

An aerial photograph of a traditional Chinese village, featuring a prominent circular building complex with a dark tiled roof and a central courtyard. The surrounding area shows other traditional buildings and a dirt road. The text is overlaid on the upper portion of the image.

龙南市国土空间总体规划（2020-2035） 暨三条控制线统筹划定方案解读

江西省城乡规划设计研究总院
赣州市城乡规划设计研究院
江西航科勘测规划有限公司
2020年12月

项目历程

■ 2020年4月23日，我市印发了《龙南市国土空间总体规划编制工作方案》

2020年5月份

前期调研：第一轮乡镇调研，与15个乡镇（林场）进行访谈，同步展开现场踏勘、图斑核查，同时收集相关资料，**梳理乡镇发展诉求。**



召开规划编制动员大会



项目组实地踏勘

2020年8月份

部门调研：7月31日召开龙南市**国土空间总体规划工作动员会**，同期对26个部门进行访谈、收资，听取部门主要领导意见，以及对**国土空间规划建议。**



项目组乡镇调研座谈

2020年11月份

专题研究：开展发展战略、人口规模、综合交通等专题研究，形成初稿发各责任部门征询意见。



项目组部门访谈

龙南县人民政府办公室文件

龙府办发〔2020〕20号

龙南县人民政府办公室
关于印发《龙南县国土空间总体规划(2020—2035年)
编制工作方案》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门，县属、驻县各单位：
《龙南县国土空间总体规划(2020—2035年)编制工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。



项目历程

■ 三线统筹划定工作

2020年11月19日

项目讨论：项目组就三条控制线初步方案向自然资源局领导及科室负责人进行初步汇报。

2020年11月20日

初步方案：就国土空间总体规划及三线划定初步方案向县主要领导及相关责任部门进行汇报，并发各部门征询意见。

2020年11月25日

中期方案：项目组结合县领导及各相关责任部门意见进行修改完善后，形成中期方案，并向县分管领导进行汇报。



意见汇总

序号	具体内容	部门
1	立足次中心城市，建设赣深高铁沿线“工业强、旅游旺、城乡美、百姓富”的明珠市。重点围绕 经开区创新发展、赣南次中心城市建设、全域旅游、乡村振兴、“三城同创”、城市管理创新和市民素质提升、发展新经济培育新动能 等主攻方向和工作。	发改委
2	六个中心为“ 经济金融中心、文化旅游中心、商贸物流中心、交通集散中心、教育科创中心、医疗康养中心 ”。	发改委
3	工业主导产业为“ 电子信息、稀土及新材料产业、现代轻工、食品药品 ”	发改委
4	结合“十四五”项目建设情况，将科技城至 高铁新区道路、松山湖创智小镇 等项目纳入开发边界。同时结合地形地势及后期规划发展，将地势较高的山体、水系剔除。	经发项目办
5	结合国家级经开区及三南园区一体化发展要求，论证经开区未来15年拓展方向和范围，进一步优化园区产业发展布局。	经开区
6	建议增加旅游风景道路建设相关内容。围绕油菜花种植和“四好农村路”建设，打造油菜花精品旅游风景道路。	文广新旅
7	龙南市全域旅游发展格局定位为“一核三带”（城区旅游集散核、105国道生态观光旅居带、龙关线客家民俗文化带、龙小线康养休闲度假带）。	文广新旅
8	建议将G105国道改建、G535国道改建等6条国道改建项目纳入空间规划，并进一步完善低等级公路，并将相邻乡镇实现道路连通。	交通运输
9	衔接最新河湖划界、自然保护地、采空区等限制性要素	水利、林业、矿管

次中心城市
建设

工业园区
拓展

旅游发展

交通提升

限制性要素

目录

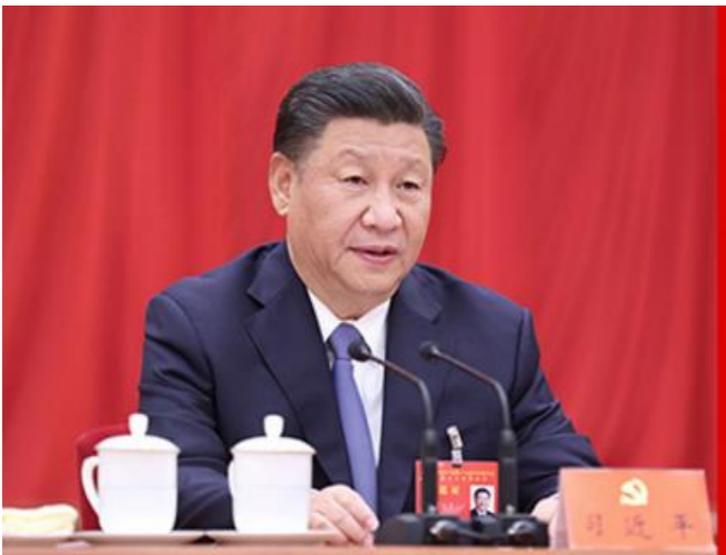
- 1、编制要点
- 2、现状特征
- 3、发展定位
- 4、三线统筹划定

第一部分 PART1

编制要点

1.1 规划编制要点

■ 十九届五中全会制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标



■ “十四五”时期经济社会发展6大“新”目标

- 经济发展取得新成效
- 改革开放迈出新步伐
- 社会文明程度得到新提高
- 生态文明建设实现新进步
- 民生福祉达到新水平
- 国家治理效能得到新提升

全会提出，**优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。**

- 坚持实施**区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略**，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。
- 要**构建国土空间开发保护新格局**，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

■ 到二〇三五年基本实现社会主义现代化9方面远景目标

- 我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升
- 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化
- 基本实现国家治理体系和治理能力现代化，
- 建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国
- 广泛形成绿色生产生活方式
- 形成对外开放新格局
- 人均国内生产总值达到中等发达国家水平
- 平安中国建设达到更高水平
- 人民生活更加美好

1.1 规划编制要点

■ 生态文明建设背景下的空间规划体系

2018.03 **机构改革**：批准成立自然资源部

2019.05 **纲领文件**：建立国土空间规划体系

《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。

2019.05 **工作部署**：全面启动各级国土空间规划编制。

2020.05 **监督制度**：《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》

2020.06 **统筹三线**：建立健全分区管控机制
江西省人民政府《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见》

中共中央文件

中发〔2019〕18号



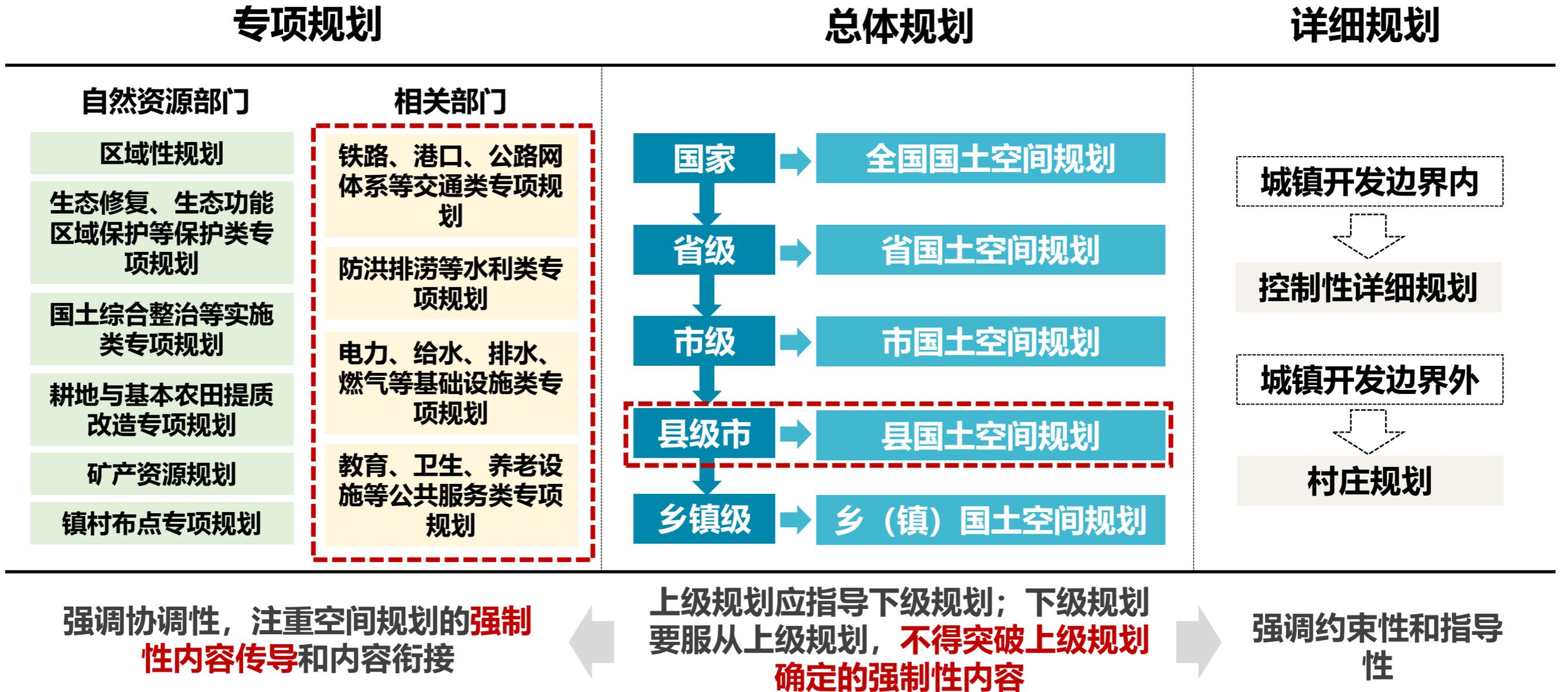
中共中央 国务院
关于建立国土空间规划体系并
监督实施的若干意见

(2019年5月9日)

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。

1.1 规划编制要点

■ 五级三类：最终形成全国国土空间开发保护“一张图”



1.1 规划编制要点

战略引领

指标约束

底线管控

空间布局

品质提升

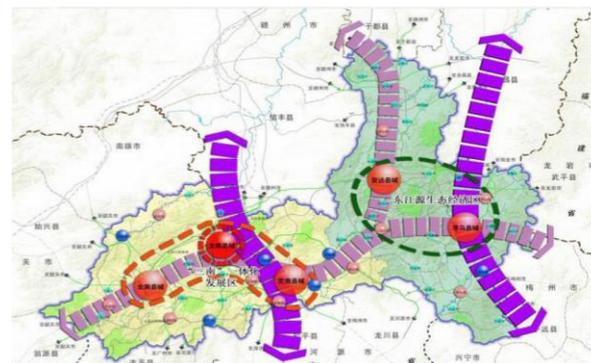
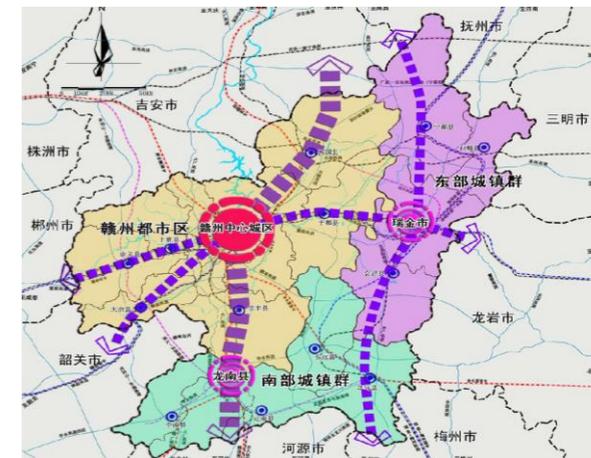
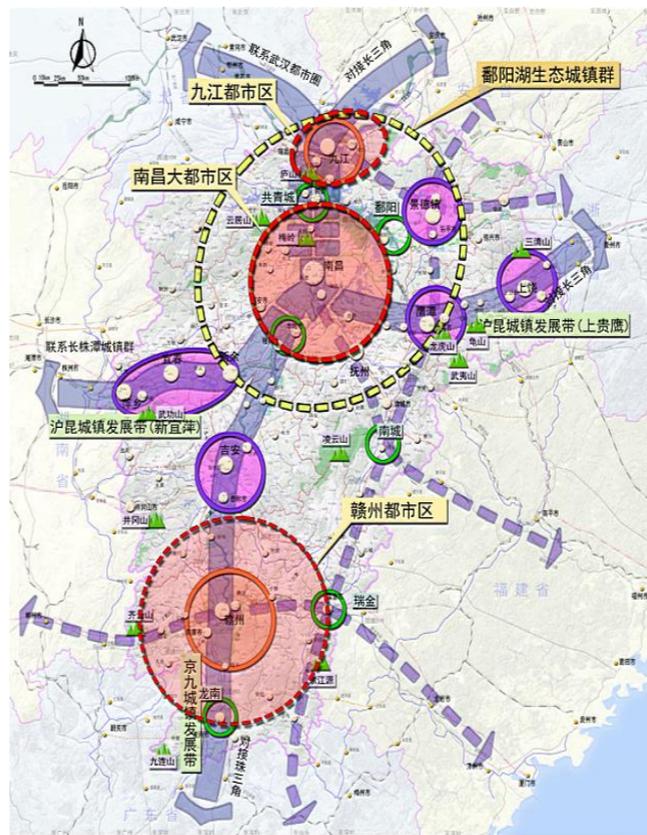
■ 发展战略：落实与明确发展战略

保障国家、省、市发展战略有效实施

落实国家安全战略、区域协调发展战略和主体功能区战略

是县域空间**发展指南**、可持续发展的**空间蓝图**，是**一定时期内**全域各类开发建设活动的**基本依据**

衔接与纳入区域规划、国民经济与社会发展规划、主体功能区规划、城乡总体规划的发展战略内容



规划内容 城市发展战略、区域协同、目标指标

1.1 规划编制要点

战略引领

指标约束

底线管控

■ 层层分解、上下联动：约束性指标、预期性指

目标指标分解落实

国家-省-市-县-乡镇各类约束性指标向下传导、
层层分解

构建**底线、结构与效率、空间品质**等三大类，30
余项指标，并纳入国土空间评估、体检机制

涵盖各领域、涉及各部门

规划内容：指标体系

约束性指标、预期性指标、建议性指标

附录 E 规划指标体系

表 E.1: 规划指标体系表

编号	指标项	指标属性	指标层级
一、空间底线			
1	生态保护红线面积（公顷）	约束性	市域
2	用水总量（亿立方米）	约束性	市域
3	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	市域
4	耕地保有量（公顷）	约束性	市域
5	建设用地总规模（公顷）	约束性	市域
6	城乡建设用地规模（公顷）	约束性	市域
7	林地保有量（公顷）	约束性	市域
8	基本草原面积（公顷）	约束性	市域
9	湿地面积（公顷）	约束性	市域
10	自然岸线保有率（%）	约束性	市域
11	自然和文化遗产（处）	预期性	市域
12	地下水水位（米）	建议性	市域
13	可再生能源利用比例（%）	建议性	市域
14	生物多样性指数（本地指示性物种种类不降低）	建议性	市域
二、空间结构与效率			
15	常住人口规模（万人）	预期性	市域、中心城区
16	常住人口城镇化率（%）	预期性	市域
17	人均城镇建设用地面积（平方米）	约束性	市域、中心城区
18	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	中心城区
19	道路网密度（千米/平方千米）	约束性	中心城区
20	公交站点 300 米半径服务覆盖率	建议性	中心城区
21	轨道交通站点 800 米半径服务覆盖率	建议性	中心城区
22	都市圈 1 小时通勤人口覆盖率	建议性	市域
23	每万元 GDP 水耗（立方米）	预期性	市域

1.1 规划编制要点

战略引领

指标约束

底线管控

空间布局

品质提升

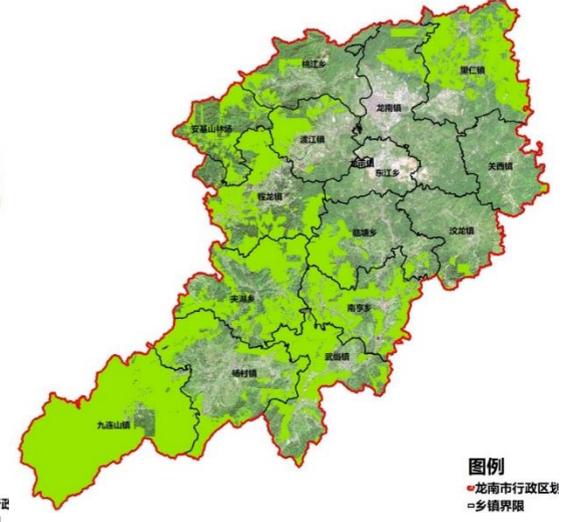
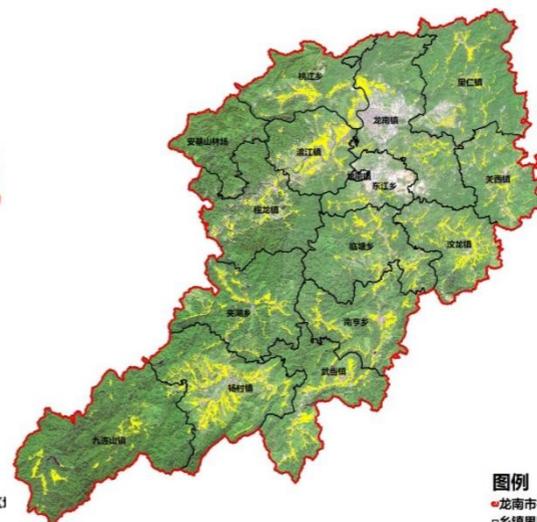
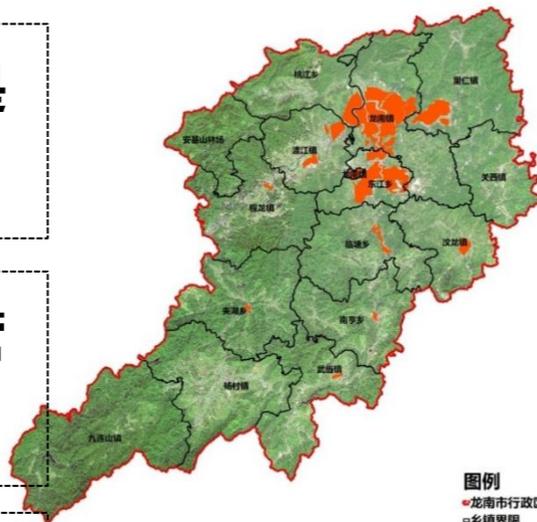
■ 划定三条“控制线”：生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界

