆盖率。

三是推进农业科技创新与应用重点建设工程。加强农业产业发展重大关键技术研究基础条件建设，完善配套研究实验设施。大力推广农业科技示范基地建设，围绕蔬菜、水果和富硒农业等产业，重点建设2-3个农业科技推广示范基地，使其成为新品种、新技术、新产品、新机具引进、试验、示范和技术培训和农技人员、种植大户的培训基地、集成示范推广基地。

四是推进农村“星创天地”建设。依托农业园区和示范基地，为科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民等群体提供创新创业提供孵化服务，高标准建设一批农民众创空间和农民创新创业示范基地。

五是建设“双创”示范基地。培育一批农村创业创新带头人、宣传推介优秀带头人；培育一批国家级、省级和市县级农村创业

创新导师。建设完善桃江乡基层组织创业园、临塘乡基层组织创业园、渡江镇基层组织创业园、东江乡基层组织创业园，力争创建国家农村创业创新园区（基地）、全国农村创业创新人员培训基地；打造一批农民创业示范基地（创业园）。

第三节 提升农业机械化服务水平

以服务龙南产业振兴战略、满足广大农民对机械化生产的需要为目标，发挥新型工业化的技术优势推进农业机械化发展，以农机农艺融合、机械化信息化融合、农机服务模式与农业适度规模经营相适应、机械化生产与农田建设相适应为路径，以科技创新、机制创新、政策创新为动力，补短板、挖潜力、增优势，推动农业机械化向全程全面高质高效发展升级。因地制宜地开展如下两项工作：

一是因地制宜推进农业机械化。结合各乡镇农田和地形地貌的基本特征，推广适应多种作物生产要求的农业机械，推进农机农艺融合，构建主要农作物全程机械化生产技术体系，提高现代装备在农业中的运用程度。

二是因地制宜推广水稻生产大田托管模式。重点是整合组建从工厂化育秧、机耕、机播、机防、机收到机烘干等一条龙的粮食生产综合体，提供全过程、标准化、便利化的大田托管社会化服务。

第四节 加强农业环境保护与资源综合化利用

坚持以绿色低碳循环为目标，推动形成农业绿色生产方式，

实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。重点做好如下工作：

一是继续加强养殖污染防治。在完善全市标准化规模养殖场和环保基础设施的基础上，继续抓好限养区、可养区内散养户的环保设施建设工作。重点是加强畜禽规模养殖场粪污处理与利用设施改造，支持畜禽规模场户改进养殖工艺，建设并完善与养殖规模相配套的粪污收集、贮存、处理和利用设施设备，鼓励在养殖较为集中的区域建立粪污处理中心。深入推进病死畜禽无害化集中处理体系建设，加快病死畜禽无害化集中处理场和配套暂存站点建设，建立病死畜禽无害化处理市场化运行机制。

二是加强水产养殖污染防治。着力推广生态健康养殖，全面落实养殖水域滩涂规划制度，加强渔业养殖污染治理，严格控制江河、湖泊、水库等水域的养殖容量和养殖密度，推进生态修复；开展水产养殖池塘标准化改造，普及推广生态健康水产养殖方式。加强山塘水环境整治力度，开展生态养殖，尾水达标排放。以池塘标准化养殖、工厂化循环水养殖等基础设施为建设重点，大力实施标准化改造；推进设施渔业建设，试点示范并完善规模以上基地养殖尾水处理设施，支持生态沟渠、生态塘、潜流湿地等建设，实现养殖尾水达标排放或资源化循环利用。推广生态健康养殖，开展水产健康养殖示范创建，发展池塘标准化养殖、工厂化循环水养殖、大水面生态增养殖、稻渔综合种养、鱼菜共生等生态健康养殖模式。在推进鄱阳湖等重点水域禁捕退捕工作的同时，