响应国家意志、落实刚性管控

是保障**生态安全、粮食安全**的基本底线，是有城镇空间有序发展的**增长边界**

上级规划对下级规划提出**“三条控制线”**管控与指标要求

科学有序布局**生态、农业、城镇**等功能空间



规划内容：“三条控制线”

生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界

1.1 规划编制要点

战略引领

指标约束

底线管控

空间布局

品质提升

■ 保护与开发：全域、全要素管控的“一张图”管理

全域功能分区与用途分类

坚持“山水林田湖草矿”生命共同体理念，科学统筹自然资源保护与利用

优化国土空间结构和布局，实现全域功能分区与用途分类

全域范围进行用途管制与转用许可

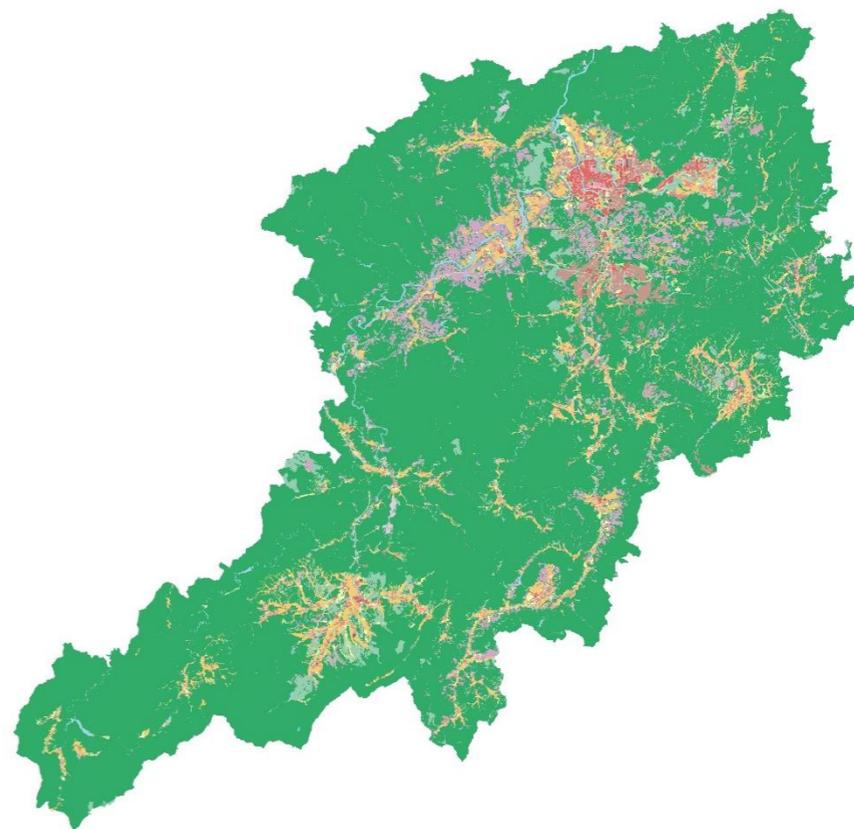
水资源

森林资源

湿地资源

耕地资源

矿产资源



规划内容

自然资源统筹保护与利用、全域功能分区与用途分类

1.1 规划编制要点

战略引领

指标约束

底线管控

空间布局

品质提升

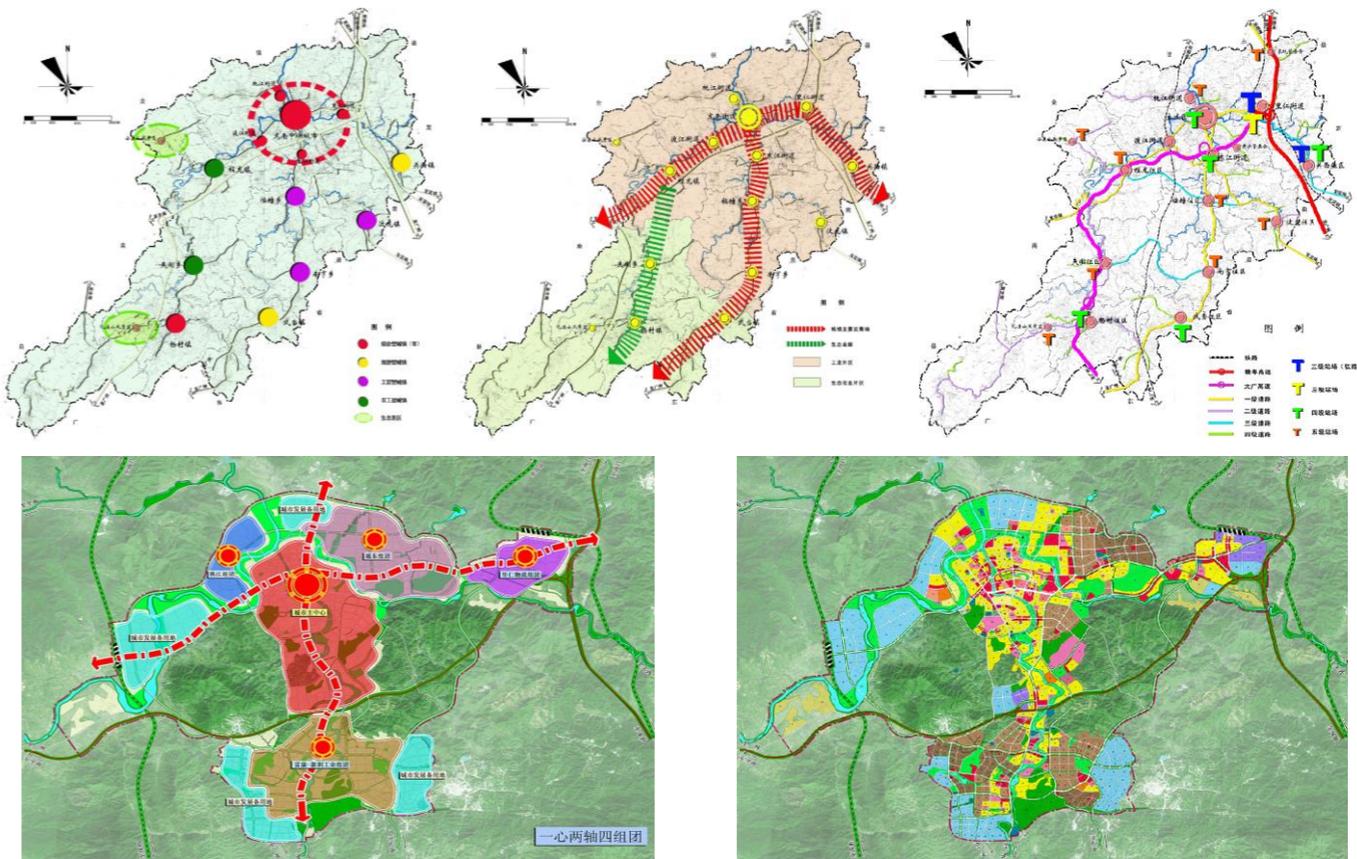
■ 要素配置：实现高质量发展与高品质建设

实现高质量发展与人民生活品质提升

促进城乡融合发展，明确县域镇村体系、村庄分类，合理安排产业空间布局

提升城乡功能，合理布局交通、住房、公共服务、市政设施、防灾减灾等功能要素

完善历史文化保护，推动乡村振兴，统筹地下、地上空间，加强城乡风貌引导



规划内容

城乡功能提升，中心城区规划，交通、公服、市政基础设施与安全韧性建设

1.2 规划编制安排

厅国土空间规划局主要工作任务及进度安排（2020年）

序号	工作任务	工作事项	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
1	加强国土空间规划制度设计	制定《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的实施意见》	报送省委、省政府审议			呈报印发实施							
		会同省林业局制定《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》	报送省委、省政府审议			呈报印发实施							
		建立省级国土空间规划专项规划目录清单制度		完成初稿		征求意见		呈报省政府审议并印发实施					
2	全面建立生态保护红线管理机制	完成生态保护红线评估优化成果	全省生态保护红线评估优化成果	征求省直部门意见	协调衔接自然保护区调整优化工作成果	提交省政府空间规划领导小组审议							
		研究制定江西省生态			启动前期研究	形成初稿		征求意见	报批审查				
3	国土空间规划编制	设区市年底完成成果的专家论证，县级空间规划完成部分专题审查											
		大南昌都市圈国土空间规划、城镇体系规划	专家论证			公示征求公众意见		上报省政府审议					
		推进市县国土空间规划编制	江西省市县国土空间规划编制技术导则征求意见	1.召开市县规划编制工作推进会。 2.进一步加快推进市县国土空间规划编制工作			设区市、县完成现状基数、“一张底图”“双评价”等基础工作。			1.设区市完成方案阶段工作； 2.省厅组织开展方案咨询		1.设区市完成成果阶段工作； 2.省厅组织开展成果专家论证	
	村庄规划	制定下发三年行动方案				市县完成评估，明确应编尽编计划				完成应编村庄规划的年度任务			
4	技术标准体系建设	制定市县国土空间规划基数转化、市县国土空间总体规划编制技术导则	市县技术导则征求意见					提交厅长办公会审议	待国家导则公布后印发				
5	“一张图”建设	国土空间规划一张图数据库	完成各项指标规范初稿	标准规范的征求意见及调整					逐步启动市县数据库入库质检	省级规划数据入库			
		省级国土空间规划“一张图”实施监督系统	1.完成建设方案初稿和建设预算 2.完成框架搭建	1.召开专家评审会 2.应用系统初步开发	完成系统开发并进行数据接入和系统测试			系统试运行	逐步完成数据库质检入库		系统逐步验收		
6	加强国土空间规划行业管理	开展国土空间规划培训工作		第一期市县规划培训班			第二期市县规划培训班		第三期市县规划培训班				

1.1 规划编制安排

■ 专题先行：专责小组、统筹规划，拟定12项专题研究

8-9月，启动战略定位、人口、产业发展、历史文化、三线划定等7项专题研究（**重点明确战略定位；预测人口用地规模、解决永农、生态红线、城镇开发边界矛盾；工业园区建设；历史文化与文旅融合；综合交通等问题**），11月初形成初稿，并征求自然资源局、发改委、交通运输局等部门意见，现已启动其余5项专题研究内容。

序号	专题名称	编制单位	责任单位
1	经济社会发展总体思路专题研究	省城规院	发改委
2	人口与建设用地规模专题研究	省城规院、市城规院、航科勘规	自然资源局
3	三条控制线统筹划定研究	省城规院、市城规院、航科勘规	自然资源局
4	园区产业发展与布局专题研究	省城规院	工信局、经开区管委会、商务局
5	历史文化保护利用和文旅融合研究	省城规院	文广新旅局
6	环境保护与利用专题研究	省城规院	生态环境局、应急管理局
7	综合交通体系规划研究	市城规院	交通运输局
8	自然保护地体系研究	航科勘规	林业局
9	土地和矿产资源节约集约利用	航科勘规	自然资源局
10	国土综合整治与生态修复研究	航科勘规	自然资源局
11	乡村振兴发展专题研究	市城规院	农业农村局
12	城乡风貌研究及总体城市设计	市城规院	自然资源局、住建局、城管局、农业农村局

第二部分 PART2

现状特征

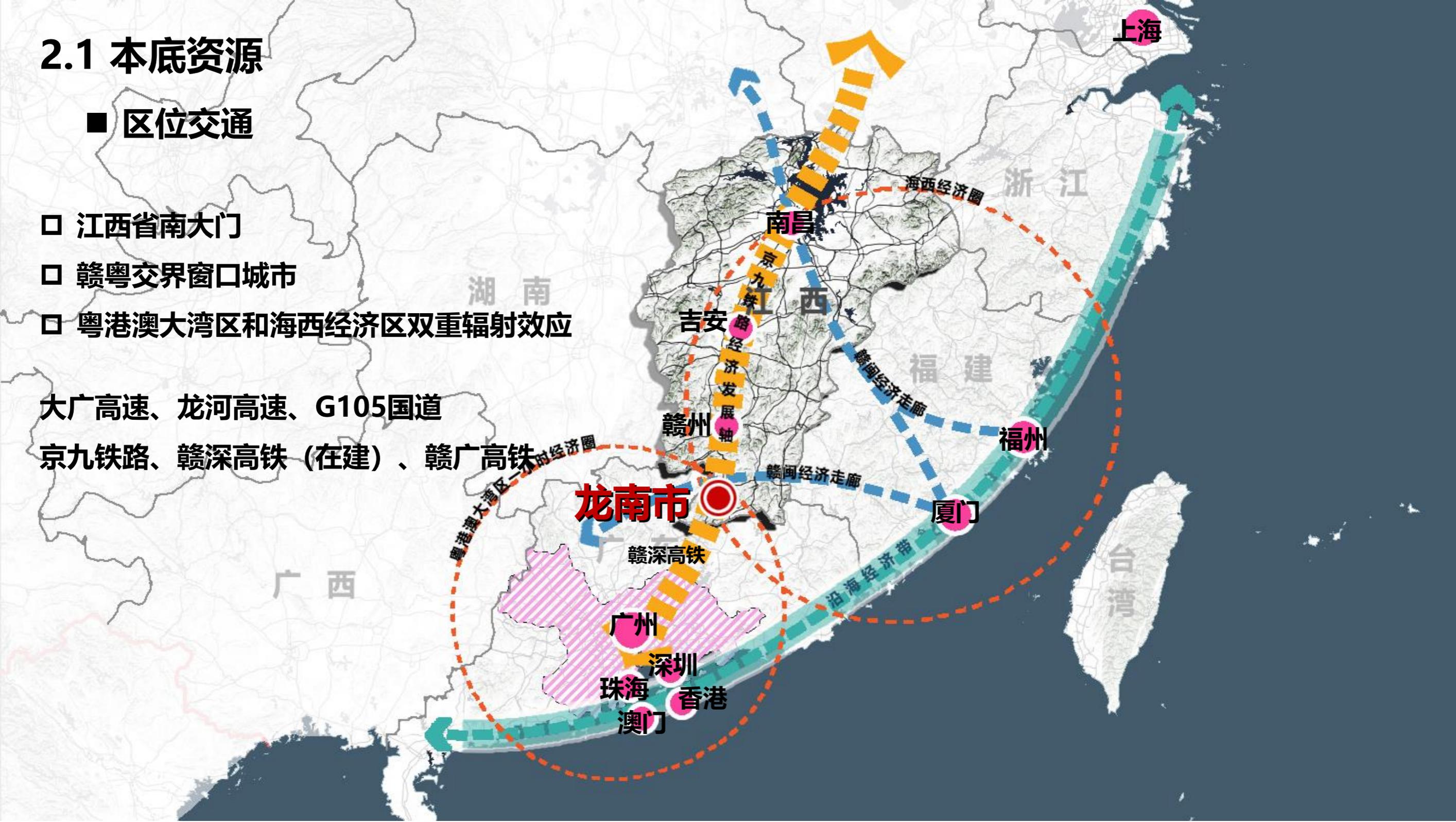
2.1 本底资源

■ 区位交通

- 江西省南大门
- 赣粤交界窗口城市
- 粤港澳大湾区和海西经济区双重辐射效应

大广高速、龙河高速、G105国道

京九铁路、赣深高铁（在建）、赣广高铁



2.1 本底资源

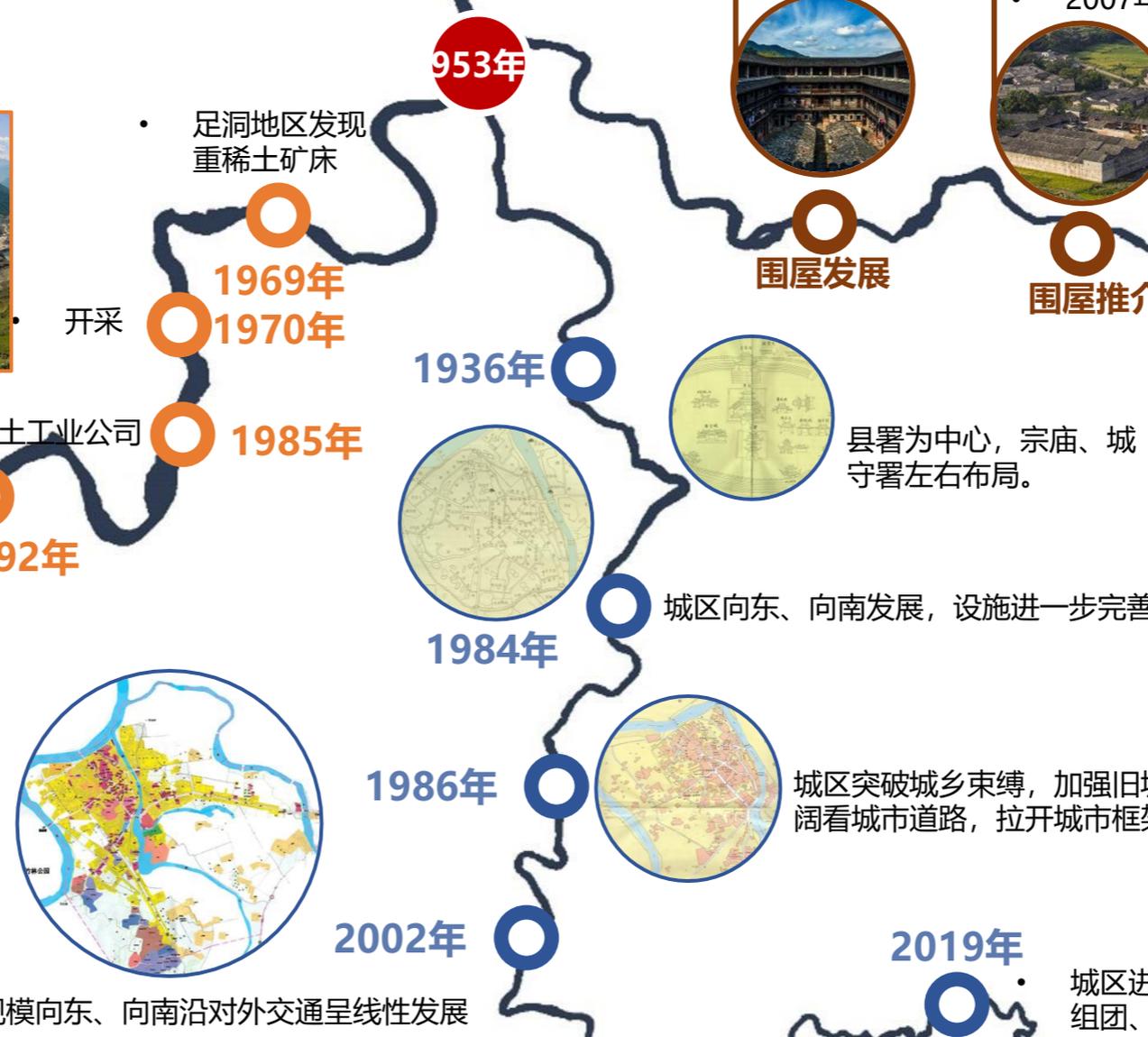
■ 发展脉络

稀土王国·国家级经济技术开发区



- 稀土开采步入滞销窘境
- 创建经济开发区
- 创建工业园
- 一园四区
- 南昌海关驻龙南办事处开关
- 省级工业园区
- 国家级经济技术开发区

“北有龙头山，县治在其南”



围屋之乡·全域旅游示范区

- 明代中期创始，民国中期衰落
- 城堡式防御性较强的住宅
- 共376座造册登记保存完好的围屋。



围屋发展



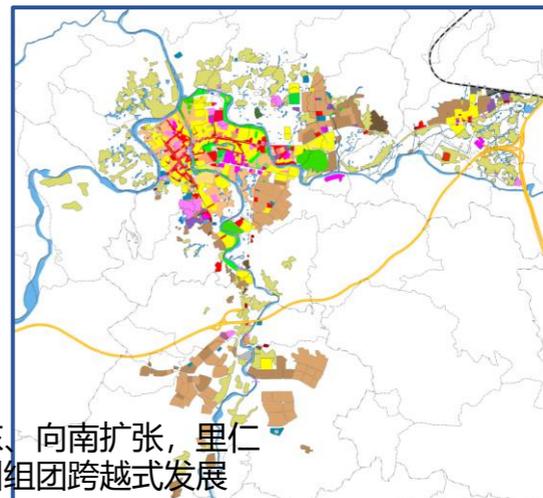
围屋推介

- 1980S成为学术界探讨亮点。
- 1990S引起社会关注；
- 2007年客家名城战略



价值重构带动全域旅游

- 2009年，关西围4A景区
- 2011年，文化旅游大县
- 2012年，赣南围屋入选世界文化遗产预备名单
- 2017年，小武当4A景区
- 2017年，虔心小镇4A
- 2019年，江西省全域旅游示范区
- 世界客属32届恳亲大会
-

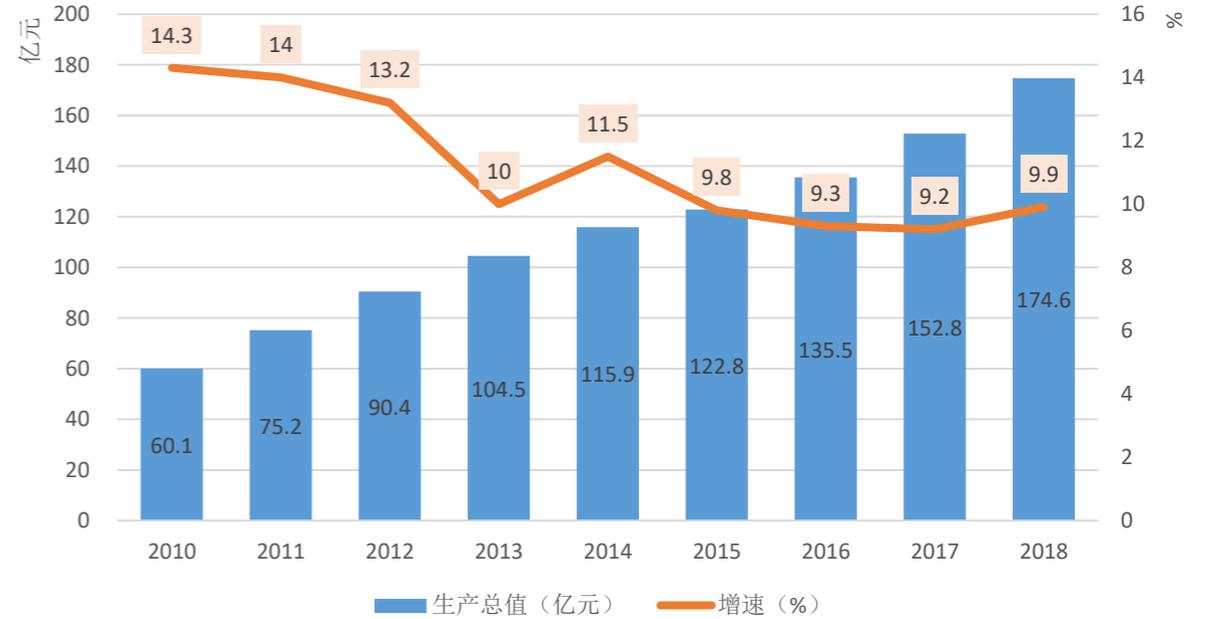


2.2 现状分析

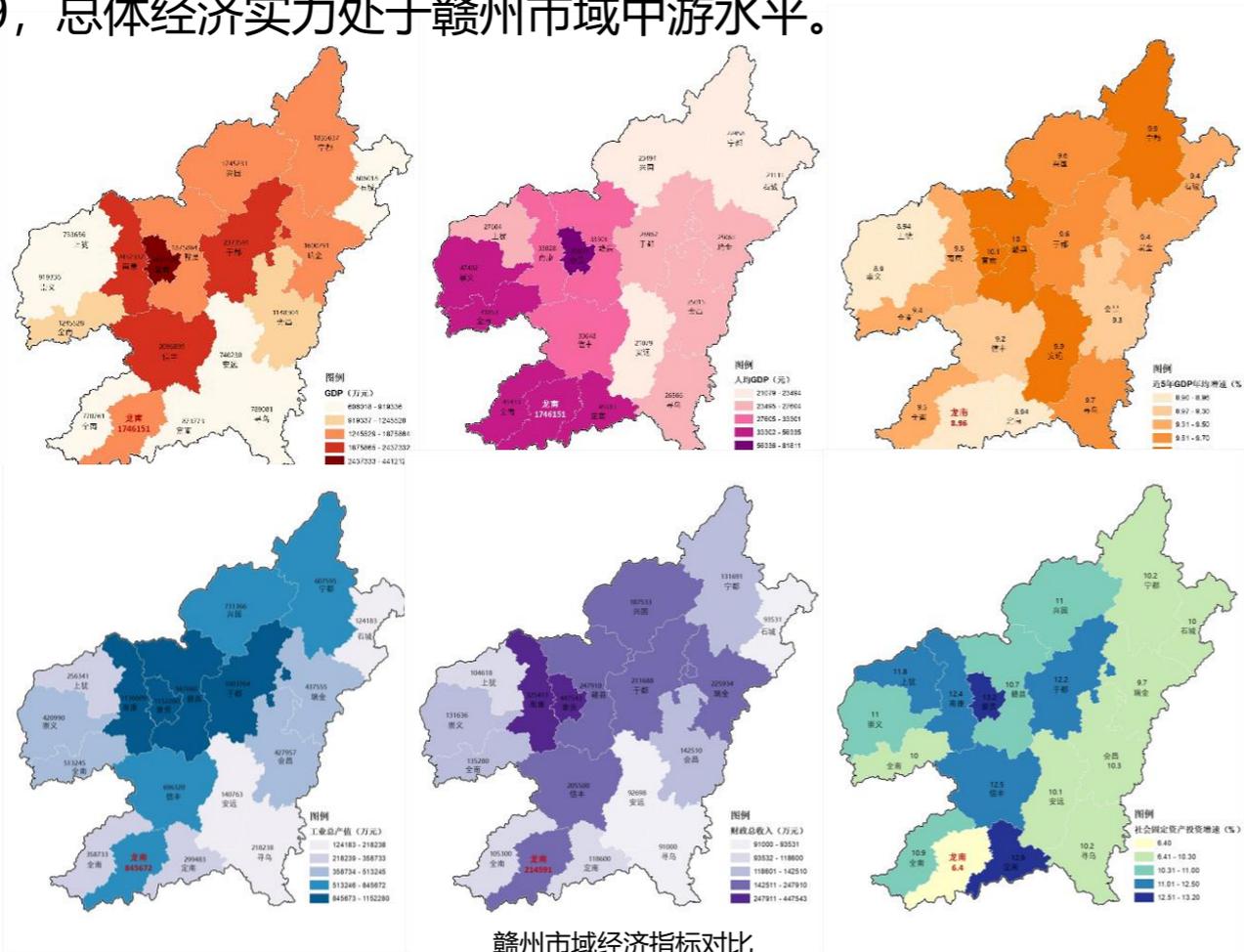
经济产业

经济持续快速发展，人均GDP名列前茅

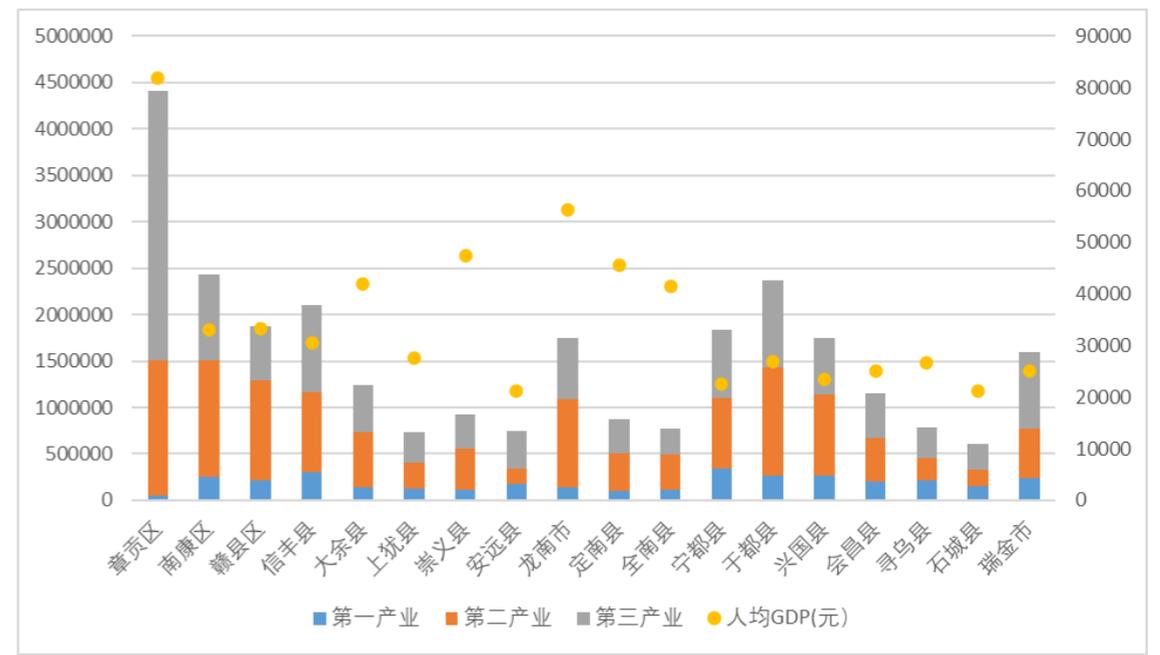
2018年，龙南市GDP达174.6亿元，位列赣州第8，人均GDP达到56335元，位列赣州第2。地方财政总收入位列赣州第13，工业总产值位列赣州第7，社会消费品零售总额位列赣州第9，总体经济实力处于赣州市域中游水平。