积极引导渔民转捕为养，大力推进水产健康养殖，扩大渔业养殖规模，推进规模化养殖基地尾水治理试点示范。

三是继续加强植物病虫害防治。以“预防、综防、绿防、统防”和安全科学用药为抓手，以水稻、蔬菜、柑桔、茶叶、井冈蜜柚等主要作物为重点，持续推进农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合，继续实施绿色防控技术开展试点与示范工程。

四是继续开展农药化肥零增长行动。使统防统治、绿色防控在原有的基础上实现新的突破，重点推广测土配方施肥技术，提高化肥的综合利用率。

五是提升农作物秸秆综合利用水平，抓实农作物秸秆综合利用建设项目。持续开展好秸秆生产、处置和资源化利用情况调查，摸清全市秸秆产生量与利用量的底数。普及《机械化稻草秸秆还田技术规程》，规范秸秆留茬高度标准和秸秆机械化收割作业标准，从源头上严格控制因秸秆留茬过高不得不焚烧的现象。鼓励粮食主产区开展秸秆综合利用试点，大力推广农作物秸秆“肥料化、基料化、能源化、饲料化、原料化”五化利用，推广“政府引导+企业主导+农民参与”的运行模式，加快构建秸秆收储运体系。

第五节 培育新型农业经营主体与服务主体

实施现代农业经营主体培育工程，积极培育农业产业化龙头企业、农民经营主体，健全和完善“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式，打造一批龙头企业、农民合作社、家庭农场协

调发展、互利共赢的农业产业化联合体，提升农业规模化、集约化经营水平。到2025年，全市培育规模以上农业龙头企业16家，市级及以上农业专业合作社示范社250家，市级及以上示范家庭农场100家以上。

一是尽力培育多元化农业服务主体。支持发展适度规模的农户家庭农场、农民合作社和种养大户，开展示范性家庭农场、农民合作社示范社创建，注重培育壮大一批本地的农业生产主体，引导新型农业经营主体集群集聚发展，形成产业联合体。加强新型职业农民培训，重点是开展“一村一名大学生”工程、农业职业经理人、致富带头人和产业扶贫等培训。

二是着力壮大龙头企业。以市级以上龙头企业为主体，按照“规模拓展、质效提升、技改扩能、创牌创新、联农带农”的思路，组织开展龙头企业提升行动，培育一批在行业内外有影响的领军型、旗舰型农业龙头企业。运用农业全产业链发展战略思维，支持龙头企业加快健全“龙头企业+基地—合作社+农户”产业化发展模式，紧密衔接良种繁育、特色种养、农产品加工、品牌打造和市场开发等全产业链的各个环节，提升辐射带动能力，促进小农户有效衔接大市场。加大招商引资力度，引进战略投资者兴办集种苗繁育、基地建设、科技研发、产品加工、品牌打造和市场开拓于一体的全产业链项目。

第六节 加快互联网+农业和数字农业发展

抢抓新一轮“新基建”的战略机遇，完善乡村信息基础社会，

搭建数字化载体平台，推进数字农业建设。

一是开展信息进村入户示范省建设。强化特色农产品、农业生产资料及休闲农业展示宣传和网络营销。建立全面覆盖、动态跟踪、联动共享、功能齐全的社会管理与服务综合平台，进一步提高农村社区管理服务水平。

二是加强农业信息服务载体建设。通过广电网、互联网实现电视、电脑、手机“三屏同显”“三端共用”，推进公益服务上线、涉农信息共享，提升“12316”惠农热线服务功能。做活农村电子商务，建好电子商务进农村综合示范县，重点做好农产品电子商务。

三是示范试点建设好临塘乡东坑村、龙南镇红杨村数字乡村振兴示范点和晓坑村智慧农业项目。为了提升数字赋能能级，发展“互联网+农业”模式，推动云计算、大数据、物联网、区块链、北斗终端、多光谱、人工智能技术等新一代信息技术和科技产品，与种、养、加、销等农业生产经营活动和农机农艺深度融合应用。

第七节 健全项目建后管护长效机制

着力补齐“重建设、轻管护”的项目建后短板，聚焦突出问题，主要是“一年新模样、两年旧模样、三年不成样”的突出问题上，建立项目建后管护长效机制，实现实质性、突破性进展。

一是对于农业基础设施项目和农业产业化建设什么，要建立健全项目建设管护长效机制。树立建管并重、建管同步的理念，

强化项目长效管护。落实管护经费，按照政府主导、分级负担，集体补充、群众参与，社会支持、多元筹集的原则，保障长效管护经费。建立长效管护办法，明确管护范围职责、内容标准、队伍人员、经费保障、考核奖惩。建立管护队伍与工作体系，全市、乡镇政府为村庄长效管护的责任主体，具体组织实施好村庄长效管护工作。

二是结合产业项目展开示范试点工作。结合特色产业和村集体经济发展情况，展开项目试点，建设一批项目长效管护试点乡镇、试点产业，积极探索可复制、可推广的好经验好做法，努力实现项目长效管护。

第七章 提高执行力 确保规划有效实施

坚持党的领导，凝聚全社会力量，各级政府和各相关部门积极履行职责，提高执行力，形成做好“第一等工作”的社会合力，确保规划有效实施。

第一节 加强组织领导

充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，改进工作体制机制和方式方法，提高做好农业产业振兴的工作能力和水平，为实现产业振兴提供坚强保证。进一步落实五级书记抓乡村振兴的工作要求，合力推动农业产业发展。建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制，加强统筹协调，确保各项措施落实到位。加强数据采集、市场调查、运行分析和信息发布，对规划实施情况进行跟踪问效和动态管理。

第二节 强化要素支持

加快完善土地、资金、技术和人才等要素支撑的政策措施，确保各项政策可落地、可操作、可见效。完善财政扶持政策，采取“以奖代补、先建后补”等方式，支持现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群及农产品仓储保鲜冷链设施建设。鼓励地方发行专项债券用于农业产业。强化金融扶持政策，引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地（属地），探索建立“银

税互动”和“银信互动”贷款机制。充分发挥融资担保体系作用，强化担保融资增信功能，推动落实创业担保贷款贴息政策。完善农业产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，因地制宜实行分类管理。保护耕地，提升土地质量，强化乡村环境系统与农业生产环境治理。

第三节 动员社会参与

贯彻以人为本理念，认真听取社会各界对农业农村建设的意见，让农民全面全程参与农业农村现代化建设。搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的规划实施参与机制。创新宣传形式，广泛宣传规划实施涉及的相关政策和生动实践，振奋基层干部群众精神，营造规划实施的良好氛围。积极发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。建立规划实施专家决策咨询制度，针对规划实施中的突出问题和薄弱环节，组织智库重点开展应用类、对策型研究。加强对外交流合作，学习借鉴其他成功经验和典型模式。

第四节 强化法治保障

贯彻落实习近平法治思想，各级党委和政府要善于运用法治思维和法治方式推进农业农村现代化规划实施，严格执行现行涉农法律法规，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方

面，提高规范化、制度化、法治化水平。结合我市农业农村实际，推动适时出台支持规划实施的相关配套政策制度，并及时落实。加强标准体系建设，强化标准规范对农业农村现代化建设的引领和支撑功能。重点抓好《中华人民共和国乡村振兴促进法》《江西省乡村振兴促进条例》的学习宣传、贯彻执行，推动各类组织和个人依法依规实施和参与农业农村现代化建设，全面推进乡村振兴。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范市场秩序，有效促进社会公平正义，维护广大农民群众的合法权益。

第五节 完善考核评估

完善规划实施监测评估机制，加强规划实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估全过程管理。建立健全跟踪考核机制，把规划实施情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核，压实规划实施责任。健全规划与财政、金融等政策协调和工作协同机制，强化各类政策对规划实施的保障支撑。依据上级农业农村现代化监测评价指标体系，评价农业农村现代化进程和规划实施情况。