2010-2018年生产总值及增速



赣州市域经济指标对比



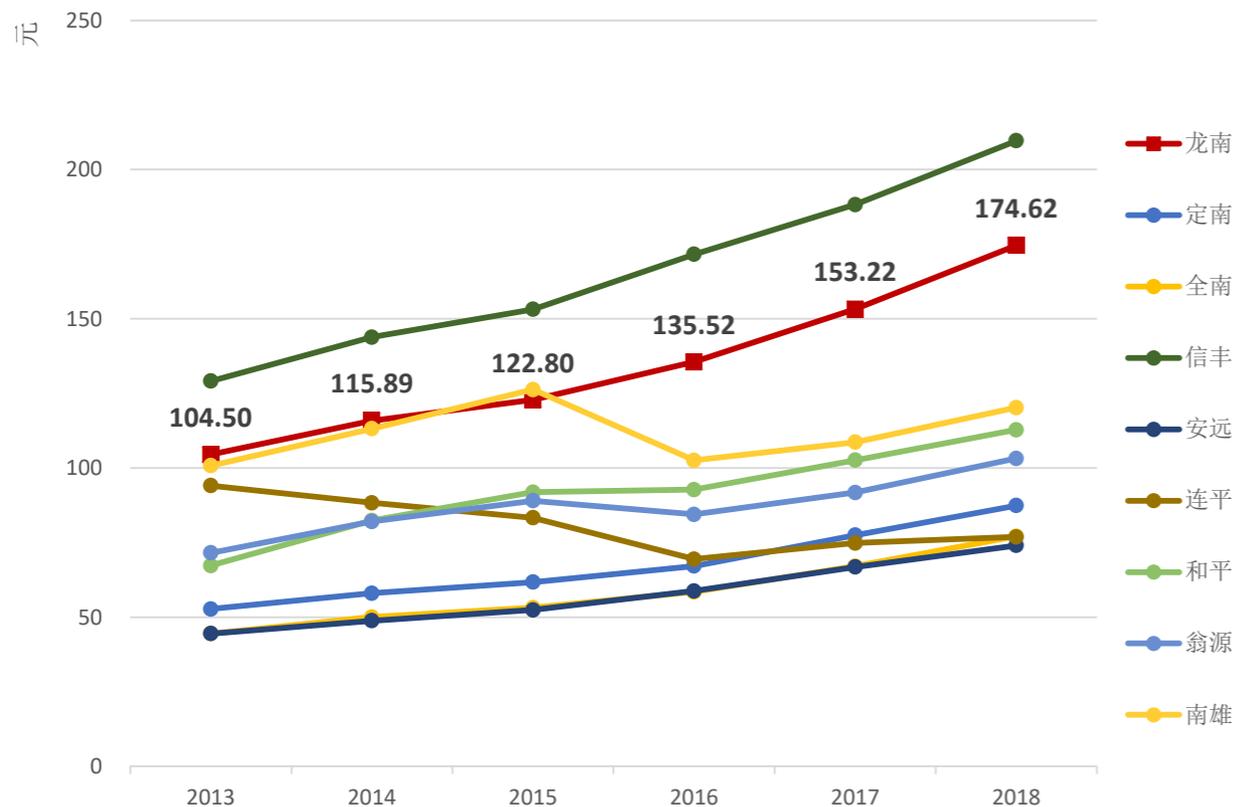
赣州市各县区GDP总产值及人均生产总值

2.2 现状分析

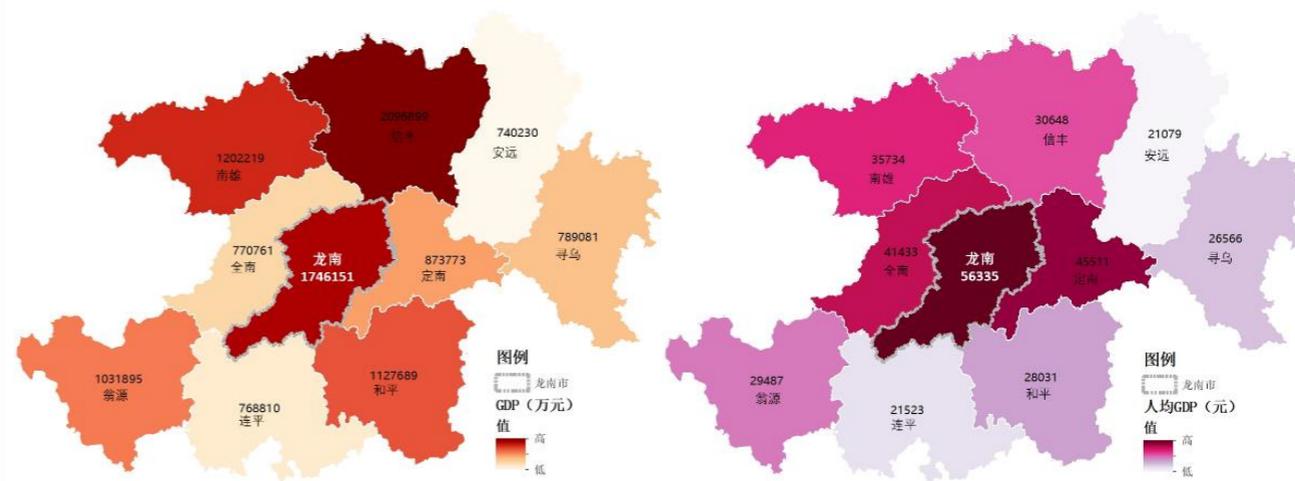
■ 经济产业

□ 区域经济竞争地位逐年增强

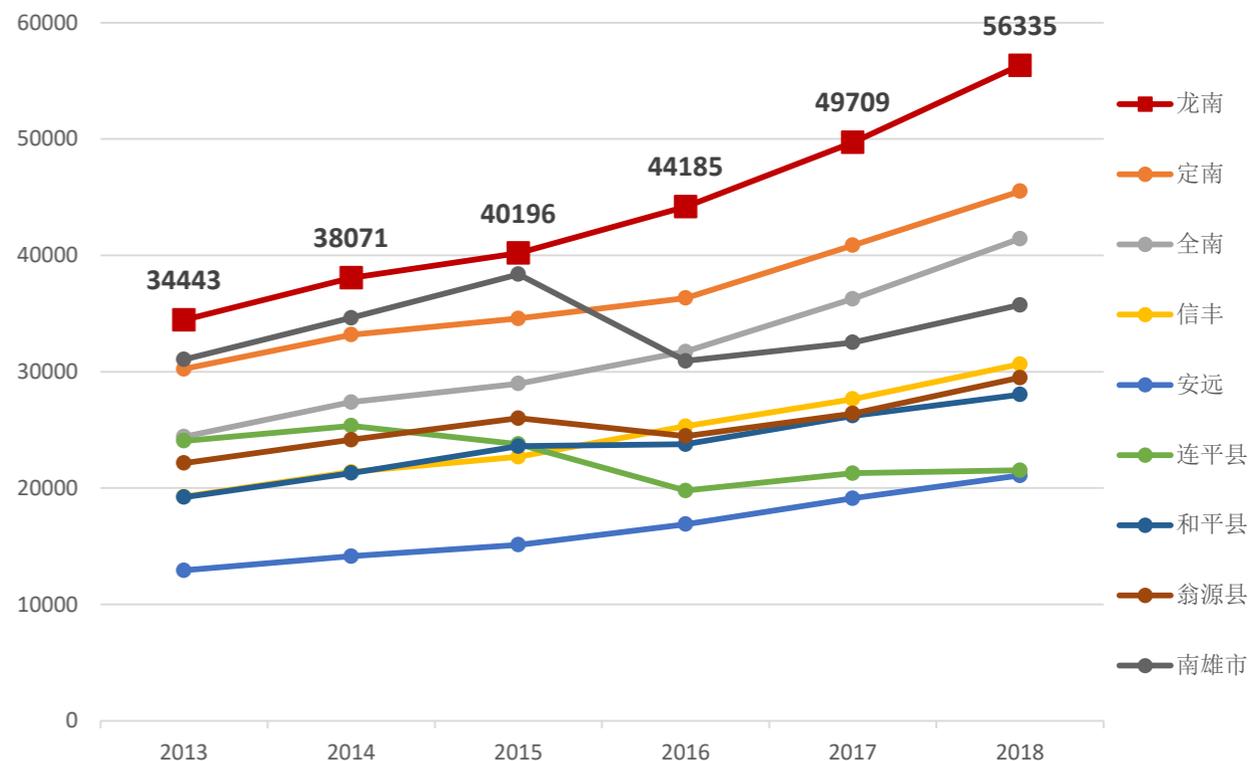
与其周边县市（包括赣州市与广东省部分县）对比，整体经济发展水平较高，**近五年来GDP始终位列前三，人均GDP位列第一**，区域竞争力较强。



近6年龙南及周边县市GDP变化



周边县市经济指标对比



近6年龙南及周边县市人均GDP变化

2.2 现状分析

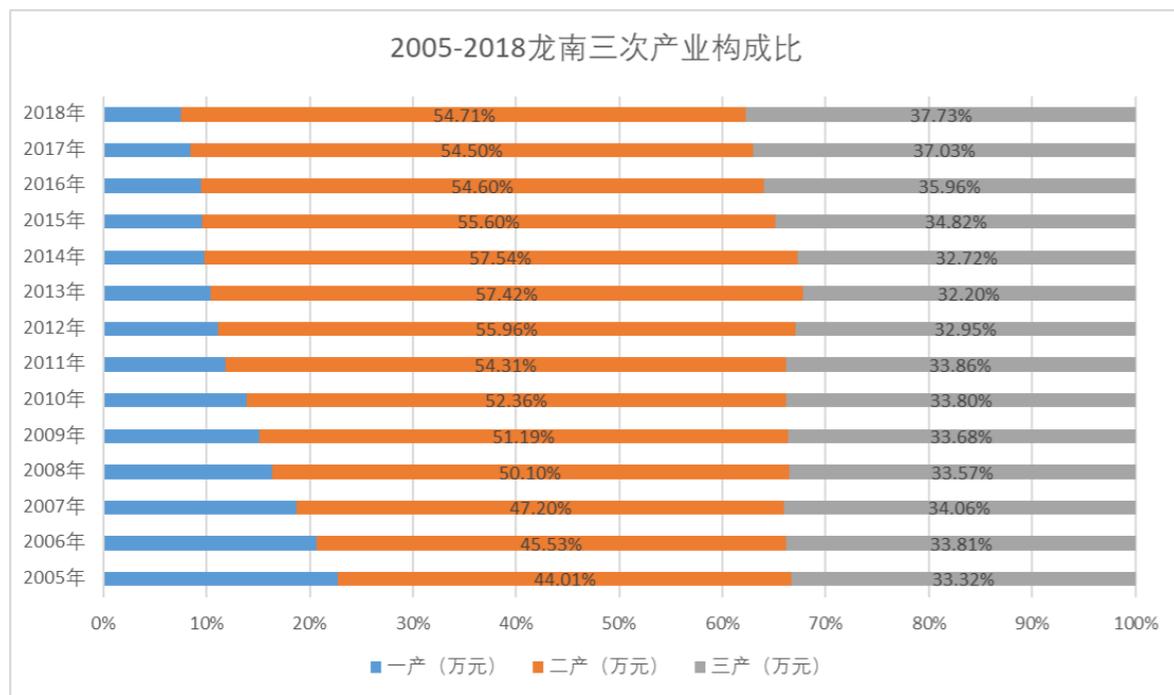
■ 经济产业

□ 产业结构逐步优化，第三产业增速明显

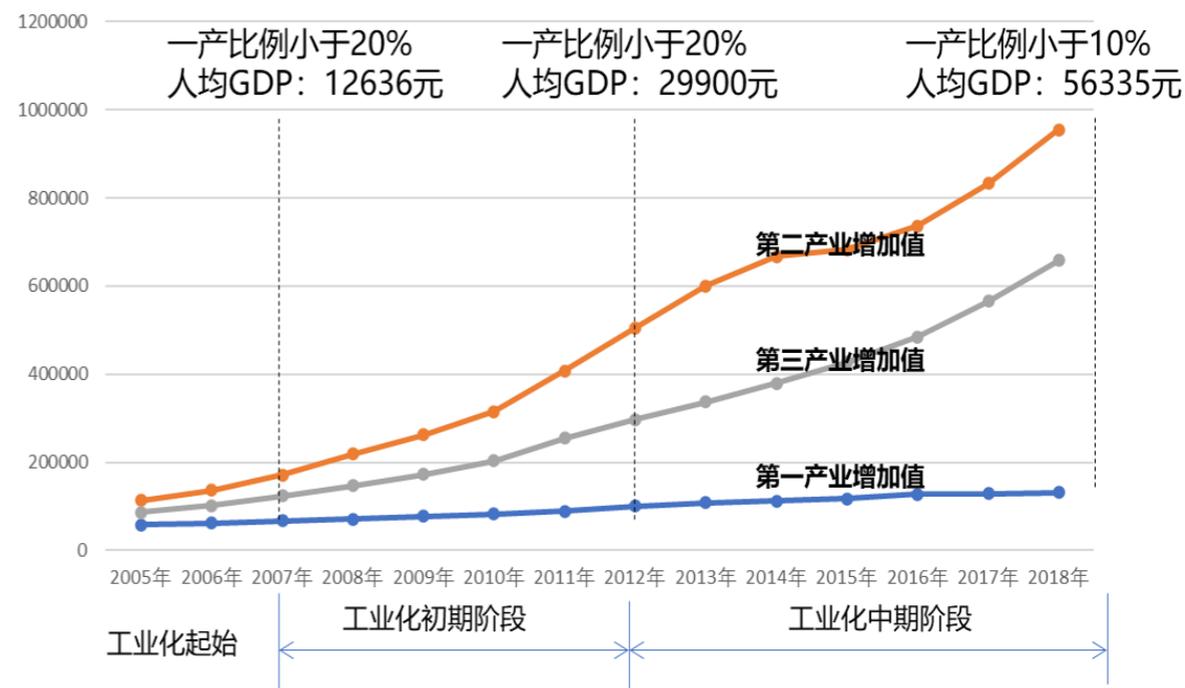
三次产业的构成由2005年的22.7：44.0：33.3逐渐演变为2018年的**7.6：54.7：37.7**，从发展趋势看龙南近年来经济构成中农业所占比重明显下降，第二产业、第三产业增长趋势明显加强。

□ 处于工业化中期发展阶段

2018年龙南一产比例为7.56%，人均GDP为56335元，根据钱纳里产业发展阶段划分标准，龙南在2012年已进入工业化中期阶段，近年来经济产业快速发展，即将进入工业化后期阶段。



2005-2018龙南三次产业构成比

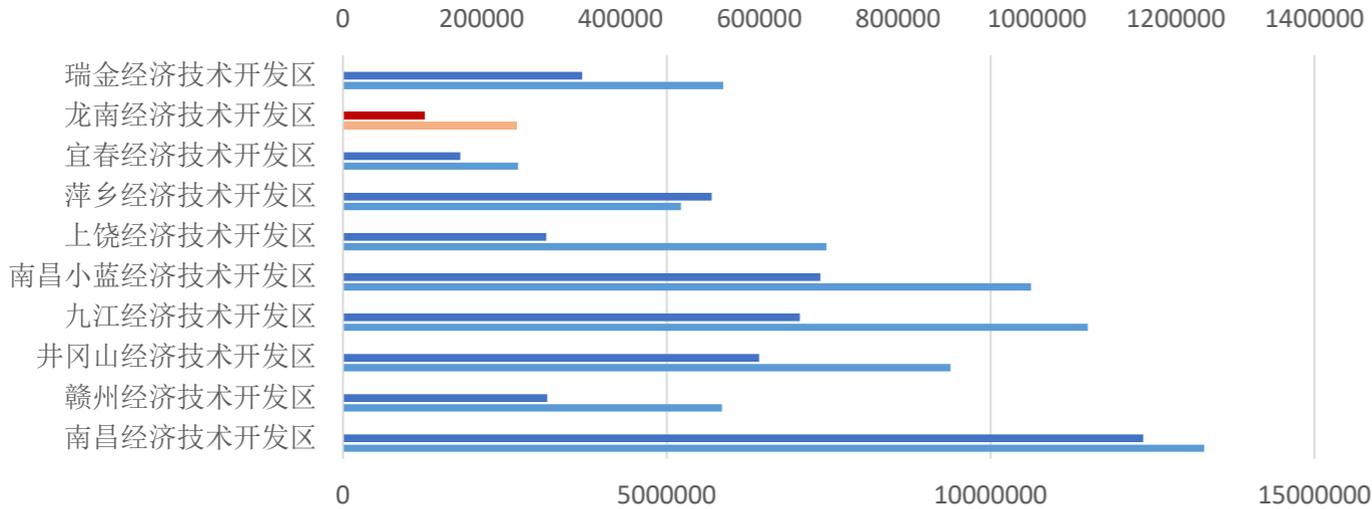


2005-2018年龙南三次产业增加值统计

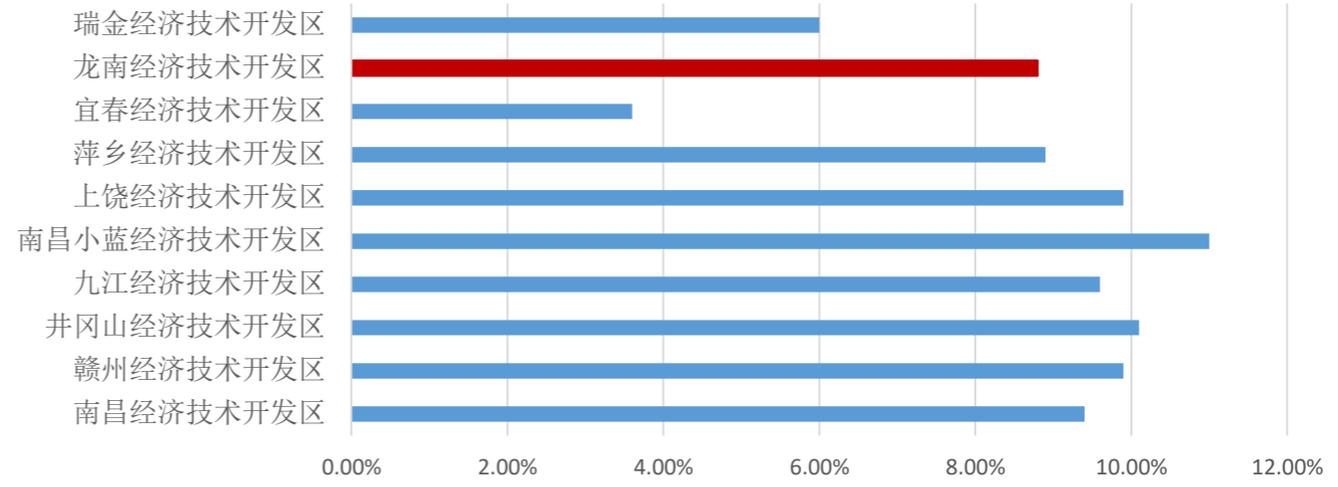
2.2 现状分析

经济产业

园区多项工业生产指标在赣州市排名领先，与省内其他国家级经开区相比差距明显。

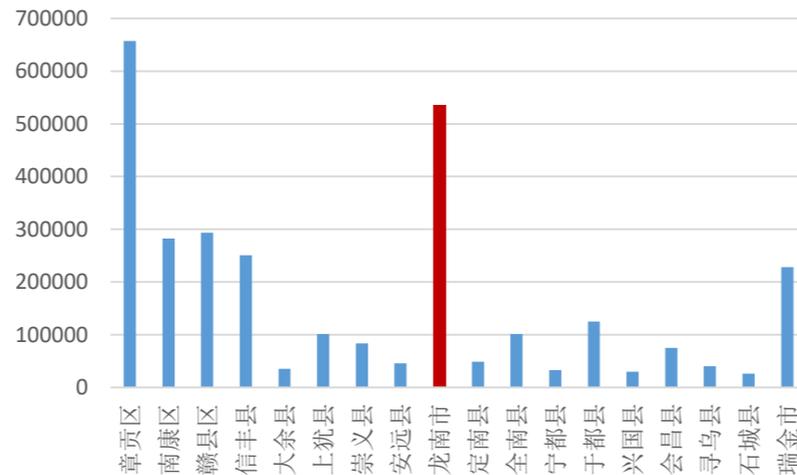
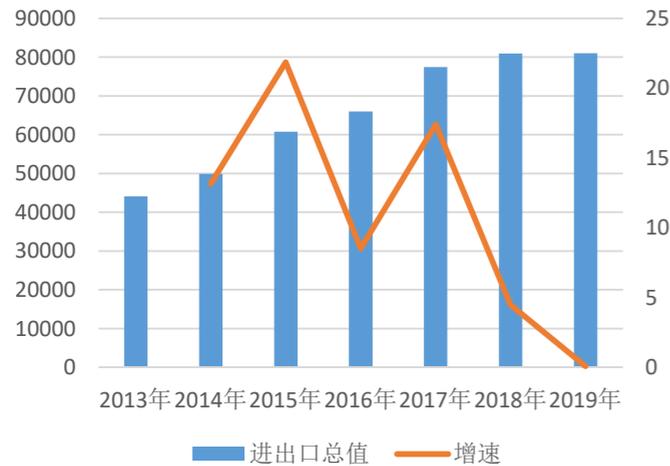


江西省10个国家级经开区主营业务收入、利润总额统计图

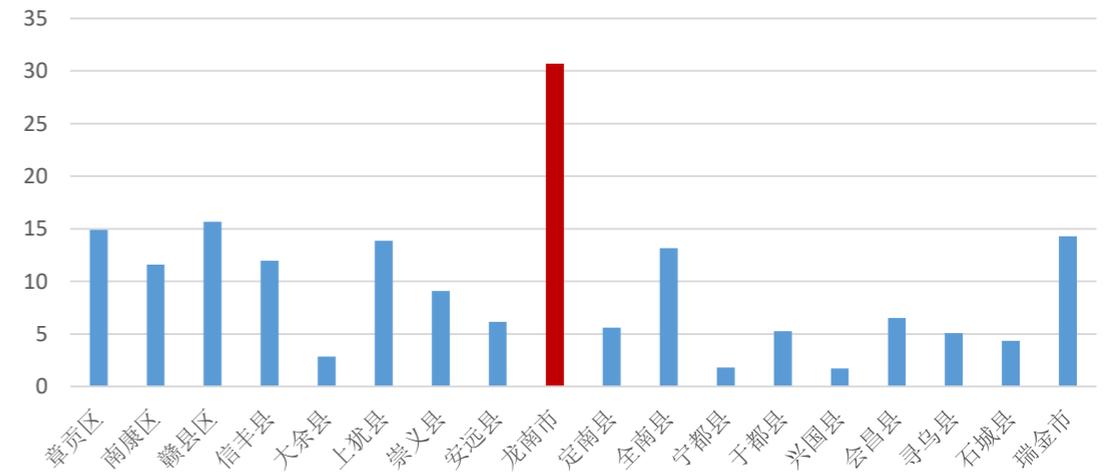


江西省10个国家级经开区工业增加值增速统计图

进出口总额较高，受外部环境影响较大



外贸依存度全市最高，外向型经济特征明显

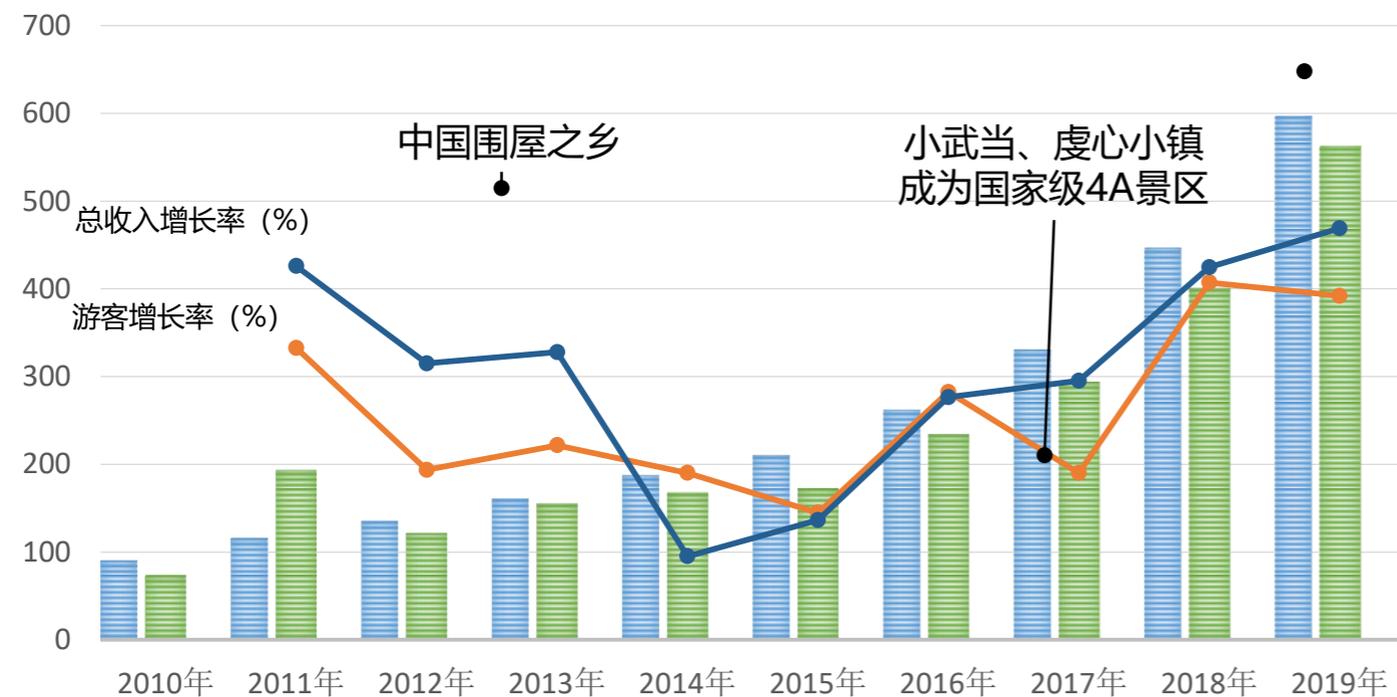


2.2 现状分析

■ 经济产业

□ 旅游产业蓬勃发展，接待人次及旅游收入排在赣州第一方阵

自2015年龙南旅游发展速度明显加快，2019年游客量达到596.48万人次，游客增长率**33.6%**。

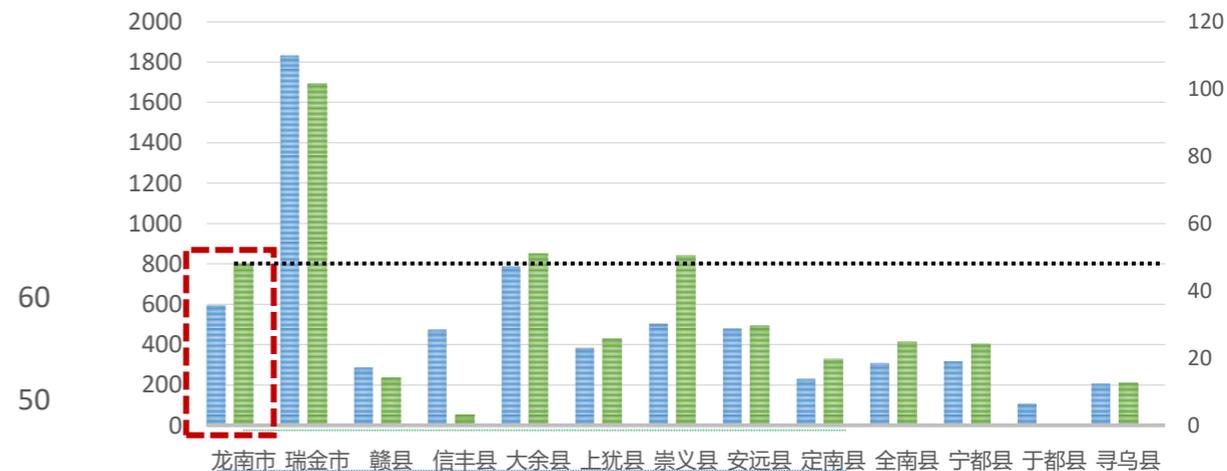


年游客量
旅游总收入

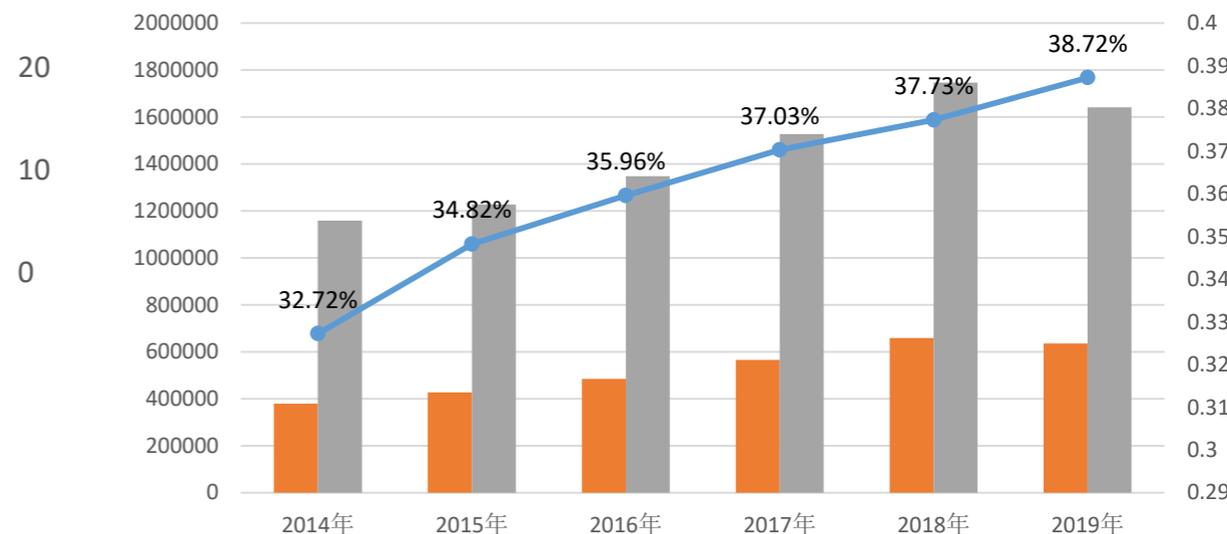
缓慢递增

全域旅游时代，龙南旅游业快速发展

2010-2019年龙南市接待人次及总收入统计



2019年赣州市部分县区接待人次及总收入统计



2014-2019年龙南市第三产业增加值及国民生产总值统计

2.2 现状分析

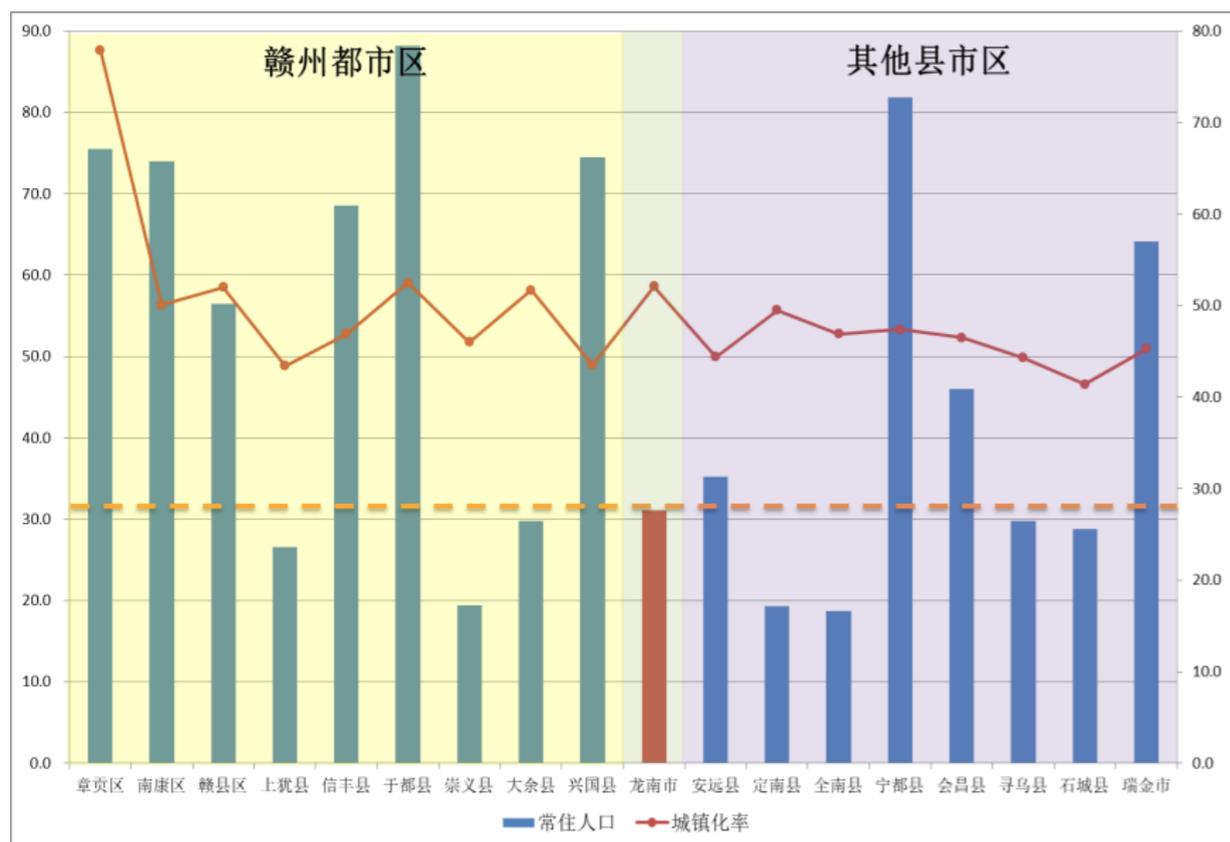
■ 人口城镇化

□ 城镇化水平居赣州地区前列

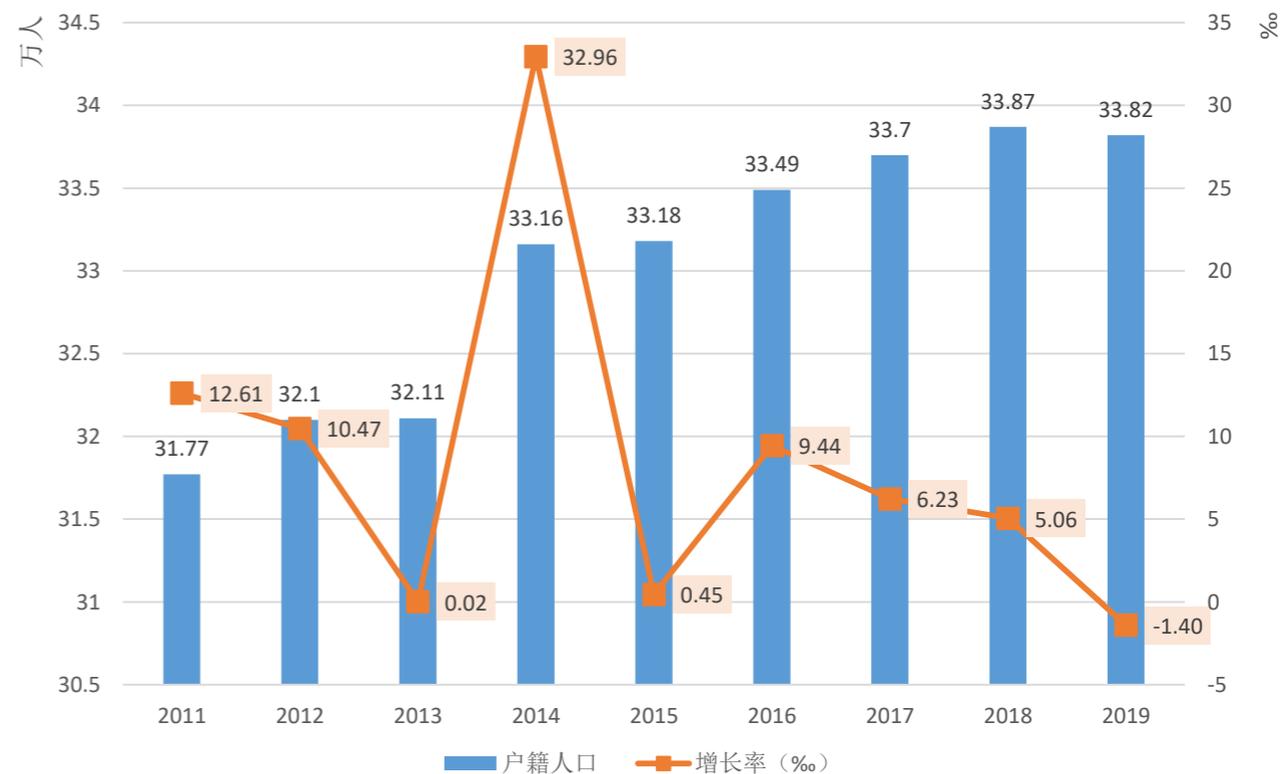
2019年龙南市城镇化率为53.73%，在赣州市处于较高的水平。

□ 市域人口规模在赣州地区落后

2019年龙南市域常住人口为31.23万人，户籍人口为33.82万人，人口总量居全市下游。



2013-2019年赣州市城镇化率及增速对比



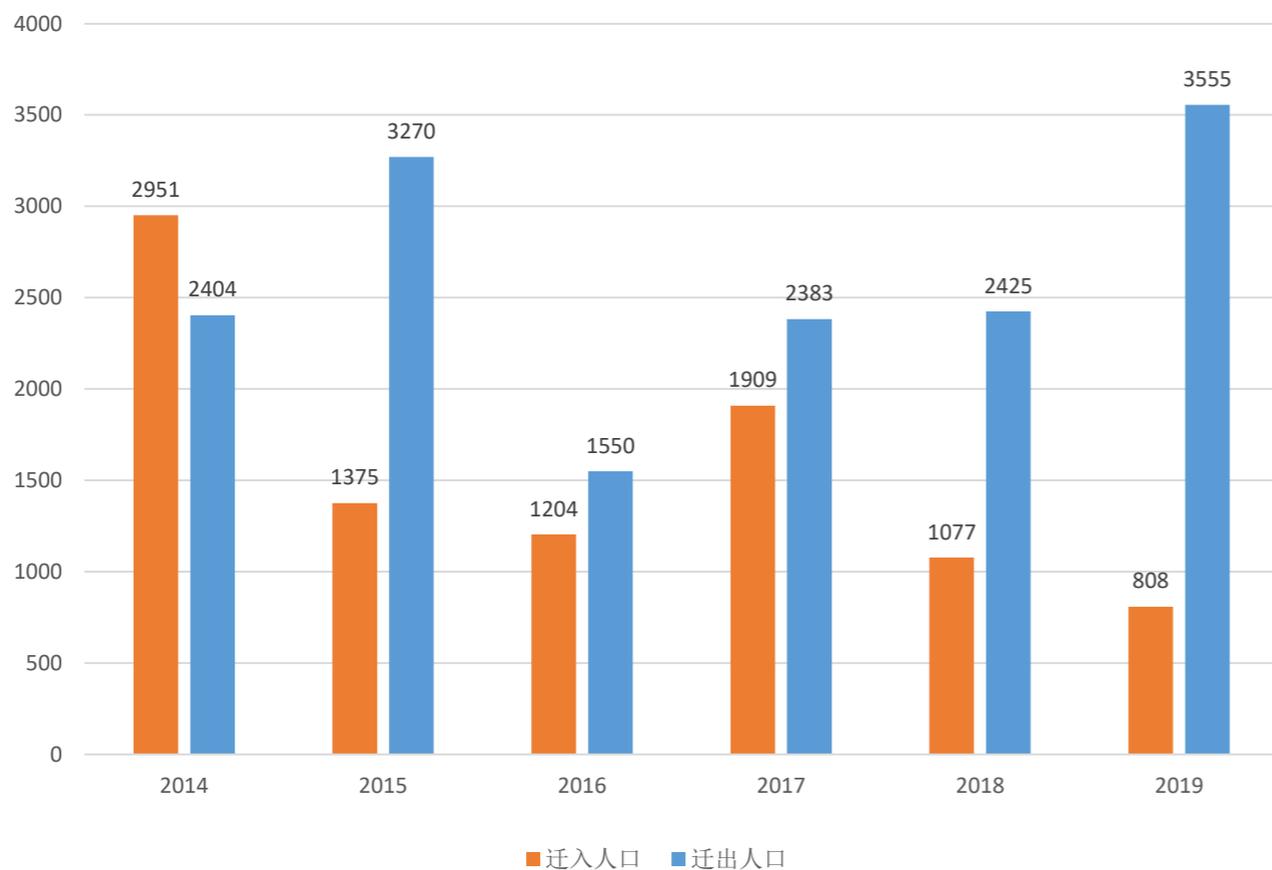
2011-2019龙南人口增长变化

2.2 现状分析

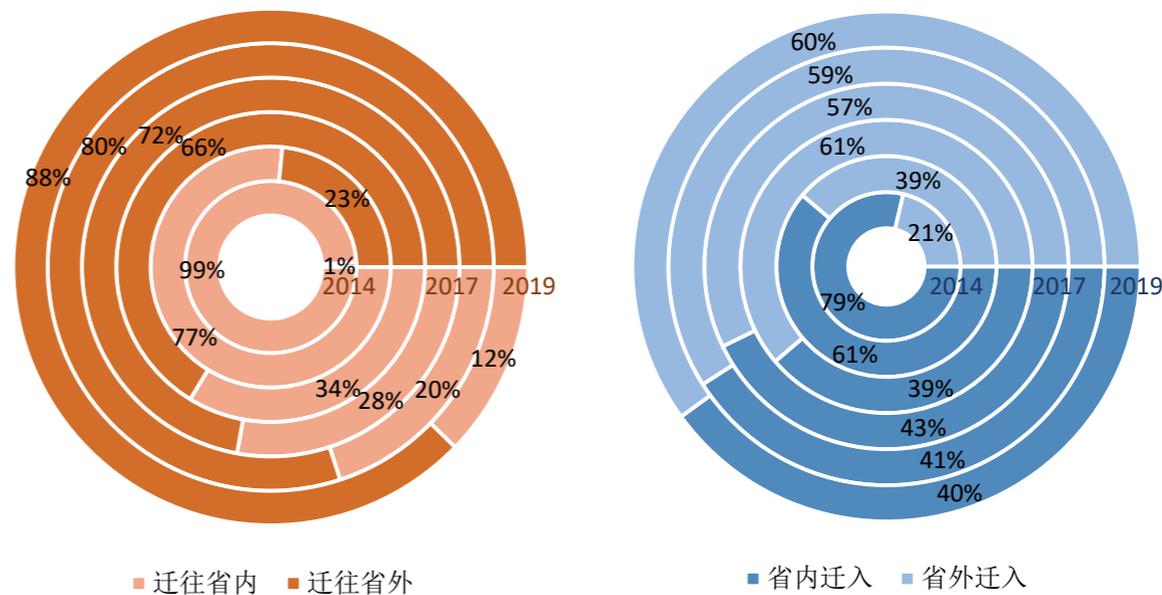
■ 人口城镇化

□ 城市吸引力不强，人口逐渐外流

2019年龙南迁入人口仅808人，迁出人口达3555人。近几年龙南迁入基本呈下降趋势，迁出人口呈递增趋势。



2014-2019人口迁入迁出情况



2014-2019人口迁入迁出情况

- 从迁入人口看，从省外人口迁入龙南的人口相对较多，但近年来占比变化不大；
- 从迁出人口看，迁往省外的人口呈逐年递增趋势，2019年迁往省外人口占迁出人口的87.7%，大量人口迁往广东等地。

2.2 现状分析

■ 瓶颈问题

区域能级跃升瓶颈

区域次中心城市
辐射带动效应不强
中心引领地位不显

- 服务区域的中央商务区、总部经济、物流保税区、通勤机场、研发中心和等级医院等设施尚在筹备中

产业增效提质瓶颈

- **工业增加值增速**在江西省10个国家级经开区中处于**中等偏下**位置，**主营业务收入**与其他千亿级经开区相比**差距较大**。

- 稀土精深加工产业链不平衡、冶炼分离产能过剩、现代轻工与食品药品规模小，**外贸依存度受国际环境影响，亟需转型升级**。

- 高新技术企业不多，园区企业**科研载体少**，科技创新投入不足。

旅游全面发展瓶颈

- 龙南市旅游业与瑞金、井冈山、婺源等江西省旅游强县在**产业规模**和**品牌景区**等方面都存在较大差距

- 龙南**度假产品少，体验性产品缺乏**，游客可消费的项目有限，停留时间短，普遍消费水平较低。

- **旅游从业人员业务素质有待提高**，缺乏懂运营、管理的优秀人才。

交通高效畅通瓶颈

- **国际商旅物流园区**及电子商务、大数据共享平台、配套服务、专业市场、冷链配送等配套基础设施不够完善。**城区东西向、南北向交通尚不完善，瓶颈问题突出**。

- **三南快线**尚未建成，一定条件制约三南一体化发展

第三部分 PART3

发展定位

3.1 新时代宏观背景

■ 总书记赣州行赋予赣州地区建设革命老区高质量发展区的使命



要努力在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先，描绘好新时代江西改革发展新画卷。

——5月21日下午，在主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时的讲话

——省政府支持赣南等原中央苏区振兴发展，努力打造全国革命老区高质量发展示范区。

——龙南奋力打造革命老区高质量发展示范区“龙南样板”

□ 高质量发展的新要求

高质量发展是指经济增长稳定，区域城乡发展均衡，以创新为动力，实现绿色发展，让经济发展成果更多更公平惠及全体人民。按照内涵式、集约型、绿色化的高质量发展要求，加强存量建设用地盘活力度，提高经济发展优势区域的经济和人口承载能力。在此基础上，建设用地资源向中心城市和重点城市倾斜，使优势地区有更大发展空间。

3.1 新时代宏观背景

■ 设立江西内陆开放型经济试验区，探索革命老区高质量发展新路径



宁夏内陆开放型经济试验区(2012年)

- 国家向西开放的战略高地
- 国家重要的能源化工基地
- 清真食品和穆斯林用品产业集聚区
- 承接产业转移的示范区

贵州内陆开放型经济试验区 (2016年)

- 内陆投资贸易便利化试验区
- 现代产业发展试验区
- 内陆开放式扶贫试验区
- 良好的营商环境

江西内陆开放型经济试验区(2020年)

- 内陆双向高水平开放拓展区
- 革命老区高质量发展重要示范区
- 中部地区崛起重要支撑区

阿拉伯国家

发挥中阿博览会经贸合作平台作用，不断完善日常联系机制和网络，更加广泛对接国内外经贸资源；

印度+东盟

与印度共建信息技术产业园区和培训基地
与东盟在农产品进出口、服务贸易、职业教育等领域加强交流合作。

欧美

龙南

- 结合龙南海关建设**内陆无水港**，与沿海港口实现无缝对接，实现现代物流对外开放。
- 提高**稀土**产业基础能力，积极向稀土功能材料等高附加值环节延伸，推动形成一批新材料领域行业标准。
- 承接**电子信息产业**转移。

南昌、赣州和九江综合保税区建设发展

井冈山出口加工区在条件具备时整合优化为综合保税区

完善南昌航空口岸、九江水运口岸各项功能

3.1 新时代宏观背景

■ 打造对接粤港澳大湾区桥头堡，推进“三区一园”建设

革命老区与大湾区合作

样板区



以赣州市为主体，深化拓展与大湾区交流合作，提升产业承接能力、建设赣粤产业合作区、推进科技协同创新、大力发展数字经济，打造跨省区域合作可持续、高质量发展典范。

内陆与大湾区双向开放

先行区



深化与大湾区世界级港口群开放合作，加快提升开放平台功能、培育开放型经济新业态、营造高水平开放大环境，建成大湾区辐射带动内陆地区双向开放的主要支点。

承接大湾区产业转移

创新区



全面对接大湾区世界级制造业产业集群、战略性新兴产业集群和国际金融枢纽建设，积极融入产业链分工和产业间协作配套，形成与大湾区紧密协作、优势互补、协同发展的现代产业体系。

大湾区生态康养旅游

后花园



充分发挥绿色生态、文化资源优势，适应大湾区消费升级和高端市场需求，成为大湾区的优质农产品供应基地、文化和旅游及康养休闲胜地。

龙南通用机场、龙南经济技术开发区开放平台、“三南”产业合作区

3.2 上位规划

■ 《赣州市城镇体系规划(2006-2020)》

赣州市域重要的副中心，带动赣州南部城镇群，实现地区协调发展，共同繁荣。

■ 《赣州市城市总体规划(2017-2035)》

赣州市域次中心城市、赣州南部城镇群核心城市。

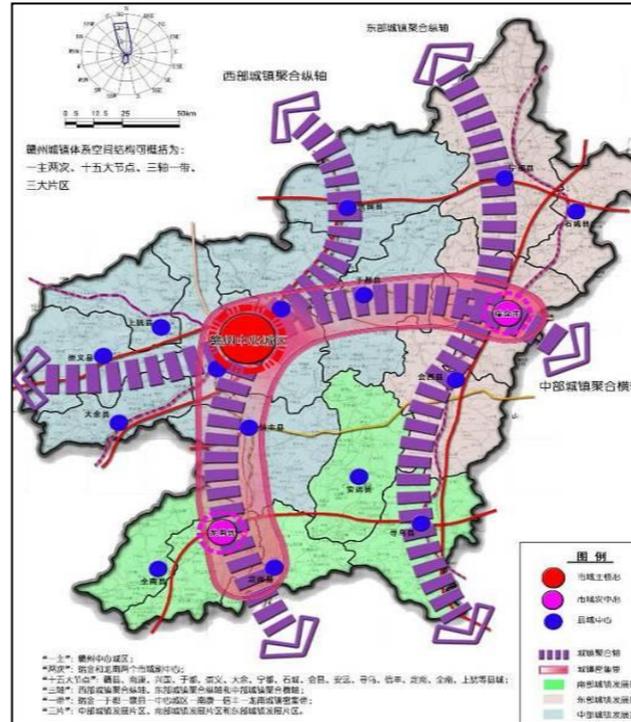
■ 《赣州南部城镇群规划(2014-2030)》

江西乃至全国重要的稀土精深加工基地、赣粤边境地区重要的出口加工贸易区和产业转移承接区、**客家文化特色的旅游强县**。

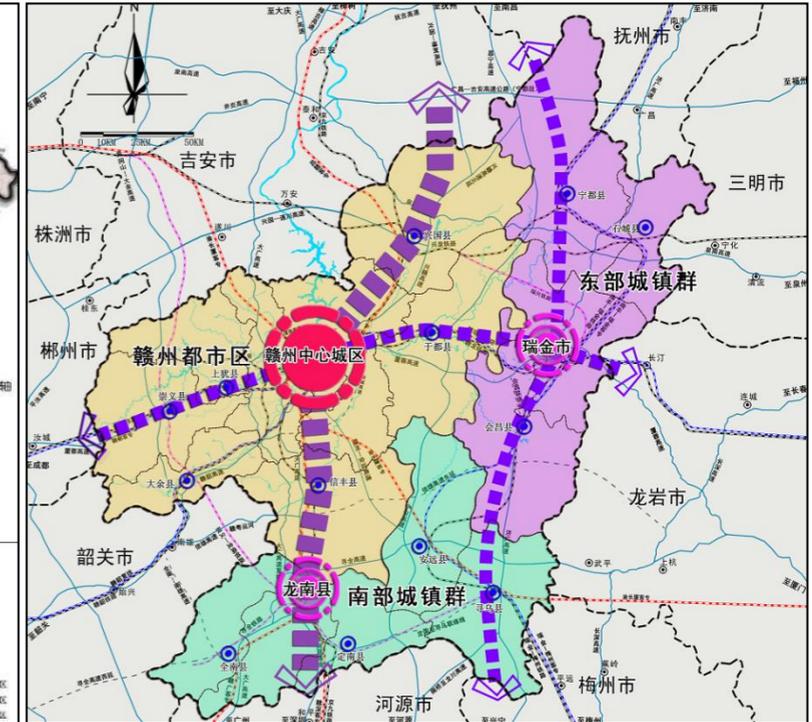
■ 《龙南县城市总体规划(2011-2030)》

赣南次中心城市，龙南都市区核心城市，赣粤边境特色产业新城，**以客家文化为特色的生态旅游城市**。

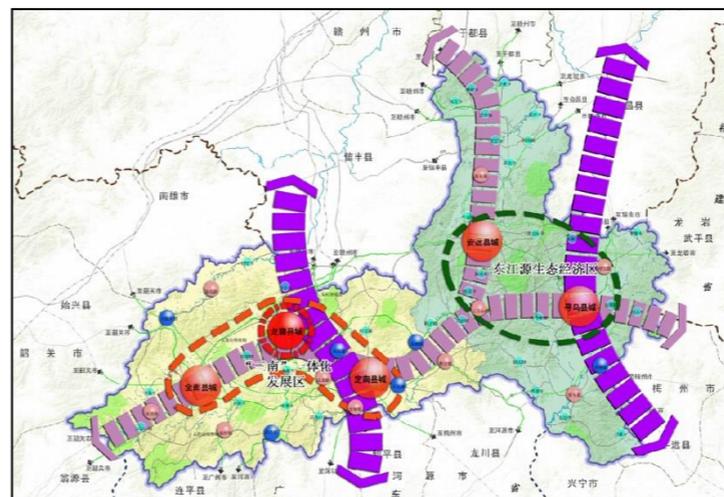
赣州市城镇体系规划 (2006-2020)



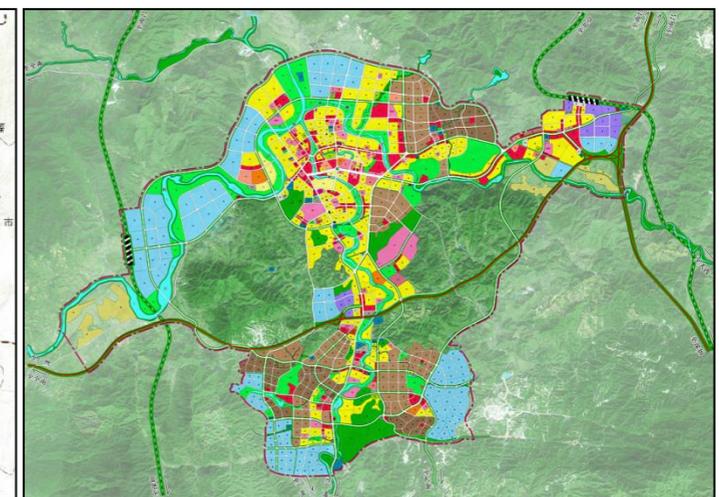
赣州市城市总体规划 (2017-2035)



赣州南部城镇群规划 (2014-2030)



龙南县城市总体规划 (2011-2030)



3.3 区域发展格局

■ 东承沪闽

不断拓展对内对外开放广度和深度，积极主动承接东部沿海发达地区的产业转移

■ 北融昌赣

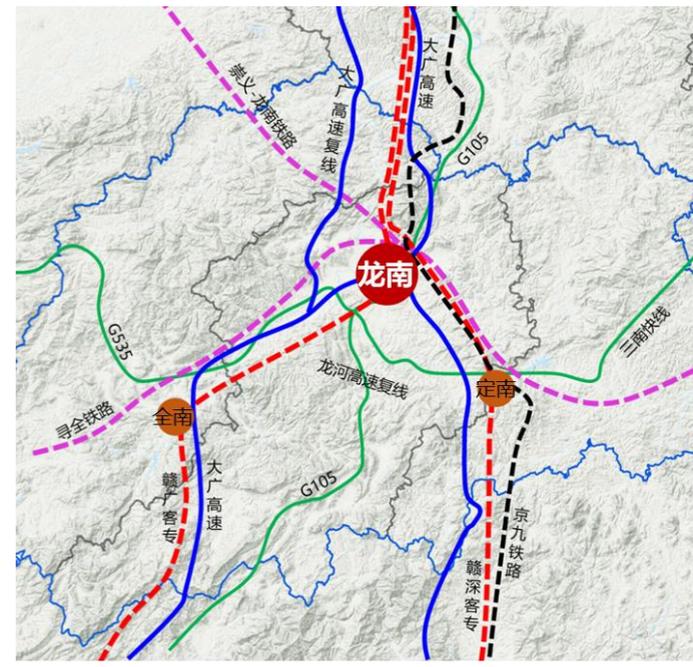
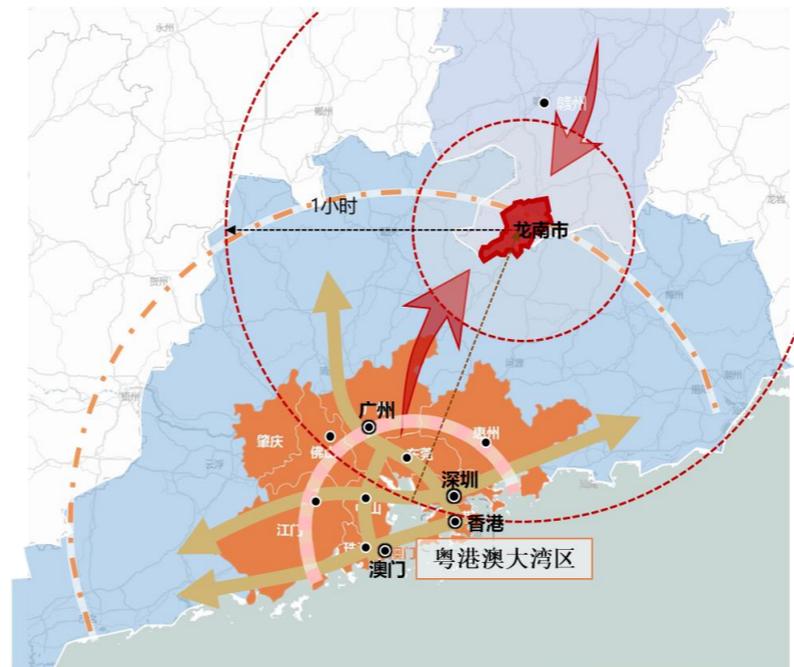
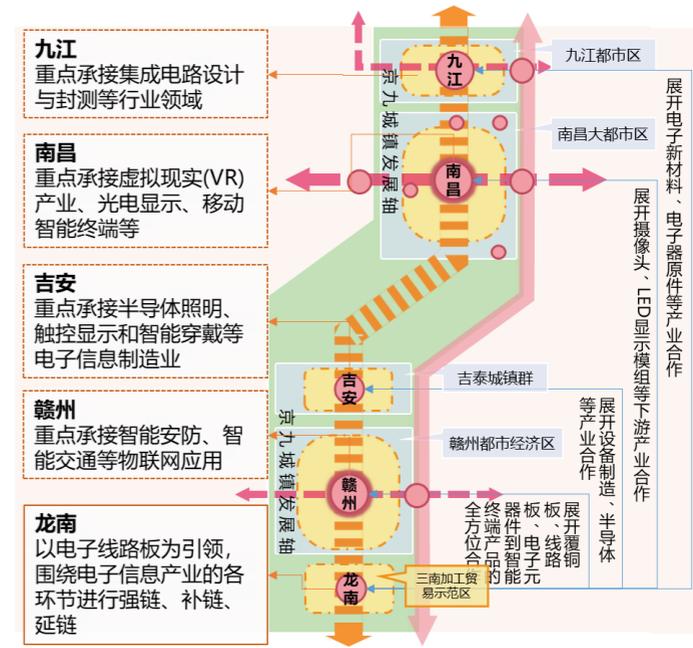
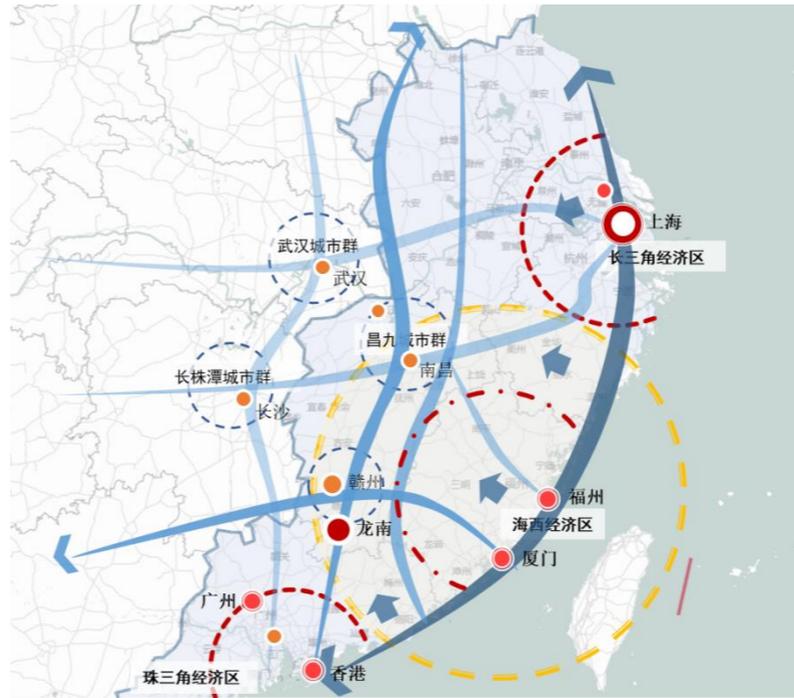
加快推动京九电子信息产业带与赣南苏区振兴发展，加强科技、产业、人才多维联动

■ 南接湾区

抢抓粤港澳大湾区建设，增强发展吸引力，打造全省对接融入粤港澳大湾区的先导区

■ 三南一体化发展

加强区域产业协作、交通互通、设施共享，辐射带动全南、定南一体化发展



3.4 发展定位

革命老区高质量发展先行区
内陆与大湾区双向开放先导区
赣粤边际区域中心城市
世界级客家文化康养旅游目的地

目标愿景：“工业强、旅游旺、城乡美、百姓富”的现代生态园林城市

3.5 发展策略——中心构建

■ 能级跃升：充分发挥撤县设市优势，推动龙南经济社会高质量跨越式发展

□ 撤县设市助力三南一体化建设，“六个中心”全面增强次中心城市辐射能力

赣南次中心城市

区域性经济中心

- 高铁新区
- 中央商务区
- 总部经济
- 电子商务

文化旅游中心

- 客家恳亲大会
- 5A级景区
- 游客服务中心
- 星级酒店
- 围屋民宿小镇

商贸物流中心

- 商贸物流园区
- 保税物流中心
- 进出口贸易
- 跨境电商

交通集散中心

- 龙南通勤机场
- 赣深、赣广高铁
- 京九、寻全铁路
- 大广、寻全高速
- 三南快线

教育科创中心

- 产业研发平台
- 职业教育中心
- 大湾区职业技术学院
- 阳明中学

医疗康养中心

- 等级医院建设
- 疾控中心
- 互联网+医疗
- 党建+居家养老

□ 新要求

对接融入粤港澳大湾区的排头兵：高质量建设赣粤产业合作试验区“三南”片区，打造赣粤合作的龙头和典范；

增强赣南次中心城市辐射带动能力：打造赣州乃至江西南部重要增长板块；把龙南打造成粤港澳大湾区休闲旅游的首选地和后花园。

做大做强国家级经开区：聚焦电子信息首位产业，打造赣州电子信息产业带上的重要增长极，加快“三南”园区一体化发展。

□ 新推动

龙南撤县设市，**对于县市人口规模存在显著推动效应**，为政府带来了经济管理权限的下放。将更好更快地集聚各类发展要素、创新资源，进一步提升在赣州南部的龙头作用，增强辐射、引领、带动赣州南部发展的潜力和能量，加快与周边县同城化、一体化发展；进一步推动城镇化进程提速增效，提升在项目、资金、政策和人才等方面的集聚能力。

3.5 发展策略——产业提升

■ 构建“1+3+1”产业体系

以**电子信息**为首位产业；**稀土及新材料、现代轻工、食品药品**为主导产业；**现代服务业**为新兴产业。

粤港澳大湾区产业沿京九大动脉北上，向江西转移的“第一站”及首选承接地。

1+3+1 产业体系

电子信息

打造5G示范区
京九高铁沿线电子信息产业带；

- 利用“互联+”，发展大数据产业，推动产业从制造组装环节向设计研发、终端产品环节转移，实现电子信息产业链的完善与升级。

稀土及新材料

加快赣州“中国稀金谷”等产业集群建设，**培育全国重要的有色金属产业材料基地**，与粤港澳大湾区新材料等新兴产业联动发展。

- 重点发展稀土新材料产业，逐步延伸稀土产业链，做大做强高性能稀土发光材料、永磁材料等产业，改变低附加值的初级加工模式，以高附加值的精深加工为主，并大力发展稀土应用的相关产业。

现代轻工

大力引进粤港澳大湾区纺织服装龙头企业，做实做强纺织服装出口加工制造基地。

- 着力引进一批产业链上下游企业，重点引进科技含量高、产业带动性强的项目，对于劳动力需求大、产值低的轻工产业项目，坚决取缔，以提高劳动力和土地的利用效益。

食品药品

围绕生物医药资源及品牌，以基地为载体，引导优势资源，特别是**承载研发及产业化高端环节**的企业向生物医药产业基地聚集。

- 重点引进龙头企业，注重延伸产业链条，提升发展电子商务、冷链物流，形成产业集聚。

现代服务业——

商务商贸、高技术服务、大数据产业、教育培训、现代物流

3.5 发展策略——产业提升

■ 分区 两轴、四区的产业布局

□ 大罗——现代轻工产业区

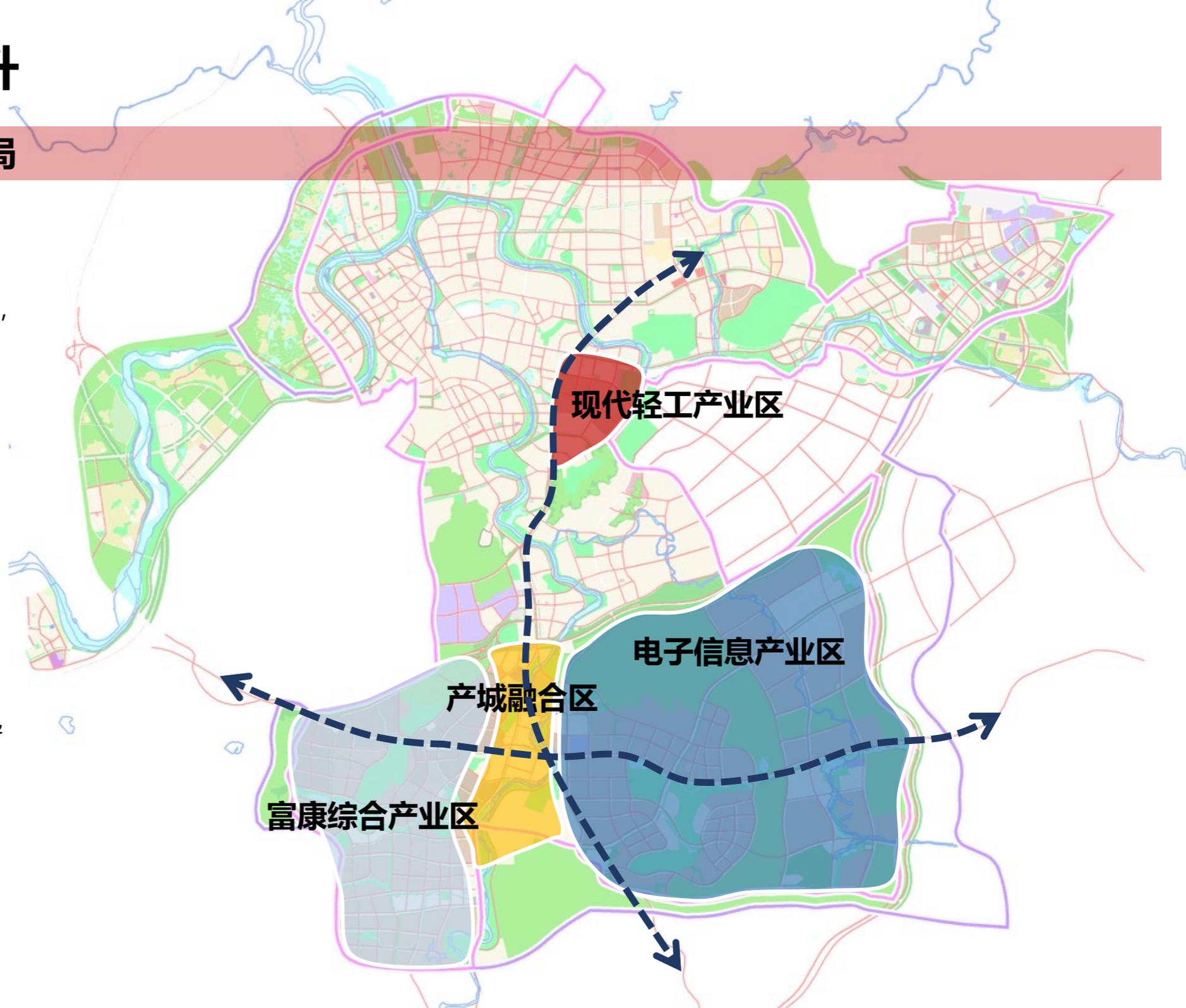
- 针对建筑密度较低，且适合使用多层厂房的用地，通过增加建筑层数，提高土地利用强度。通过引导企业增加投资，提高土地利用效率。

□ 富康——综合产业区

先进装备制造、稀土及新材料、精细化工等

□ 新圳——电子信息产业区

- 引进一批电子信息、5G智能制造产业企业，引导原有低效企业逐步退出，空间置换为符合产业发展方向的综合效益较高的产业，如新招高新技术企业等。
- 依据产业发展导向、功能定位及产业链等情况，推动企业用地置换。



3.5 发展策略——产业提升

■ 定标准 空间整合与约束下的4类空间标准

重点发展 (志浩电子、优信普科技等3756亩)

- 现状发展较好的工业用地及未来新增工业用地;
- 定期对产业发展情况进行评估 (亩均税收、亩均投资强度、生态环境影响等);
- 按照各自园区的功能定位和发展阶段等不同情况, 实施分类指导。

优化升级 (格仕乐科技、神彩塑胶等5445亩)

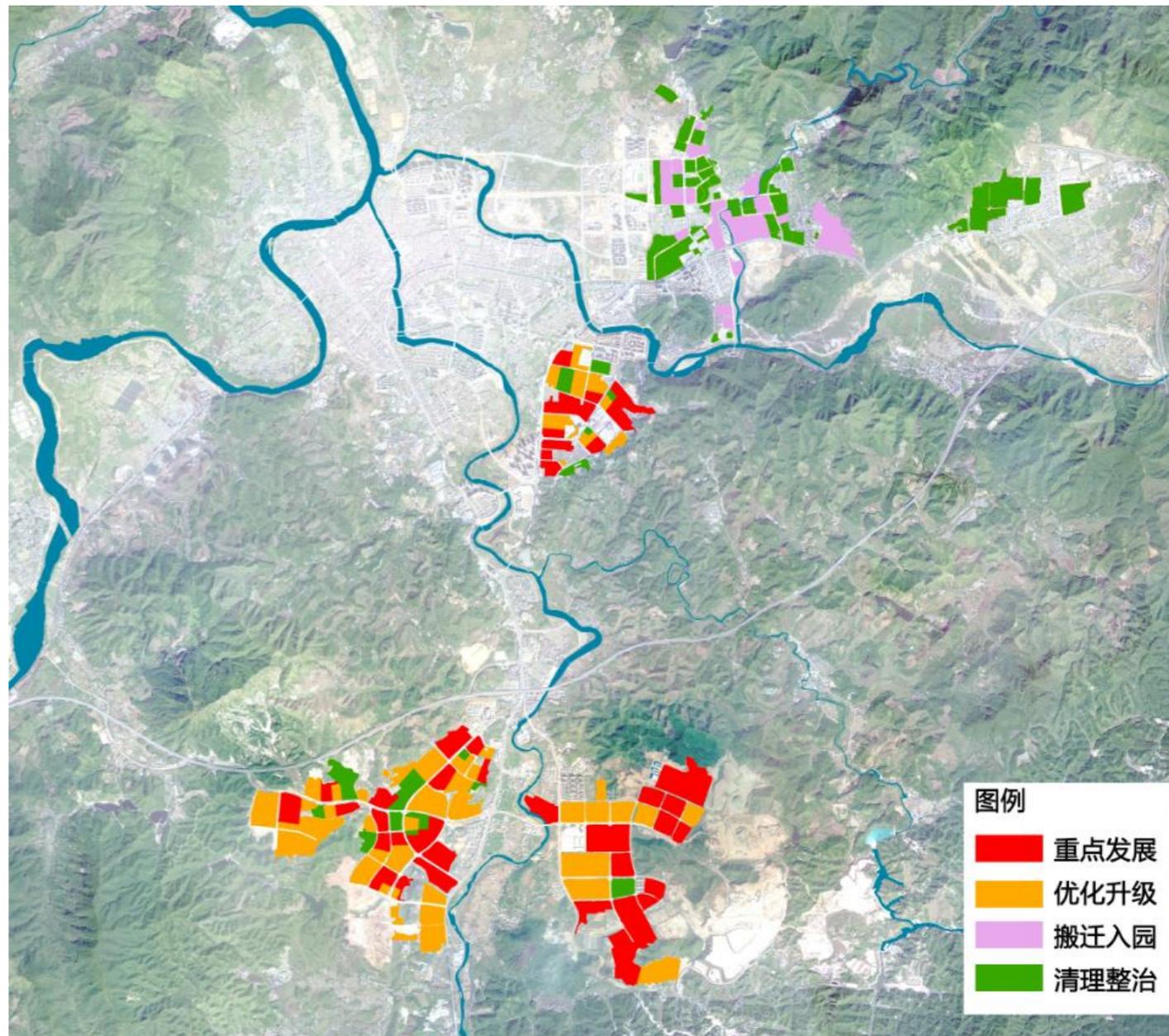
- 应对现状高污染、高能耗、低产出及低效产业类型的工业区块进行升级, 提质提效;
- 定期对区域内的升级提升实施情况进行评估, 对区域内低效传统制造业企业实施淘汰机制;

搬迁入园 (福鑫钢铁厂等693亩)

- 对金塘会龙片区现状发展趋势较好的企业搬迁至园区内;
- 近期予以保留整治, 以控制压缩为主, 锁定规模, 适时进行迁移和功能置换。

清理整治 (龙纪庆达矿产、源兴钢铁等2891亩)

- 范围外: 积极引导其向城市生活功能转变, 实施转型发展;
- 范围内: 引导产业转型升级, 或采用淘汰机制。



3.5 发展策略——旅游发展

■ 构建一核三区

一核——城区旅游集散核

三区——生态观光旅居区

客家民俗文化区

康养休闲度假区



3.5 发展策略——旅游发展

■ 旅游风景道路建设

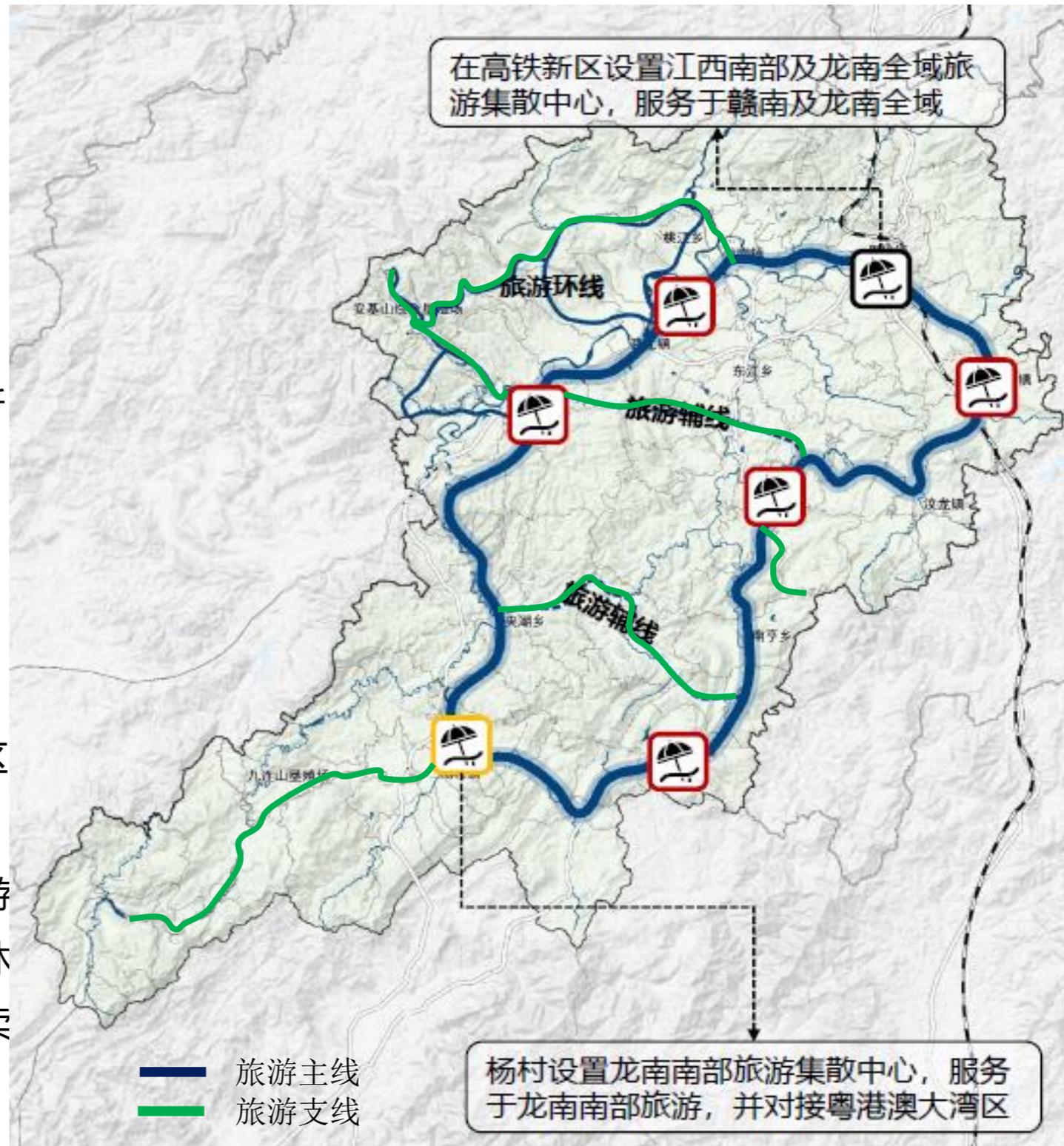
以油菜花种植为主题，借助105国道、龙关线、龙小线3条交通线路，依托沿线独具特色的龙南历史文化资源，打造集绿道、慢行系统、旅游休憩、驿站、观景台、旅游厕所等配套设施为一体的油菜花精品旅游风景道路。

■ 构建干支相结合的旅游交通网络

利用规划国道、县道等公路，打造一条全市旅游环线，作为全市旅游干线，结合景点建设联系环线的旅游支线，构建全市干支相结合的旅游交通网络，打造全域旅游示范区

■ 分级设立集散中心

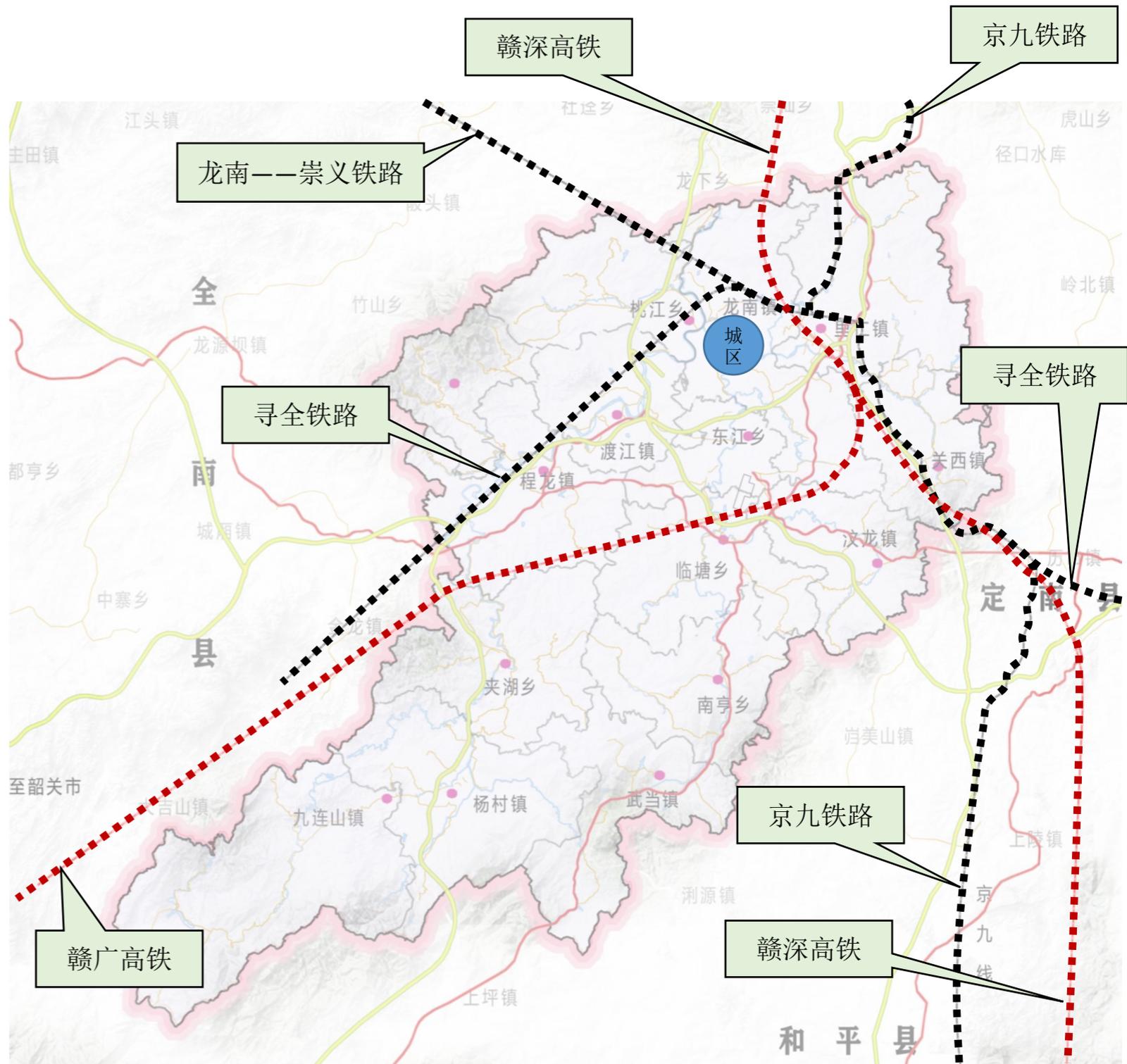
在高铁新区设置一级旅游集散中心、杨村设置二级旅游集散中心、沿线主要乡镇设置三级旅游集散中心，并安排休息桌椅、医疗救护点、自行车停放处、小型文化设施、小卖铺等为市民服务的公共设施。



3.5 发展策略——交通完善

■ 建设南部铁路枢纽

- 融入“八纵八横”高铁网络，突出高铁骨架带动作用，**加快建成赣深高铁，控制预留赣广高铁通道**，融入粤港澳大湾区1小时交通圈。
- 规划寻全市域铁路，强化龙南与西部全南、东部定南、寻乌的交通联系，带动三南一体化发展。
- 规划龙南—崇义市域铁路，预留北延至井冈山的铁路通道，打通龙南与赣州西部城镇群之间的交通联系。

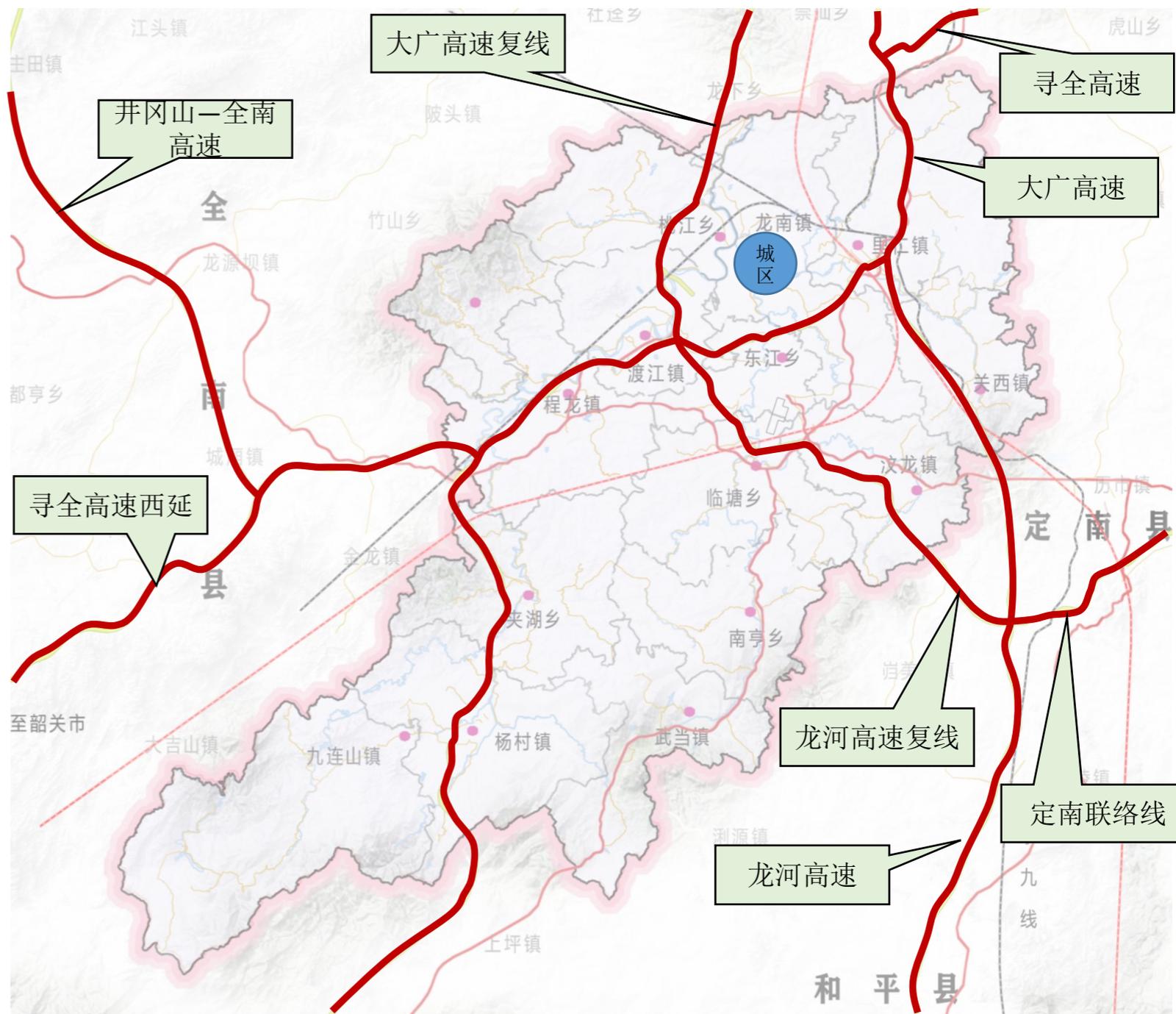


3.5 发展策略——交通完善

■ 完善公路网络建设，外对接粤港澳，内连通三南地区

□ 对接粤港澳大湾区

- 规划龙河高速复线，分流大广高速交通，并推进“龙南-定南”联动发展，利用大广高速、大广复线、寻全高速西延，逐步构建三南一体化发展格局。按双向6车道建设，与大广复线交通匹配。
- 规划寻全高速西延，强化对接粤港澳大湾区交通通道。

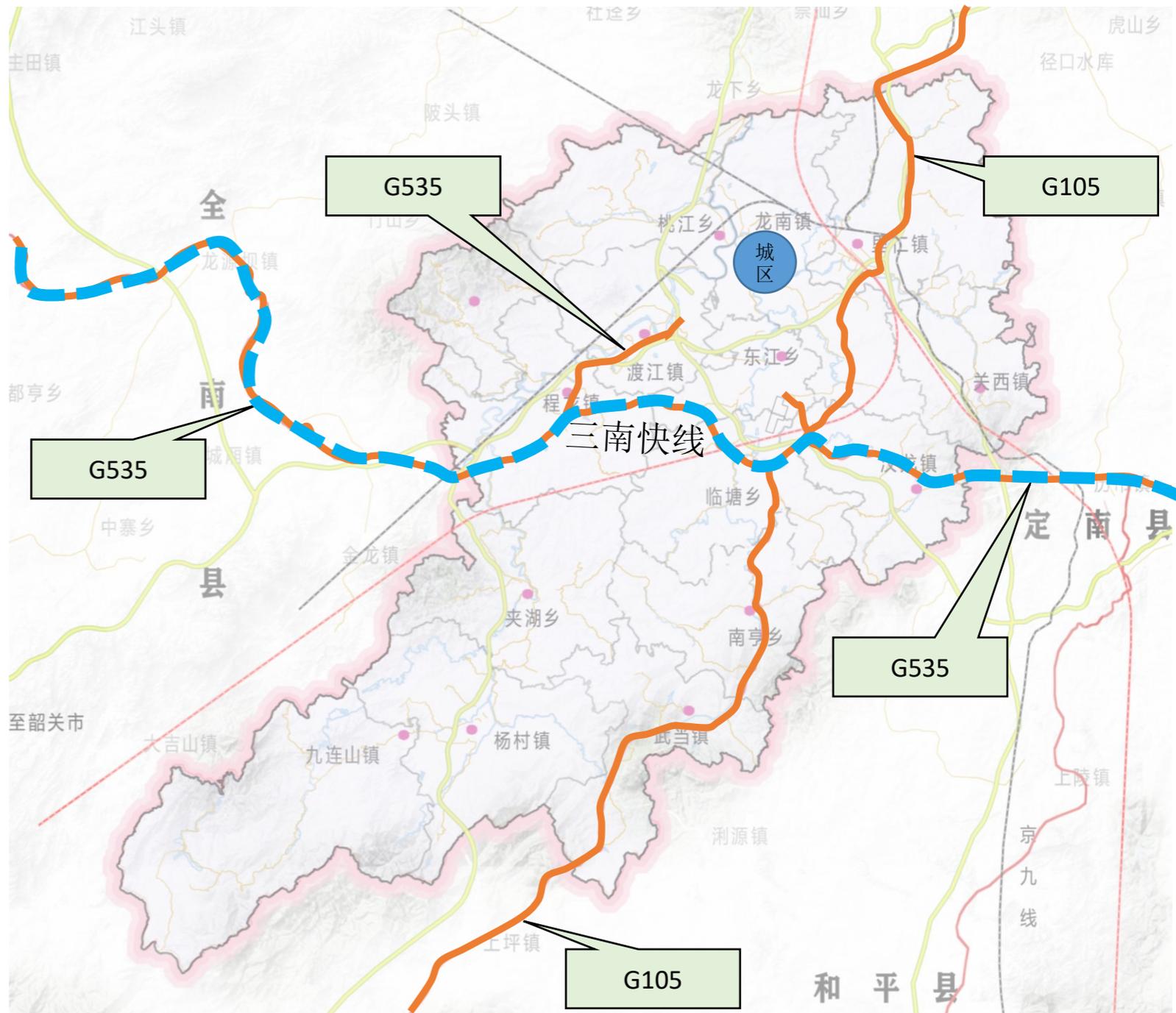


3.5 发展策略——交通完善

■ 完善公路网络建设，外对接粤港澳， 内连通三南地区

□ 内连通三南地区

- G105国道升级为一级公路，并推进G105国道城区段、武当山镇镇区段改线，实现过境交通与城区交通分离。
- 加快推进三南快线建设，利用现状G535国道升级改造为一级公路。



3.5 发展策略——交通完善

■ 乡、村道路

完善各乡镇乡道及村庄道路网络，逐步提高现有道路宽度，加强镇与镇、村与村之间的联系，实现每个自然村均通公路的目标。

- 乡道按4级标准控制，宽度拓宽为4.5米及4.5米以上标准，改造为水泥砼路面。
- 村道宽度按3.5-4.5米控制

